

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒810
วันที่..... 13 ต.ค. 2558

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๖

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 13 ต.ค. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๕๐๘
ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศจะต้องมีหนังสือแจ้งให้ความเห็นชอบไปยังกระทรวงการต่างประเทศมาเลเซีย ในฐานะประธานอาเซียน ภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ก่อนที่จะเสนอให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนรับรองต่อไป อันเป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงานที่กำหนดในกฎบัตรอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงของอาเซียน โดยเป็นการต่อยอดและยกระดับความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงให้สูงขึ้น ซึ่งครอบคลุมองค์ประกอบหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) การเป็นประชาคมที่อยู่บนพื้นฐานของกฎเกณฑ์ (rules-based) ซึ่งมุ่งเน้นให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง (people-centred) (๒) การเป็นประชาคมที่สามารถสนองตอบต่อปัญหาความมั่นคงทั้งในรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่อย่างมีประสิทธิภาพ โดยยึดหลักการของความมั่นคงที่ครอบคลุมในทุกมิติ (comprehensive security) (๓) การรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียนในสถาปัตยกรรมของภูมิภาค และ (๔) การมีสถาบันและกลไกอาเซียนรวมถึงสำนักงานเลขาธิการอาเซียนที่เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายจะให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็นเรื่องทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรตปรานา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๕๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th