

ที่ คสช(กชย)/๒๑๒



คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
๗๘ ถนนราชดำเนินนอก
แขวงโสมนัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๓๓๓๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้ประชุมพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ตามเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ แล้วมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นมาตรการระยะสั้น ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามกรอบของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งเร่งกำหนดมาตรการระยะยาวรองรับโดยไม่เป็นภาระกับภาครัฐ ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีด้วย

๒. สำหรับการดำเนินการด้านงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้เสนอแนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการทำประมงผิดกฎหมายในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ดังนี้

กรอบประเภทค่าใช้จ่าย	ค่าเฉลี่ย	เกณฑ์คำนวณ	หมายเหตุ
ค่าแรงคนงาน	๓๐๐ บาท/คน/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส ๓ คน = ๙๐๐ บาท ๑๐ - ๓๐ ตันกรอส ๔ คน = ๑,๒๐๐ บาท ๓๐-๖๐ ตันกรอส ๖ คน = ๑,๘๐๐ บาท ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป ๘ คน = ๒,๔๐๐ บาท	ค่าแรงขั้นต่ำ
ค่าอาหารลูกเรือ	๗๐ บาท/คน/วัน	๒๑๐/๒๘๐/๔๒๐/๔๘๐ บาท/คน/วัน ตามขนาดตันกรอส	ตามข้อเท็จจริง
ค่าเช่าที่จอดเรือ/ค่าไฟ	๒๐๐ บาท/ลำ/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส = ๑๐๐ บาท/ลำ/วัน ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป = ๒๐๐ บาท/ลำ/วัน	ตามข้อเท็จจริง
ค่าครองชีพ/เสียโอกาส	๕๐๐ บาท/คน/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส = ๑๐๐๐ บ./ลำ/วัน ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป = ๑๕๐๐ บ./ลำ/วัน	ค่าเฉลี่ยที่ยอมรับได้

๑.๒ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นมาตรการระยะสั้น และให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประสานกับสำนักงานประมงเพื่อพิจารณาความเหมาะสมเกี่ยวกับกรอบเงินงบประมาณที่จะให้ความช่วยเหลือ และหากมีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายจากเงินกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ก็เห็นสมควรที่จะปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ในเรื่องการใช้จ่ายเงินงบกลางและนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอีกครั้ง

๑.๓ สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้เชิญคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (IUU) ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณารายงานของอนุกรรมการฯ คณะที่ ๑ ตามที่ได้ประชุมร่วมกับคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบ ในช่วงที่ต้องหยุดประกอบการตามมาตรการในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานประมง กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กองทัพเรือ/ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และกรมการจัดหางาน เพื่อพิจารณาดำเนินการในด้านงบประมาณ ตามมติคณะรัฐมนตรี แล้วมีมติเห็นชอบในการดำเนินการ ดังนี้

๑.๓.๑ จำนวนผู้ประกอบการประมงที่ได้รับกระทบและควรให้ความช่วยเหลือ

(๑) ผู้ประกอบการประมงที่มีเอกสารและอุปกรณ์ไม่ครบถ้วน ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ และต้องหยุดทำการประมง ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ทั้งนี้ให้การช่วยเหลือตามวันที่หยุดไม่เกิน ๒๐ วัน ทั้งหมดจำนวน ๔,๐๑๒ ลำ

(๒) ผู้ประกอบการประมงที่มีเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง แต่ไม่สามารถทำการประมงได้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และต้องหยุดทำการประมง ตั้งแต่วันที่กฎหมาย/คำสั่งมีผลบังคับใช้ โดยให้ความช่วยเหลือถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๓๓๐ ราย/ลำ และโพงพาง ๔ ราย

(๓) ผู้ประกอบการประมงที่มีเอกสารหลักฐานแต่ไม่ครบถ้วนหรือไม่ถูกต้อง ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และต้องหยุดทำการประมง ตั้งแต่วันที่กฎหมาย/คำสั่งมีผลบังคับใช้ โดยให้ความช่วยเหลือถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๖๕๘ ราย/ลำ

๑.๓.๒ เกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่าย ที่ควรให้ความช่วยเหลือ

การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงในระหว่างที่ไม่สามารถออกทำการประมงได้ ตามข้อ ๑.๓.๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกำหนดกรอบประเภทค่าใช้จ่ายและเกณฑ์การคำนวณวงเงินในการให้ความช่วยเหลือได้ ดังนี้

(๑) ค่าแรงแรงงานประมง เห็นควรจ่ายในอัตรา ๓๐๐ บาท/คน/วัน เท่ากับ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เนื่องจากแรงงานประมงเป็นแรงงานขาดแคลนที่คนไทยหลีกเลี่ยง ส่วนใหญ่จึงเป็น แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ ที่ได้รับอนุญาตให้สามารถทำงานได้เป็นการชั่วคราว ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง และเป็นแรงงานหายากและทำสัญญาเป็นรายปี ถ้าไม่จ้างอย่างต่อเนื่องจะไม่สามารถหา แรงงานถูกกฎหมายมาทำงานทดแทนได้ ประกอบกับในระหว่างไม่ได้ออกทำการประมง แรงงาน ประมงยังคงต้องทำหน้าที่ในการทำความสะอาด ดูแลและบำรุงรักษาเรือประมงอย่างต่อเนื่องเพื่อ ไม่ให้เสื่อมสภาพจากเพรียงหรือการจอดทิ้งไว้ทะเล ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานการดูแลรักษาเรือประมง ทะเล จึงจำเป็นที่นายจ้างจะต้องคงการจ้างไว้ตามสัญญาและเพื่อไม่ให้สูญเสียแรงงานประมง

(๒) จำนวนแรงงานประมง นักวิชาการประมง และผู้เชี่ยวชาญกรมเจ้าท่า ได้ เสนอกรอบแรงงานประมงประจำเรือขนาดต่างๆ และเห็นควรช่วยเหลือเป็นจำนวนเฉลี่ย ส่วนแรงงาน ประมงที่เหลือ ผู้ประกอบการประมงยินดีรับภาระค่าใช้จ่ายร่วมกับภาครัฐ ดังนี้

- เรือขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส มีแรงงานประจำเรือ ตั้งแต่ ๔ - ๑๐ คน มีคนประจำเรือและฝ่ายช่างกลเรือ รวม ๒ คน รวมประมาณ ๖ - ๑๒ คน ที่ประชุมเห็นควรช่วยเหลือ เฉลี่ย ๓ คน/ลำ

- เรือขนาด ๑๐ - ๓๐ ตันกรอส มีแรงงานประจำเรือ ตั้งแต่ ๗ - ๒๐ คน มีคนประจำเรือและฝ่ายช่างกลเรือ รวม ๓ คน รวมประมาณ ๑๐ - ๒๓ คน ที่ประชุมเห็นควร ช่วยเหลือ เฉลี่ย ๔ คน/ลำ

- เรือขนาด ๓๐ - ๖๐ ตันกรอส มีแรงงานประจำเรือ ตั้งแต่ ๑๐ - ๒๕ คน มีคนประจำเรือและฝ่ายช่างกลเรือ รวม ๔ คน รวมประมาณ ๑๔ - ๒๙ คน ที่ประชุมเห็นควร ช่วยเหลือ เฉลี่ย ๖ คน/ลำ

- เรือขนาด ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป มีแรงงานประจำเรือ ตั้งแต่ ๑๒ - ๓๕ คน มีคนประจำเรือและฝ่ายช่างกลเรือ รวม ๔ คน รวมประมาณ ๑๖ - ๓๙ คน ที่ประชุมเห็นควร ช่วยเหลือ เฉลี่ย ๘ คน/ลำ

(๓) จำนวนเงินช่วยเหลือค่าครองชีพเจ้าหน้าที่ประจำเรือ นักวิชาการประมง และผู้เชี่ยวชาญกรมเจ้าท่า ได้เสนอกรอบขั้นต่ำของเจ้าหน้าที่ประจำเรือ โดยพิจารณาว่าเจ้าหน้าที่ ประจำเรือ ๑ คน ต้องเลี้ยงดูบุคคลในครอบครัวอย่างน้อย ๒ คน คือภรรยาและบุตร รวม ๓ คน/ ครอบครัว ที่ประชุมเห็นควรช่วยเหลือตามขนาดของเรือ ในอัตรา ๕๐๐ บาท/คน/วัน ดังนี้

- เรือขนาดต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส ช่วยเหลือ ๒ คน คือ เจ้าหน้าที่ฝ่าย เดินเรือ ทำหน้าที่ควบคุม(ไต) ๑ คน นายท้าย ๑ คน เป็นเงิน ๑,๐๐๐ บาท/ลำ/วัน

- เรือขนาด ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป ช่วยเหลือ ๓ คน คือ เจ้าหน้าที่ฝ่าย เดินเรือ ทำหน้าที่ควบคุม(ไต) ๑ คน นายท้าย ๑ คน เจ้าหน้าที่ฝ่ายช่างกลเรือ ๑ คน เป็นเงิน ๑,๕๐๐ บาท/ลำ/วัน

(๔) ค่าอาหารลูกเรือ ที่ประชุมเห็นควรให้ผู้ประกอบการประมงเป็น ผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ตามนัยหนังสือสำนักงบประมาณ คำนวณที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๘๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการ แก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย

(๕) ค่าเช่าที่จอดเรือ/ค่าไฟ นักวิชาการประมงและผู้เชี่ยวชาญกรมเจ้าท่า ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่าอัตราค่าเช่าที่จอดเรือปัจจุบันขององค์การสะพานปลา คำนวณค่าเช่าในอัตราตามขนาดเรือตั้งแต่ ๒,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ บาท/ลำ/วัน แต่ได้เสนอขอในราคาขั้นต่ำ เป็นเงิน ๒๐๐ บาท/ลำ/วัน ส่วนที่เหลือที่ประชุมเห็นควรให้ผู้ประกอบการประมงเป็นผู้รับผิดชอบ

สรุปตารางแสดงค่าใช้จ่ายได้ ดังนี้

กรอบประเภทค่าใช้จ่าย	ค่าเฉลี่ย	เกณฑ์คำนวณ/ลำ/วัน
ค่าแรงแรงงานประมง	๓๐๐ บาท/คน/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ต้นกรอส ๓ คน = ๙๐๐ บาท ๑๐ - ๓๐ ต้นกรอส ๔ คน = ๑,๒๐๐ บาท ๓๐ - ๖๐ ต้นกรอส ๖ คน = ๑,๘๐๐ บาท ๖๐ ต้นกรอสขึ้นไป ๘ คน = ๒,๔๐๐ บาท
เงินช่วยเหลือค่าครองชีพ	๕๐๐ บาท/คน/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ต้นกรอส จำนวน ๒ คน/ลำ เป็นเงิน ๑,๐๐๐ บาท ๑๐ ต้นกรอสขึ้นไป จำนวน ๓ คน/ลำ เป็นเงิน ๑,๕๐๐ บาท
ค่าเช่าที่จอดเรือ/ค่าไฟ	๒๐๐ บาท	๒๐๐ บาท/ลำ/วัน

๑.๓.๓ กรอบวงเงิน ที่ควรให้ความช่วยเหลือ

กรอบวงเงินที่ควรให้ความช่วยเหลือตามเกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่าย ตามข้อ ๑.๓.๒ สามารถสรุปค่าใช้จ่าย แยกตามขนาดเรือประมง ได้ ดังนี้

ประเภทเรือประมง	เงินช่วยเหลือ	ประเภทเรือประมง	เงินช่วยเหลือ
ต่ำกว่า ๑๐ ต้นกรอส	๒,๑๐๐ บาท/ลำ/วัน	๓๐ - ๖๐ ต้นกรอส	๓,๕๐๐ บาท/ลำ
๑๐ - ๓๐ ต้นกรอส	๒,๙๐๐ บาท/ลำ/วัน	๖๐ ต้นกรอสขึ้นไป	๔,๑๐๐ บาท/ลำ
เครื่องมือโพงพาง	๑,๐๐๐ บาท/วัน	-	-

ประมาณการค่าช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบในภาพรวม โดยคำนวณตามจำนวนเรือและวันหยุดจริง จากผลการตรวจสอบของกรมประมงและศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย

คำสั่ง คสช.ที่ ๑๐/๕๘ ลง ๒๙ เม.ย.๕๘	คำสั่ง คสช.ที่ ๒๔/๕๘ ลง ๕ ส.ค.๕๘	
	อาชญาบัตรถูกต้อง	อาชญาบัตรไม่ตรงกับเครื่องมือประมง
จำนวน ๔,๐๑๒ ลำ ระยะเวลาไม่เกิน ๒๐ วัน เป็นเงิน ๑๘๐,๕๙๓,๕๐๐ บาท	จำนวน ๓๓๐ ลำ โพงพาง ๔ ราย ระยะเวลา ๕๓ วัน เป็นเงิน ๔๗,๙๒๒,๖๐๐ บาท	อยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องจากกรมประมงและศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย และจะเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๑.๓.๓ หลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือ

การจ่ายเงินช่วยเหลือ จะจ่ายตามข้อเท็จจริงและผลการตรวจสอบที่ได้รับการยืนยันจากศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) และกรมประมง โดยจัดสรรงบประมาณให้กองทัพเรือ โดยศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เป็นหน่วยเบิกจ่าย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง

๑.๔ ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๙๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ กรณีการอนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการฯ เสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วแต่กรณี โดยกรณีที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๑.๕ ข้อเสนอ

เห็นควรให้ความเห็นชอบจำนวนผู้ประกอบการประมงที่ได้รับกระทบ เกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่าย กรอบวงเงินที่ควรให้ความช่วยเหลือ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือ ตามข้อ ๑.๓ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแล้ว โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒๘,๕๑๖,๑๐๐ บาท ให้กองทัพเรือดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว สำหรับการกำหนดมาตรการระยะยาวอยู่ระหว่างดำเนินการผลประกอบการได้นำเรียนให้ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๒๕๗ ๘๕๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๗ ๘๗๐๑