

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๗/๒๙๗๓



สว. 3/314
วันที่ 9 ต.ค. 58
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17544
รับที่ : ธ19575/58
วันที่ : 09 ต.ค. 58 เวลา : 15:10

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) (ต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง แถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศมาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ได้ยกร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ฉบับร่างแรก (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) Zero Draft และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๖ (6th Meeting of the ASEAN Working Group on Climate Change; 6th AWGCC) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งที่ประชุม

มีมติ...

มีมติเห็นชอบกับกรอบเนื้อหาของร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ฉบับร่างแรก (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) Zero Draft และหากร่างแถลงการณ์ฯ ได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศมาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนจะกล่าวถ้อยแถลงฯ ในฐานะกลุ่มประเทศอาเซียนต่อที่ประชุมระดับสูงของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสมัยที่ ๒๑ (The 21st Session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC COP21) ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อเป็นการแสดงจุดยืนของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้นำร่างแถลงการณ์ฯ ที่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๖ (6th AWGCC) แจ้งเวียนองค์กรอาเซียนสาขาที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ และนำเสนอให้ประเทศมาเลเซียในฐานะผู้กร่างฯ รวบรวมและนำเสนอร่างแถลงการณ์ฯ ฉบับที่ปรับปรุงแล้ว ต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒๖ (26th ASOEN) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย เพื่อพิจารณา ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) โดยมอบให้ประเทศมาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนเสนอแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ต่อที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๓ (13th ASEAN Ministerial Meeting on Environment: 13th AMME) และที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ (the 27th ASEAN Summit) เพื่อขอรับความเห็นชอบต่อไป รวมทั้งมอบให้ประเทศมาเลเซียกล่าวถ้อยแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในฐานะกลุ่มประเทศอาเซียนต่อที่ประชุมระดับสูงของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ (The 21st Session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC COP21) ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในฐานะประธาน ASOEN ได้แจ้งเวียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประเทศสมาชิกอาเซียนให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) ภายในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ และที่ประชุมคณะมนตรีประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔

ในระหว่าง...

ในระหว่างวันที่ ๕-๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๓ (13th ASEAN Ministerial Meeting on Environment: 13th AMME) และที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ (the 27th ASEAN Summit) ในเดือนตุลาคมและเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ตามลำดับ เพื่อพิจารณาให้การรับรอง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ก่อนการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถร่วมให้การรับรองได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประกอบด้วย การแสดงถึงจุดยืนร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในความร่วมมือการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) โดยการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้หลักการของการรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน ที่สอดคล้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งจะช่วยให้บรรลุผลในเรื่องความยั่งยืนในการจัดการป่าไม้ ความมั่นคงทางอาหาร การลดภัยพิบัติ และการแก้ไขปัญหาความยากจนในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งการผลักดันให้มีการสนับสนุนกลไกทางการเงิน และเสริมสร้างศักยภาพในด้านต่าง ๆ รวมถึง การพัฒนาเทคโนโลยี การแลกเปลี่ยนและการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคโนโลยี

ทั้งนี้ แถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) ทั้งต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางแห่งชาติ (National Focal Point) ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้ดำเนินการ ดังนี้

- ร่วมยกร่างและปรับแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของอาเซียน นับตั้งแต่มีการยกร่างเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

- จัดทำหนังสือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับข้อมูลและข้อคิดเห็นต่อแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อาทิ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ รวมทั้งหน่วยงานภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- นำเสนอแถลงการณ์ต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการของแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change 2015) และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบในหลักการต่อไป โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า แถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อแสดงจุดยืนและเจตจำนงเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ UNFCCC โดยการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งมีการดำเนินงานที่สอดคล้องต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งไม่มีข้อผูกมัดและไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

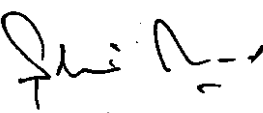
๕.๑ เห็นชอบแถลงการณ์ร่วมอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นผู้ให้การรับรองในแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ นี้

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณาโดยไม่ต้องนำกลับเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดกระบวนการกล่าวถ้อยแถลง ณ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๖๖๕ ๖๖๔๐