

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๙/๖๔๔๖๖



สวค. 312  
วันที่ 2 พ.ค. 58  
เวลา 14.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓  
รหัสเรื่อง : ส17529 529  
รับที่ : ๘19519/58  
วันที่ : 08 ต.ค. 58 เวลา : 14:20

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

พ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำสินให้แก่เกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด  
๒. คำชี้แจงเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้ทุกส่วนราชการร่วมมือดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำสินให้แก่เกษตรกรเพื่อมิให้ต้องสูญเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินของตนเอง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม/ความเป็นมาของเรื่องทีเสนอ

เมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยซึ่งใช้ที่ดินทำกินเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันในการกู้ยืมเงินจากนายทุนนอกระบบและถูกเอารัดเอาเปรียบ ส่งผลให้โดนยึดที่ดินทำกิน

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่มีรายได้น้อยซึ่งเป็นหนี้โดยนำที่ดินทำกินเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมเงิน เป็นการป้องกันมิให้นายทุนเข้าครอบครองที่ดินของเกษตรกรอย่างไม่เป็นธรรม ทั้งช่วยให้เกษตรกรไม่สูญเสียที่ดินทำกิน โดยการบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการคลัง และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นบัญชาของนายกรัฐมนตรี ซึ่งให้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเจรจาหนี้สินเกษตรกรนอกระบบให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

## ๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองขอสรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำสินให้แก่เกษตรกร ที่ได้มอบหมายให้นายอำเภอสำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกรแล้วมีผลการดำเนินการ ณ วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ดังนี้

๔.๑ เกษตรกรที่นำที่ดินไปค้ำประกันการกู้เงินไว้กับภาคเอกชนหรือนายทุนเงินกู้ โดยได้ทำเป็นสัญญาขายฝาก เรียกว่า หนี้นอกระบบ ซึ่งจะต้องให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วนเนื่องจากได้มีคำพิพากษาให้บังคับคดีแล้ว จำนวน ๒,๒๙๒ ราย มูลค่า ๒,๑๘๔,๑๐๕,๓๕๐ บาท ดังนี้

๔.๑.๑ หนังสือเกษตรกรที่มีหมายบังคับคดีแต่ยังไม่ตั้งเรื่องบังคับคดี จำนวน ๑,๕๔๖ ราย  
มูลหนี้ ๑,๙๖๘,๔๗๙,๓๘๒ บาท

๔.๑.๒ หนังสือเกษตรกรที่อยู่ในขั้นตอนยึด จำนวน ๑๒๗ ราย มูลหนี้ ๔๙,๗๖๙,๗๒๖ บาท

๔.๑.๓ หนังสือเกษตรกรที่อยู่ในขั้นตอนการขายทอดตลาด จำนวน ๑๗๗ ราย มูลหนี้  
๖๘,๗๑๑,๒๔๕ บาท

๔.๑.๔ หนังสือที่อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าพนักงานบังคับคดี จำนวน ๔๔๒ ราย มูลหนี้  
๙๗,๑๔๔,๙๙๗ บาท

สำหรับลูกหนี้ในระบบทั้ง ๒,๒๕๒ ราย นั้น ขณะนี้กรมการปกครองได้ประสานงาน  
กับกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรมดำเนินการช่วยเหลือเพื่อไม่ให้เกษตรกรถูกยึดที่ดินทำกิน และส่งให้ธนาคาร  
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือแหล่งเงินกู้ต่อไปแล้ว

๔.๒ เกษตรกรที่นำที่ดินไปจำนองหรือขายฝากแต่ยังไม่อยู่ในชั้นบังคับคดี กรมการปกครอง  
ได้มอบหมายให้นายอำเภอแต่งตั้งคณะทำงานคัดกรองข้อมูลและใกล้เคียง ซึ่งมีผลการดำเนินการใกล้เคียง  
สำเร็จแล้ว จำนวน ๔๓,๘๒๕ ราย มูลหนี้ ๘,๐๓๙,๒๑๙,๘๓๙ บาท สามารถปลดเปลื้องหนี้สินแล้ว  
จำนวน ๕,๓๔๒ ราย มูลหนี้ ๗๘๐,๔๒๕,๖๐๗ บาท ดังนี้

๔.๒.๑ กรณีวงเงินกู้ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท ส่งข้อมูลหนี้สินเกษตรกรให้ธนาคาร  
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดำเนินการ จำนวน ๓,๙๗๒ ราย มูลหนี้ ๔๕๔,๙๗๙,๙๖๙ บาท

๔.๒.๒ กรณีไม่เข้าหลักเกณฑ์ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร  
(ธ.ก.ส.) ส่งข้อมูลหนี้สินเกษตรกรให้ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนอำเภอ (อชก.อ.)  
จำนวน ๑,๓๗๐ ราย มูลหนี้ ๓๒๕,๔๔๕,๖๓๘ บาท

๔.๓ หนี้นอกระบบที่เหลือ จำนวน ๓๖,๑๙๑ ราย มูลหนี้ ๕,๐๓๔,๖๘๘,๘๘๒ บาท อยู่ระหว่าง  
การดำเนินงานของศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ดังนั้น ขณะนี้กระทรวงมหาดไทย พร้อมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไข  
ปัญหาหนี้สินเกษตรกรแล้ว จำนวน ๗,๖๓๔ ราย มูลหนี้ ๒,๙๖๔,๕๓๐,๙๕๗ บาท

๔.๔ สำหรับหนี้ในระบบสถาบันการเงิน กระทรวงการคลังได้ตรวจสอบพบว่ามีลูกหนี้  
ในความรับผิดชอบของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคาร  
สงเคราะห์ จำนวนประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ ราย ได้มอบหมายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ  
ของกระทรวงการคลังดำเนินการช่วยเหลือโดยพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างหนี้หรือให้ความช่วยเหลือ  
ตามหลักเกณฑ์ ระเบียบ และวิธีปฏิบัติของผลิตภัณฑ์สินเชื่อและโครงการต่างๆ ต่อไป

#### ๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการฝ่ายความมั่นคง  
(กระทรวงมหาดไทย) ได้ให้ความเห็นชอบในการติดตามผลการแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่เกษตรกร

#### ๖. ข้อมุกุหมาย

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘

๖.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมเงินแก่เกษตรกร  
และผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖

๖.๔ ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจน  
พ.ศ. ๒๕๔๗

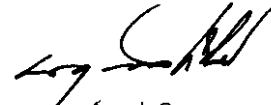
**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

เพื่อรับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่เกษตรกร กระทรวงมหาดไทยจะรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนงchai นพจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖ - ๑๔ ต่อ ๖๐๔

โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๑๕