

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๔๐๑/๕๓๐๕



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเสนอตัวเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดงาน World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพ WTTC Global Summit 2017
๓) สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กท ๐๔๐๑/๕๘๙๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘
๔) สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๓๑๔/๖๔๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่องการเสนอตัวเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดงาน World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit 2017 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหาร ราชการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ Mr. David Scowsill ประธานสภาการเดินทาง และการท่องเที่ยวโลก (President of World Travel Tourism Council: WTTC) ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร) เพื่อหารือถึงความเป็นไปได้ที่จะให้ ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit 2017 ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับสุดยอดผู้นำในวงการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี ซึ่งทั้งภาครัฐและเอกชนทั่วโลกที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวรวมถึง องค์การการท่องเที่ยวโลก (UNWTO) ให้ความสำคัญ โดยในแต่ละปีจะมีบุคคลสำคัญ ผู้บริหารระดับสูง และเจ้าของกิจการด้านการท่องเที่ยว และนักลงทุน ตลอดจนสื่อมวลชนจากทั่วโลกมากกว่า ๘๐๐ คน เดินทางเข้าร่วมการประชุม ซึ่งสาระของ การประชุมจะเกี่ยวกับแนวโน้มการท่องเที่ยวโลก โอกาสทางการค้าและการลงทุนธุรกิจที่เกี่ยวข้อง กับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตลอดจนนโยบายในการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานการประชุมเพื่อหารือรายละเอียดการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าวร่วมกับ Mr. David Scowsill ประธานสภาการเดินทางและการท่องเที่ยวโลก และปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พร้อมด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการเป็นเจ้าภาพ รวมทั้ง โอกาสและผลประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑.๓.๑ สภาการเดินทางและการท่องเที่ยวโลก (World Travel Tourism Council: WTTC) เป็นองค์กรภาคเอกชน สมาชิกประกอบด้วยผู้บริหารระดับสูงที่มีอำนาจในการตัดสินใจและนักธุรกิจจากกลุ่มอุตสาหกรรมต่างๆ แบ่งเป็น อุตสาหกรรมการบิน ที่พัก การเดินทางและการท่องเที่ยวทางเรือ ยานพาหนะ ธุรกิจตัวแทนการเดินทาง บริษัทนำเที่ยว และธุรกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและการเดินทาง

๑.๓.๒ การประชุมดังกล่าวเป็นงานประชุมระดับสุดยอดผู้นำในอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวที่ทั้งภาครัฐและเอกชนทั่วโลกที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้ความสำคัญ ผู้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในวงการผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว เป็นผู้บริหารระดับสูงที่มีอำนาจในการตัดสินใจและเป็นนักลงทุน ทั้งนี้ การประชุมจะเวียนจัดในภูมิภาคต่างๆ ทั่วโลก ซึ่งผู้เข้าร่วมการประชุมจะผ่านการคัดเลือกจากสภาการเดินทางและการท่องเที่ยวและประเทศเจ้าภาพโดยการเชิญ (By invitation only) จำนวนรวมทั้งสิ้น ๘๐๐ ราย

๑.๓.๓ การจัดการประชุมมีกำหนดระยะเวลา ๑ วันครึ่ง ทั้งนี้ ไม่รวมกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในช่วงก่อนและหลังการประชุม

๑.๓.๔ ข้อมูลที่ได้รับจากประเทศที่เคยเป็นเจ้าภาพ พบว่า มีบางประเทศที่ได้รับผลกระทบหรือความเสียหายต่างๆ จนอาจสูญเสียภาพลักษณ์ที่ดีในการเป็นเมืองท่องเที่ยวได้ใช้การประชุมดังกล่าว เป็นเวทีประกาศให้ทั่วโลกได้รับรู้ว่าหลังความเสียหาย สามารถฟื้นฟูประเทศให้กลับมาท่องเที่ยวเหมือนเดิมหรือมากกว่าเดิม เช่น ประเทศญี่ปุ่นซึ่งเป็นเจ้าภาพงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้เสนอเมืองเซนได เป็นสถานที่จัดงานเพื่อประกาศให้ทั่วโลกได้รับรู้ว่าญี่ปุ่นนั้นถึงแม้ว่าจะประสบปัญหาแผ่นดินไหวจนได้รับความเสียหายอย่างหนักในเมืองเซนไดและรอบๆ ภูมิภาค แต่ญี่ปุ่นได้ฟื้นฟูความเสียหายทั้งหมดอย่างรวดเร็ว และการเป็นเจ้าภาพจัดงานได้นำมาซึ่งความสำเร็จในการประกาศให้ทั่วโลกได้เห็นว่าการฟื้นฟู และพร้อมที่จะกลับมาต้อนรับนักท่องเที่ยวอีกครั้ง นอกเหนือไปจากนี้ หากประเทศเจ้าภาพเลือกสถานที่จัดประชุมและจัดกิจกรรมในเมืองที่ต้องการประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จัก และต้องการให้เกิดการลงทุนเพื่อการพัฒนาเกี่ยวกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ก็นับเป็นโอกาสในการแสดงศักยภาพของเมืองดังกล่าว เนื่องจากผู้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้บริหารระดับสูงที่มีอำนาจในการตัดสินใจและนักธุรกิจซึ่งมาจากหลากหลายวงการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน เช่น อุตสาหกรรมการบิน การธนาคาร การโรงแรม สหกรณ์ทรัพย์ เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเป็นเจ้าภาพจัดงาน World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit 2017 มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวและหน่วยงานอื่นๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนในด้านความร่วมมือในการเตรียมการเป็นเจ้าภาพ ทั้งนี้ เนื่องจากการจัดงานในเวทีระดับโลก ซึ่งเป็นการรวมตัวของบุคคลสำคัญทั้งภาครัฐและเอกชนจากนานาประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงเห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit 2017 ในช่วงเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพจัดงาน World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit 2017 จำเป็นต้องมีการเตรียมการล่วงหน้า โดยหากประเทศไทยประสงค์ที่จะเสนอตัวเพื่อรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว จะต้องจัดส่งเอกสารประมูลสิทธิ์ให้แก่คณะกรรมการ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ จะรับทราบผลการพิจารณาในช่วงสิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งหากประเทศไทยได้รับการพิจารณาให้เป็นเจ้าภาพในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จะต้องมีการลงนามรายละเอียดการจัดงานร่วมกัน ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ และชำระค่าบริหารจัดการของสภาการเดินทางและการท่องเที่ยวโลก ร้อยละ ๕๐ ของค่าบริหารจัดการทั้งหมด ทั้งนี้ มีความจำเป็นจัดเตรียมงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

-

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ/ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๑ การเป็นเจ้าภาพการจัดงานจะช่วยยกระดับภาพลักษณ์ให้ประเทศในด้านการท่องเที่ยว ความปลอดภัย ซึ่งแน่นอนว่าจะนำมาซึ่งความมั่นใจ และส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวกลับมาท่องเที่ยวประเทศไทยอีกครั้งหนึ่ง

๖.๒ WTTC Global Summit เป็นงานระดับคุณภาพถึงแม้ว่าจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมมีจำนวนไม่มาก แต่เป็นระดับผู้นำที่มีอำนาจตัดสินใจ เป็นที่รู้จักและได้รับการยอมรับในภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวระดับโลก จากการดำเนินการที่ผ่านมา มีบุคคลสำคัญระดับผู้นำประเทศหรือบุคคลที่มีชื่อเสียงในระดับโลกให้เกียรติร่วมเป็นวิทยากรการเสวนา อาทิ Mr. Tony Blair อดีตนายกรัฐมนตรีสหราชอาณาจักร Mr. Bill Clinton อดีตนายกาธิบดีสหรัฐอเมริกา Mr. Yoshihiko Noda อดีตนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น Mr. Chung Hong-Won อดีตนายกรัฐมนตรีเกาหลีใต้ และ Mr. Taleb Rifai เลขาธิการองค์การการท่องเที่ยวโลก เป็นต้น

๖.๓ หากไทยได้เป็นเจ้าภาพช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศให้โดดเด่นมาก ในภูมิภาคเอเชียทางด้านการท่องเที่ยวและการจัดงาน เนื่องจากไทยจะเป็นประเทศแรกในอาเซียนที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพ ซึ่งการจัดงานในแต่ละปีจะมีสื่อมวลชนระดับโลกเข้าร่วมงานไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน อาทิ CNN, BBC, Forbes เป็นต้น ทั้งนี้ ในการจัดงานที่ผ่านมาในปี ๒๕๕๘ ณ ประเทศสเปน งานดังกล่าวได้รับความสนใจเป็นอย่างมาก มีจำนวนผู้เยี่ยมชมเว็บไซต์มากกว่า ๖๐,๐๐๐ ราย ภายในระยะเวลา ๗ วัน ซึ่งประเมินเป็นมูลค่าสื่อที่ได้รับการเผยแพร่ (Media Value) มากกว่า ๘๖๑,๗๐๑ เหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็น ๓๑,๑๖๐,๐๐๐ บาท (สามสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนหกหมื่นบาทถ้วน) ค่าธรรมเนียมอัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐ เท่ากับ ๓๕ บาท

๖.๔ ประเทศไทยสามารถนำเสนอโปรแกรมทัศนศึกษาสำรวจความพร้อมไปยังจังหวัดที่ยังไม่เป็นที่รู้จักแต่มีความพร้อมในการรองรับการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและการลงทุนให้กับสมาชิก

๖.๕ เป็นปัจจัยให้เกิดการลงทุนและการพัฒนาร่วมกันในระยะยาวต่อไป

๖.๖ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมงานชาวต่างชาติประมาณ ๘๐๐ คน (ผู้เข้าร่วมประชุม ๖๐๐ คน และผู้ติดตาม ๒๐๐ คน) โดยมีวันพักเฉลี่ย ๕ วัน และค่าใช้จ่ายประมาณ ๑๔,๕๘๐ บาท/วัน/คน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ประมาณการค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น ๑๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยแบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น

๗.๑ ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีประเทศไทยได้รับการพิจารณาให้เป็นเจ้าภาพ จะต้องชำระค่าบริหารจัดการของสภาการเดินทางและการท่องเที่ยวโลก จำนวน ๖๒๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็น ๒๔,๓๗๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของค่าบริหารจัดการทั้งหมด ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมอัตราแลกเปลี่ยนที่ ๑ เหรียญสหรัฐ เท่ากับ ๓๕ บาท โดยขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เนื่องจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้เพื่อการนี้ อีกทั้งในปีงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดแผนการดำเนินงานไว้เรียบร้อยแล้ว

๗.๒ ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๑๐,๖๒๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านหกแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารจัดการในส่วนที่เหลือ และค่าใช้จ่ายในการจัดงานทั้งหมด จะขอเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาต่อไป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ การขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้มีหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๐๔๐๑/๔๘๙๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอให้พิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๔,๓๗๕,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนเจ็ดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘.๒ สำนักงบประมาณได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit 2017 โดยหากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับการคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพดังกล่าวให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในโอกาสแรกก่อน หากไม่เพียงพอก็ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๒๒,๗๔๓,๘๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน) ซึ่งได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันไว้เบิกเหลือมปีแล้ว เพื่อชำระค่าบริหารจัดการของสภาการเดินทางและการท่องเที่ยวโลก สำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนที่เหลือ ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม World Travel & Tourism Council (WTTC) Global Summit 2017 ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๐

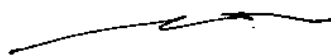
๑๐.๒ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าว
ในวงเงิน ๑๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านห้าพันบาทถ้วน) โดยแบ่งค่าใช้จ่ายออกเป็น

(๑) ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีประเทศไทยได้รับการพิจารณาให้เป็นเจ้าภาพ จะต้องชำระค่าบริหารจัดการของสภาการเดินทางและการท่องเที่ยวโลก ร้อยละ ๕๐ ของค่าบริหารจัดการทั้งหมด โดยขอเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๒๒,๗๔๓,๘๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน)

(๒) ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารจัดการในส่วนที่เหลือและค่าใช้จ่ายในการจัดงานทั้งหมด ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

โทร ๐ ๒๒๑๙ ๔๐๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๖๖๕๘