

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๒๑๒๑๔



สำนักเลข ราชการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ข. 19079
วันที่ 1029.55.กค 17584

3144

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

วันที่ 1029.55.กค 17584

เวลา 16.05

๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความคืบหน้าและการดำเนินการเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๔๔๒ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ความคืบหน้าและการดำเนินการเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่อง ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการวิเคราะห์และเสนอแนวทางในการปฏิรูปทุนหมุนเวียน ในกรณีที่จะต้องดำเนินการปรับปรุง พัฒนา ยุบรวม หรือยุบเลิกกองทุนตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการนำเงิน ของทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่องส่วนเกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๑.๒ ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้รายงานผลการตรวจสอบการเงิน ของทุนหมุนเวียนที่ตรวจสอบพบว่ามี ความซ้ำซ้อน ไม่ประหยัด คุ่มค่าและเหมาะสมในการดำเนินการ จำนวน ๑๓ ทุน เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนสถานะทุนหมุนเวียนดังกล่าว โดยให้ยุบรวม ๒ ทุน และยุบเลิก ๑๑ ทุน

๒. ผลการดำเนินงาน

๒.๑ ความคืบหน้าในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

๒.๑.๑ การปรับปรุง พัฒนาทุนหมุนเวียนที่ผลประเมินการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ มาตรฐาน คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเห็นชอบ “แผนทบทวนและฟื้นฟู ประสิทธิภาพการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ระยะเวลา ๑ ปี” แล้ว สำหรับทุนหมุนเวียนที่อยู่ในข่าย “ปรับปรุง/ พัฒนา” ระยะเวลา ๓ ปี อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนฯ ดังกล่าว

๒.๑.๒ การนำส่งเงินตามแผนปฏิบัติการนำเงินของทุนหมุนเวียนที่มีสภาพคล่อง ส่วนเกินความจำเป็นส่งเป็นรายได้แผ่นดินรวม ๒๘,๑๕๖.๘๕ ล้านบาท ณ วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ หน่วยงานของรัฐเจ้าของทุนหมุนเวียนนำส่งเงินตามแผนปฏิบัติการฯ แล้ว ๒๖ ทุน เป็นเงินจำนวน ๑๗,๑๗๗.๑๐ ล้านบาท และมีทุนหมุนเวียนที่ยังไม่ได้นำส่งฯ ๓ ทุน เป็นเงินจำนวน ๑๐,๙๗๙.๐๕ ล้านบาท โดยกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนส่งเสริมการค้า ระหว่างประเทศ อยู่ระหว่างการหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาความชัดเจนในการใช้อำนาจ ตามกฎหมายของกระทรวงการคลัง ขณะที่ เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่กำหนดให้นำส่งเงิน

ตาม...

ตามแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๑๑๕.๗๐ ล้านบาท มีความคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการผูกพันในขั้นตอนจัดทำแผนปฏิบัติการฯ จึงปรับลดการนำส่งเงินตามแผนปฏิบัติการฯ คงเหลือ ๔๐ ล้านบาท ทำให้อยอดรวมเงินนำส่งรวมตามแผนปฏิบัติการฯ เท่ากับ ๒๘,๐๘๑.๑๕ ล้านบาท

๒.๑.๓ การยุบรวมหรือยุบเลิกกองทุน กระทรวงการคลังได้พิจารณาแนวทางการปฏิรูปทุนหมุนเวียนโดยการควบรวมหรือยุบเลิกกองทุน ซึ่งได้พิจารณาจากวัตถุประสงค์และการดำเนินการตามภารกิจของทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้พิจารณาข้อสังเกตของ สตง. เกี่ยวกับการทบทวนสถานะทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ด้วยแล้ว เห็นสมควรควบรวม ยุบเลิก ทุนหมุนเวียน ดังนี้

๒.๑.๓.๑ ควบรวม จำนวน ๕ ทุน ได้แก่

- กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพและกองทุนกีฬามวย เป็นทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริมการสนับสนุน การพัฒนา และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกีฬา ในชั้นนี้เพื่อบูรณาการงานด้านการกีฬาให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพ และลดภาระด้านงบประมาณ จึงควบรวมเป็นส่วนหนึ่งของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คัดกรอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา โดยมีแหล่งรายได้หลักจากเงินที่เรียกเก็บจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบในอัตราร้อยละ ๒ ของภาษีสุราและยาสูบ ประมาณปีละ ๔,๐๐๐ ล้านบาท จึงมีศักยภาพรองรับการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ และกองทุนกีฬามวย

- กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมและกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด เนื่องจากมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมวัฒนธรรมซ้ำซ้อน และเพื่อให้เกิดการบูรณาการงานส่งเสริมวัฒนธรรมของทั้งสองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เดียวกัน ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๑.๓.๒ ยุบเลิก จำนวน ๑ ทุน ได้แก่

- กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ มีวัตถุประสงค์ในการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยรับประกันและทำประกันภัยต่อ ตามพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากปัจจุบันเอกชนที่เข้าร่วมโครงการประกันภัยพิบัติสามารถรับความเสี่ยงภัยพิบัติได้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มรับประกันภัยพิบัติกลุ่มบ้านอยู่อาศัย ทำให้หมดความจำเป็นที่จะดำเนินการต่อไป จึงเห็นควรยุบเลิก

สำหรับข้อสังเกตของ สตง. ที่ให้ยุบเลิกกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี นั้น เห็นว่า กองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีความจำเป็นในการเป็นเครื่องมือและกลไกของรัฐตามแนวนโยบายของ คสช. และรัฐบาล ส่วนกรณีของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอยู่ระหว่างการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีใหม่ในสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน ซึ่งเมื่อจัดตั้งกองทุนใหม่แล้วจะให้ถ่ายโอนภารกิจกองทุนฯ จากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีไปรวมไว้ที่กรมการพัฒนาชุมชน จึงควรคงสถานะของกองทุนทั้งสองไว้

๒.๒ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗ บัญญัติให้กระทรวงการคลังปรึกษาร่วมกับสำนักงานงบประมาณและส่วนราชการเจ้าของทุนหมุนเวียน นำเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวแล้ว ดังนี้

๒.๒.๑ การรวบรวม จำนวน ๒ ทุน

- เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ และเงินทุนหมุนเวียนการแสดงเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทย ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการผลิตเหรียญกษาปณ์ จัดหาและรวบรวมสะสมเงินตราและเหรียญกษาปณ์สำหรับจัดแสดงให้ชาวไทยและชาวต่างประเทศเข้าชม ดังนั้น เพื่อให้เกิดการบูรณาการกระบวนการเกี่ยวกับการผลิตและจัดหาเหรียญกษาปณ์ไทยทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ ในขั้นนี้ จึงเห็นควรรวบรวมเงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ และเงินทุนหมุนเวียนการแสดงเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทยเข้าด้วยกัน

๒.๒.๒ การยุบเลิก จำนวน ๒ ทุน

- กองทุนส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เดิม คสช. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ชะลอการดำเนินงานและโอนเงินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๕๙๖.๕๖๔๑ ล้านบาท ไปดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาปรับโครงสร้างของกองทุนฯ ให้สามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง โดยข้อเท็จจริง สสน. ได้เบิกจ่ายเงินงบประมาณเข้ากองทุนฯ ส่งผลให้เป็นข้อจำกัดในการใช้จ่ายเงินต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ไม่สามารถโอนไปดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวได้ ขณะที่ นโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์เป็นประเด็นสำคัญกำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ หากกองทุนฯ ยังคงอยู่ที่ สสน. จะไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ด้วยเหตุผลบุคลากรและความเชี่ยวชาญ แต่การชะลอการดำเนินการก็ทำให้สูญเสียโอกาสส่งเสริมศักยภาพของผู้ประกอบการ SMEs ในขั้นนี้ จึงเห็นควรยุบเลิกกองทุนส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยได้ประสานงานกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแลด้าน SMEs เพื่อนำภารกิจการส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ไปกำหนดเพิ่มเติมไว้ในภารกิจของ สสว. แล้ว

- เงินทุนหมุนเวียนการพิมพ์หนังสือพจนานุกรมและเอกสารทางวิชาการ ภายหลังการปรับโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานราชบัณฑิตยสภาตามพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสภา พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้สำนักงานฯ มีรายได้จากค่าธรรมเนียมและค่าบริการในการให้บริการทางวิชาการและการจัดการศึกษาอบรมและพัฒนาทางวิชาการ จึงหมดความจำเป็นในการคงสถานะของเงินทุนหมุนเวียนฯ และควรยุบเลิกต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ การดำเนินการของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และการปรับเงินนำส่งรวมคงเหลือ จำนวน ๒๘,๐๘๑.๑๕ ล้านบาท

๓.๒ ให้ความเห็นชอบแนวทางการปฏิรูปทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ในการรวบรวมตามข้อ ๒.๑.๓.๑ ยุบเลิกและคงสถานะทุนหมุนเวียน ตามข้อ ๒.๑.๓.๒ โดยให้หน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียนที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายเพื่อรวบรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น ๆ พร้อมทั้งนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓ อนุมัติให้รวมทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ ทุน ตามข้อ ๒.๒.๑ และยุบเลิกทุนหมุนเวียน
จำนวน ๒ ทุน ตามข้อ ๒.๒.๒ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้ยืมหรือยุบเลิก
ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕