



๐๕ / ๑๐๖
สำนักเลข ราชการคณะรัฐมนตรี
ขบที่ ๑-๒๒๐๓ กว
วันที่ ๒๑ ก.ย. ๕๘
เวลา ๑๙.๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ค.๒๖๑๕

สวค. ๕๑๖
วันที่ ๒๑ ก.ย. ๕๘
เวลา ๑๙.๐๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี 1 ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ และเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters: IHQ) และต่อมาได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๘๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรการดังกล่าวแก่ IHQ ทั้งในส่วนการให้บริการด้านการบริหารหรือด้านเทคนิค การให้บริการสนับสนุน การบริหารเงิน และการเป็นบริษัทการค้าระหว่างประเทศ

๑.๒ การบริหารเงินของ IHQ ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๕๘๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้แก่

(๑) การบริหารเงินของศูนย์บริหารเงินซึ่งได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง ให้เป็นศูนย์บริหารเงินตามพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) การกักขังและให้กักขังเงินบาท

๑.๓ สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริหารเงินของ IHQ ตามพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๕๘๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

(๑) การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับรายได้จากการบริหารเงินให้แก่วิสาหกิจในเครือที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยจากร้อยละ ๒๐ เหลือร้อยละ ๑๐

(๒) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับรายได้จากการบริหารเงินให้แก่วิสาหกิจในเครือที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ

(๓) การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับรายรับจากการให้กู้ยืมแก่วิสาหกิจในเครือที่เป็นการบริหารเงิน

/๑.๔ ปัจจุบัน





๑.๔ ปัจจุบัน การทำธุรกรรมบริหารเงินของ IHQ ซึ่งได้รับอนุญาตให้เป็นศูนย์บริหารเงิน ให้แก่วิสาหกิจในเครือประกอบด้วย

- (๑) การรับซื้อภาระผูกพันหรือเอกสารเรียกเก็บเงินและการเป็นตัวแทนรับหรือจ่ายเงิน
- (๒) การหักกลบรายได้หรือภาระผูกพัน
- (๓) การซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศและบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน
- (๔) การบริหารสภาพคล่อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หลังจากพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๕๘๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้มีการประชุมหารือร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งมีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชนเกี่ยวกับการส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์บริหารเงิน (Treasury Center: TC) อันเป็นส่วนหนึ่งของ IHQ โดยในการประชุมหารือและการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวได้มีข้อเสนอสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพิ่มเติมเพื่อส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์บริหารเงินในประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๔) ประกอบกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า กรณีที่จะเสนอการปรับลดอัตราภาษีซึ่งมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาและวิเคราะห์ผลกระทบในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนเสนอร่างกฎหมาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากหากมีผลใช้บังคับได้เร็ว ก็จะช่วยประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า การเงิน และการลงทุนของอาเซียนได้เร็วเช่นกัน

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามมาตราภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ ครอบคลุมการทำธุรกรรมบริหารเงินส่วนใหญ่ของ IHQ ที่ได้รับอนุญาตให้เป็นศูนย์บริหารเงินแล้ว อย่างไรก็ตาม การทำธุรกรรมบริหารเงินของศูนย์บริหารเงินในด้านการซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศและการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนอันเป็นธุรกรรมหลักประการหนึ่งยังคงมีภาระภาษีธุรกิจเฉพาะในอัตราร้อยละ ๓.๓ (รวมภาษีท้องถิ่น) สำหรับกำไรก่อนหักรายจ่ายใดๆ จากการแลกเปลี่ยนหรือซื้อขายเงินตราตามมาตรา ๙๑/๒(๕) มาตรา ๙๑/๕(๕)(ข) และมาตรา ๙๑/๖(๓) แห่งประมวลรัษฎากร เนื่องจากถือเป็นการประกอบกิจการโดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ ซึ่งต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ ดังนั้น เพื่อให้มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการทำให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า การเงิน และการลงทุนของอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น โดยบริษัทข้ามชาติ (Multinational

/Enterprises...





Enterprises: MNEs) ของไทยและต่างประเทศมีการจัดตั้งศูนย์บริหารเงินในประเทศไทยตามมาตรการดังกล่าว เห็นควรปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ โดยขยายขอบข่ายการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ IHQ ให้ครอบคลุมการทำธุรกรรมบริหารเงินของ IHQ ทั้งหมด

๕. ผลกระทบ

การปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ ตามหลักการดังกล่าวข้างต้น จะช่วยให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า การเงิน และการลงทุนของอาเซียนตามนโยบายรัฐบาล โดยคาดว่าจะส่งผลกระทบดังนี้

๕.๑ ทำให้การขออนุญาตเป็นศูนย์บริหารเงินเพื่อบริหารจัดการเงินตราต่างประเทศให้แก่กลุ่มบริษัทมีจำนวนเพิ่มขึ้น ตลอดจนทำให้การจัดตั้ง IHQ ในประเทศไทยตามมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ มีจำนวนเพิ่มขึ้นตามไปด้วย

๕.๒ ทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้ภาษีธุรกิจเฉพาะจำนวนหนึ่ง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันอยู่ในระยะเริ่มต้นของการส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ ในประเทศไทย รายได้ภาษีธุรกิจเฉพาะจากการทำธุรกรรมบริหารเงินของ IHQ ไม่ว่าจะในส่วนการบริหารเงินของศูนย์บริหารเงินหรือการกู้ยืมและให้กู้ยืมเงินบาทไม่ได้รวมอยู่ในประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ

๕.๓ ถึงแม้มีการจัดตั้ง IHQ เพิ่มขึ้น ก็จะไม่ส่งผลกระทบต่อฐานภาษีธุรกิจเฉพาะในระยะยาว เนื่องจากไม่ได้ทำให้ธุรกรรมทางการเงินส่วนใหญ่ที่เสียภาษีธุรกิจเฉพาะในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปเป็นธุรกรรมทางการเงินของ IHQ ซึ่งได้รับอนุญาตให้เป็นศูนย์บริหารเงิน แต่จะทำให้การทำธุรกรรมทางการเงินของศูนย์บริหารเงินและการทำธุรกรรมทางการเงินในประเทศไทยโดยรวมเพิ่มขึ้น อันช่วยส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยด้านการเป็นศูนย์กลางการเงินระหว่างประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ ตามหลักการและแนวทางการปรับปรุงกฎหมายดังนี้

๖.๑ หลักการ

ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับรายรับจากการบริหารเงินทั้งหมดของ IHQ โดยปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ ในส่วนการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ IHQ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๕๘๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ จากการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับรายรับของ IHQ จากการให้กู้ยืมแก่วิศาสหกิจในเครือที่เป็นการบริหารเงินเป็นการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับรายรับของ IHQ จากการบริหารเงิน

๖.๒ แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๘๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อันเป็นวันที่พระราชกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๕๘๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ เพื่อให้การทำธุรกรรมบริหารเงินทั้งหมดของ IHQ ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีเท่าเทียมกันตั้งแต่แรก

/กระทรวงการคลัง...



~~ลับ~~

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับปรุงมาตรการภาษี
เพื่อส่งเสริมการจัดตั้ง IHQ ตามที่เสนอ เพื่อจะได้นำเสนอร่างกฎหมายในลำดับถัดไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร ๐-๒๒๗๒-๘๐๓๓

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๓๒

E-mail taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~