

ด่วนมาก
ที่ กต ๑๒๐๓/๑๑๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
สวค. 308 รหัสเรื่อง : ส17543
วันที่ ๙ ต.ค. 5๙ รับที่ : ๘19569/58
เวลา 14.40 วันที่ : 09 ต.ค. 58 เวลา : 14:10
กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (ASEAN Political-Security Community Blueprint 2025) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (ASEAN Political-Security Community Blueprint 2025) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะทำงานระดับสูงว่าด้วยการยกร่างวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ (High Level Task Force on ASEAN Community's Post-2015 Vision) ได้ยกร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ เพื่อทดแทนแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ค.ศ. ๒๐๐๙-๒๐๑๕) ที่จะหมดอายุลงในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ และใช้เป็นแนวทางการสานต่อความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงของอาเซียนในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า (๒๕๕๙-๒๕๖๘) โดยรัฐมนตรีประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศจะต้องมีหนังสือให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนงานดังกล่าว ภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ลงมติให้ความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๔ ฉบับ ซึ่งรวมถึงแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน เพื่อแสดงความตั้งใจและความมุ่งมั่นของไทยในการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนตามเป้าหมายและมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในแผนงานฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนงานดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศจะต้องมีหนังสือให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนงานดังกล่าวภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานดังกล่าวภายในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ ร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ มีองค์ประกอบหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) การเป็นประชาคมที่อยู่บนพื้นฐานของกฎเกณฑ์ (rules-based) มุ่งเน้นให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง (people-centred) (๒) การเป็นประชาคมที่สามารถตอบสนองต่อปัญหาความมั่นคงทั้งในรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่อย่างมีประสิทธิภาพ โดยยึดหลักการของความมั่นคงที่ครอบคลุมในทุกมิติ (comprehensive security) (๓) การรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียนในสถาปัตยกรรมของภูมิภาค (๔) การมีสถาบันและกลไกอาเซียนรวมถึงสำนักงานเลขาธิการอาเซียนที่เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ความแตกต่างระหว่างร่างแผนงานฉบับใหม่และแผนงานฉบับปัจจุบัน คือ การมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับประชาชนมากขึ้นในทุกด้าน และภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนประชาคม ที่สำคัญ คือ ประชาชนเป็นหัวใจของการดำเนินนโยบายของอาเซียน และควรได้รับประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมจากประชาคมอาเซียน

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ โดยที่ร่างแผนงานฯ ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน จึงเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งจะไม่มีผลลงนามระหว่างกัน ร่างแผนงานดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๒ โดยที่ร่างแผนงานฯ มีประเด็นเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยที่จะให้ความร่วมมือดำเนินการให้เป็นไปตามเอกสารดังกล่าว และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงควรพิจารณาเสนอร่างแผนงานฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองร่างแผนงานฯ จะแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการสนับสนุนการดำเนินงานต่าง ๆ ในประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงและรักษาสันติภาพ ความเจริญรุ่งเรือง และผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศสมาชิกอาเซียน

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

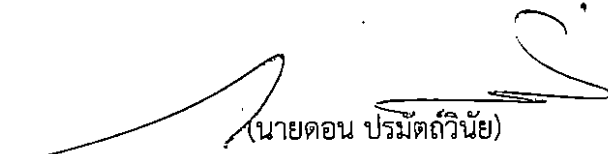
๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแผนงานฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

/๗.๒ ให้กระทรวง...

๗.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งให้เห็นชอบต่อร่างแผนงาน
ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ ไปยังกระทรวงการต่างประเทศมาเลเซีย ในฐานะ
ประธานอาเซียน ภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖