

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๕.๓ / ๒๕๖๓



เลขที่ ๒๙๕
วันที่ ๒๔ ก.ย. ๖๓
เวลา ๑๐.๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17306
วันที่ : ๑8599/58
วันที่ : ๒๔ ก.ย. ๖๓ เวลา : 9:50

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การยกเว้นเงินสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินงานโครงการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse derived fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง ขอบทบทวมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ เพิ่มเติม
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๕.๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การยกเว้นเงินสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินงานโครงการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse derived fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณา เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม และมีมติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับดำเนินการโครงการสร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็น

เชื้อเพลิง...

เชื้อเพลิง (Refuse derived fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๑ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๓,๖๒๔.๖๘๓๐ ล้านบาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๓,๒๖๐.๑๑๒๖ ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๒.๑๐ ล้านบาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๓๖๒.๔๗๐๔ ล้านบาท และนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณดังกล่าว

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดส่งรายละเอียดวงเงิน และคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย ที่เสนอมาภายใต้ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ เพิ่มเติม และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ให้สำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ รับทราบ เรื่อง การตั้งงบประมาณ ด้านการจัดการขยะมูลฝอย ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามมติ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ พร้อมเอกสารประกอบงบประมาณ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ เล่มที่ ๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการค่าที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง ลำดับที่ (๒๐) - (๔๐) ค่าก่อสร้างระบบการจัดการ ขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse Derived Fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๑ แห่ง มีการสมทบงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทั้งโครงการ

๑.๕ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาเรื่อง ขอบทวนมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการ คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม และมีมติเห็นชอบโครงการ สร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse Derived Fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ จำนวน ๑๘ โครงการ และเห็นชอบให้ยกเว้นเงินสมทบงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการสร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิต เป็นเชื้อเพลิง (Refuse Derived Fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๘ แห่ง ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทั้งโครงการ โดยให้ปรับแบบรายละเอียดให้อยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณแผ่นดิน ที่ขอรับจัดสรร โดยไม่กระทบต่อโครงสร้างหลักของระบบการจัดการขยะมูลฝอย และให้สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำประเด็นดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว แต่เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี จึงส่งเรื่องคืนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบให้ยกเว้นเงินสมทบงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการสร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse Derived Fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๘ แห่ง ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทั้งโครงการ มีผลกระทบต่อเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ทันพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณต้องนำกรอบวงเงินงบประมาณ ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ได้รับการยกเว้นการสมทบงบประมาณ ไปดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณา เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม และมีมติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับดำเนินการโครงการสร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse derived fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๑ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๓,๖๒๔.๖๘๓๐ ล้านบาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๓,๒๖๐.๑๑๒๖ ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๒.๑๐ ล้านบาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๓๖๒.๔๗๐๔ ล้านบาท และนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อมเอกสารประกอบงบประมาณ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ เล่มที่ ๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการค่าที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง ลำดับที่ (๒๐) - (๔๐) ค่าก่อสร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse Derived Fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๑ แห่ง มีการสมทบงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทั้งโครงการ

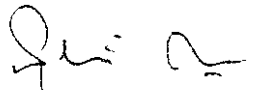
๔.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม และมีมติเห็นชอบให้ยกเว้นเงินสมทบงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการสร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse Derived Fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๘ แห่ง ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทั้งโครงการ โดยให้ปรับแบบรายละเอียดให้อยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณแผ่นดินที่ขอรับจัดสรร โดยไม่กระทบต่อโครงสร้างหลักของระบบการจัดการขยะมูลฝอย และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำประเด็นดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ การยกเว้นเงินสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินงานโครงการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse derived fuel : RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม