

ที่ ยธ ๑๒๒๒/ ๖๐๕๙

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารสาขานิติเวช ชั้น ๔
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง แผนปฏิรูป
การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๑๒ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องปฏิรูปการเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง)
และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงยุติธรรมรับข้อเสนอแนะไปพิจารณาศึกษา
ถึงแนวทางและความเหมาะสมของแผนการปฏิรูปหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการฟอกเงิน และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
และให้แจ้งผลการดำเนินงานดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่
ได้รับแจ้งคำสั่ง นั้น

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนว่า ในส่วนของการปฏิรูปสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ได้มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหาร
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหา
และเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสภาปฏิรูปแห่งชาติในหลายประการ คือ

๑. ปรับปรุงการได้มาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
โดยกำหนดให้ในการสรรหาคณะกรรมการ ให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เสนอรายชื่อบุคคล องค์กรละ ๕ คน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก
ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานศาลรัฐธรรมนูญ และประธานผู้ตรวจการ
แผ่นดิน เพื่อให้ได้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ที่มีความเป็นอิสระและเป็นกลาง
ในการปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒. กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นผู้คัดเลือกบุคคล
เพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ โดยการคัดเลือกให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
หารือกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

/ เพื่อให้...

เพื่อให้เลขาธิการที่ได้รับการแต่งตั้งมีความเป็นกลางและเป็นที่ยอมรับ รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการสามัญประจำกระทรวง โดยให้ถือว่าประธานกรรมการมีฐานะเป็นรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และเลขาธิการเป็นปลัดกระทรวง เพื่อเป็นหลักประกันในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๓. กำหนดให้พนักงาน ป.ป.ท. และเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. และข้าราชการในสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษที่สามารถรับเงินเพิ่มได้ เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่ข้าราชการ รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติของพนักงาน ป.ป.ท. ให้เป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในการทำงานที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

๔. กำหนดให้การเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ และมาตรการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และกำหนดระยะเวลาให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปัญหา กรณีวิธีปฏิบัติหรือการดำเนินการที่เป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ใช้บริการหรือประชาชน หรือส่อไปในทางไม่สุจริต หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรง เพื่อให้มาตรการในการป้องกันการทุจริตตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ พิจารณามีผลในทางปฏิบัติ

๕. กำหนดให้มีการตรวจสอบโครงการที่มีลักษณะส่อว่ามีการทุจริต และเพื่อให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับผิดชอบโครงการสามารถป้องกันมิให้มีการทุจริตในการดำเนินโครงการเมื่อทราบผลการตรวจสอบ

๖. ปรับปรุงกระบวนการในการไต่สวนข้อเท็จจริง ได้แก่

๑) กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ มีอำนาจไต่สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นแทนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ แล้วนำสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงนั้นเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อให้กระบวนการทำงานรวดเร็วขึ้น

๒) ปรับปรุงการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ถูกกล่าวหาเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบุคคลที่มีอำนาจไต่สวนข้อเท็จจริง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๓) ปรับปรุงกระบวนการเกี่ยวกับการพิจารณารับเรื่องให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาว่าจะรับเรื่องไว้พิจารณาหรือไม่ เพื่อให้กระบวนการทำงานรวดเร็วขึ้น อันเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๔) กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สามารถส่งเรื่องคืนให้พนักงานสอบสวนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้หากเห็นว่าเป็นประโยชน์มากกว่า

๕) ปรับปรุงการดำเนินการควบคุมตัวผู้ถูกกล่าวหา และกำหนดให้พนักงาน ป.ป.ท. มีอำนาจสั่งคำร้องขอปล่อยตัวชั่วคราวผู้ถูกกล่าวหาที่ถูกควบคุมตัวได้เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้มีการเรียกประกันหรือหลักประกันด้วย รวมถึงมีอำนาจยื่นคำร้องขอหมายขังผู้ต้องหาต่อศาลในกรณีจำเป็นที่ต้องควบคุมตัวด้วย

/ ๖) กำหนด...

๖) กำหนดระยะเวลาการพิจารณาสั่งการของพนักงานอัยการให้ชัดเจน เพื่อให้กระบวนการทำงานรวดเร็วขึ้น

๗) กำหนดให้มีการนับระยะเวลาหลบหนีของผู้ถูกกล่าวหาและจำเลยเป็นส่วนหนึ่งของอายุความตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๘ แห่งประมวลกฎหมายอาญา เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ท.

กลุ่มงานกฎหมาย

(นางจิรวดี จินดาพล ๐๘ ๑๘๐๔ ๐๔๔๕)

โทรศัพท์. ๐ ๒๕๐๒ ๖๕๘๕

โทรสาร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๕๔