



ที่ กค ๐๖๐๓/๒๐๗๗๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ไฟ

กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับแสดมภ์สรรพสามิต จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยวิธีการในการใช้แสดมภ์สรรพสามิตและเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี เพื่อให้ปรากฏว่าได้เสียภาษีแล้ว
๓. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยชนิดและลักษณะแสดมภ์สรรพสามิต
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับแสดมภ์สรรพสามิต จำนวน ๒ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๒ ท้ายพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดให้เครื่องดื่มเป็นสินค้าที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิต โดยในการบริหารการจัดเก็บภาษีสำหรับ สินค้าเครื่องดื่มนั้น กระทรวงการคลัง กรมสรรพสามิต ได้กำหนดให้เครื่องดื่มเป็นสินค้าที่เสียภาษีโดยใช้แสดมภ์ สรรพสามิตหรือเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดประเภทสินค้าที่เสีย ภาษีโดยใช้แสดมภ์สรรพสามิตหรือเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดประเภทสินค้าที่เสียภาษีโดยใช้แสดมภ์สรรพสามิตหรือ เครื่องหมายแสดงการเสียภาษี (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งได้กำหนดวิธีการใช้แสดมภ์ หรือเครื่องหมายแสดงการเสียภาษีเพื่อให้ปรากฏว่าสินค้าเครื่องดื่ดังกล่าวได้เสียภาษีแล้ว ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๒๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยวิธีการในการใช้ แสดมภ์สรรพสามิตและเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี เพื่อให้ปรากฏว่าได้เสียภาษีแล้ว ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๓๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วย วิธีการในการใช้แสดมภ์สรรพสามิตและเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี เพื่อให้ปรากฏว่าได้เสียภาษีแล้ว ดังนี้

//๑) การใช้แสดมภ์...

(๑) การใช้แสดมภ์สรรพสามิต ผู้มีหน้าที่เสียภาษีต้องปิดและขีดฆ่าแสดมภ์สรรพสามิตทุกดวงที่ใช้ และในการปิดต้องปิดที่ปากภาชนะบรรจุเครื่องดื่มในลักษณะซึ่งถ้าได้เปิดภาชนะนั้นแล้วแสดมภ์สรรพสามิตนั้นจะต้องถูกทำลาย

(๒) การใช้เครื่องหมายแสดงการเสียภาษี กรณีสิ่งพนักภาชนะฝาจีบหรือฝาเกลียว เมื่อเปิดออกแล้วต้องคลายจีบหรือคลายเกลียวออก กรณีสิ่งพนักภาชนะฝาหรือจุกหรือสิ่งพนักภาชนะอื่นที่ใช้พนักภาชนะได้ทำนองเดียวกับฝาหรือจุกเมื่อเปิดออกแล้วต้องขาดแยกออกหรือชำรุดหรือเสียสภาพเดิมจนไม่สามารถใช้ได้อีก กรณีภาชนะบรรจุสินค้าเมื่อเปิดออกแล้วภาชนะบรรจุสินค้านั้นต้องขาดแยกออกหรือชำรุดหรือเสียสภาพเดิมจนไม่สามารถใช้ได้

สำหรับลักษณะแสดมภ์สรรพสามิตที่ใช้สำหรับปิดที่ปากภาชนะบรรจุเครื่องดื่มนั้นได้กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๒๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยชนิดและลักษณะแสดมภ์สรรพสามิต ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๒ (พ.ศ. ๒๕๓๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยชนิดและลักษณะแสดมภ์สรรพสามิต ซึ่งปัจจุบันได้กำหนดไว้เฉพาะลักษณะแสดมภ์สรรพสามิตที่ใช้สำหรับปิดภาชนะบรรจุเครื่องดื่มที่ผลิตในราชอาณาจักร แต่มีการอนุโลมใช้กับเครื่องดื่มนำเข้าด้วย

๑.๒ สภาพปัญหา ปัจจุบันการเสียภาษีสำหรับเครื่องดื่มที่นำเข้ามาจากต่างประเทศนั้นต้องใช้แสดมภ์สรรพสามิตที่ใช้สำหรับปิดภาชนะบรรจุเครื่องดื่มที่ผลิตในราชอาณาจักรปิดครอบฝาบรรจุภัณฑ์ของเครื่องดื่ม โดยจะต้องปิด ณ ที่ทำการด่านศุลกากรที่นำเข้าสินค้าเท่านั้น ซึ่งมีกระบวนการดำเนินงานที่ยุ่งยากเนื่องจากจะต้องแกะหีบห่อเพื่อปิดแสดมภ์ที่ปากภาชนะบรรจุเครื่องดื่ม และเมื่อปิดแสดมภ์เสร็จแล้วต้องทำการบรรจุลงหีบห่อใหม่อีกครั้งหนึ่ง ประกอบกับต้องใช้เวลาและคนงานจำนวนมากทำให้มีภาระต้นทุนที่สูงขึ้นโดยไม่จำเป็น และการดำเนินการปิดแสดมภ์ในลักษณะดังกล่าวทำให้ผู้นำเข้ามีความกังวลว่าเมื่อเปิดภาชนะเพื่อดื่มกินอาจมีเศษของแสดมภ์หลุดเข้าไปในภาชนะได้ ดังนั้น สมาคมอุตสาหกรรมเครื่องดื่มไทย จึงขอให้พิจารณาอนุญาตให้ผู้นำเข้าเครื่องดื่มสามารถยื่นคำขอเพื่อซื้อแสดมภ์สรรพสามิตไปดำเนินการปิดในกระบวนการผลิต ณ โรงงานผลิตเครื่องดื่มในต่างประเทศได้ และปรับเปลี่ยนรูปแบบแสดมภ์สรรพสามิตใหม่ เป็นแสดมภ์แบบมีกาวในตัว (สติ๊กเกอร์) สามารถใช้ร่วมกับเครื่องจักรที่ใช้สำหรับปิดแสดมภ์ในสายการผลิตเครื่องดื่มได้ รวมทั้งขอให้ปรับเปลี่ยนจุดปิดแสดมภ์จากที่ต้องปิดบนปากภาชนะ เป็นปิดบนส่วนหนึ่งส่วนใดของภาชนะ ทั้งนี้ เพื่อสุขอนามัยของผู้บริโภคและภาพลักษณ์ที่ดีของสินค้า

๑.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของนานาประเทศที่มีการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องดื่มในปัจจุบัน รองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษี เห็นควรปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีแสดมภ์สรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร เนื่องจากในปัจจุบันยังมิได้มีการกำหนดชนิดและลักษณะแสดมภ์สำหรับปิดภาชนะบรรจุเครื่องดื่มนำเข้า

(๒) ปรับปรุงวิธีการในการใช้แสดมภ์เพื่อให้ปรากฏว่าสินค้าเครื่องดื่มได้เสียภาษีแล้ว จากเดิมที่กำหนดให้ปิดแสดมภ์ที่ปากภาชนะบรรจุเครื่องดื่ม เป็นให้ปิดที่ด้านบนของฝาหรือจุก หรือสิ่งพนักภาชนะอื่นซึ่งใช้พนักภาชนะนั้นได้ในทำนองเดียวกับฝาหรือจุกของเครื่องดื่มนั้น (กรณีเครื่องดื่มบรรจุขวด) และให้ปิดที่ด้านบน หรือด้านข้างของภาชนะบรรจุเครื่องดื่ม (กรณีเครื่องดื่มบรรจุกล่อง กระป๋อง หรือภาชนะบรรจุอื่น) เนื่องจากการเปิดภาชนะซึ่งมีแสดมภ์ปิดไว้อาจมีเศษของแสดมภ์หลุดเข้าไปในภาชนะ ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อสุขภาพอนามัยของผู้บริโภคและภาพลักษณ์ที่ดีของเครื่องดื่มนั้น ๆ

สำหรับลักษณะแสดมภ์สรรพสามิตที่ใช้ในการปิดภาชนะบรรจุเครื่องดื่มที่ผลิตในราชอาณาจักร ตามลักษณะแสดมภ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๒๙) ฉบับที่ ๒๑ (พ.ศ. ๒๕๓๑) และฉบับที่ ๒๒ (พ.ศ. ๒๕๓๒) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยชนิดและลักษณะแสดมภ์สรรพสามิต อยู่ระหว่างการปรับปรุงเพื่อให้มีลักษณะทำนองเดียวกับลักษณะแสดมภ์สำหรับเครื่องดื่มที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับวิธีการปิดแสดมภ์สำหรับแสดมภ์ที่ใช้ปิดภาชนะบรรจุเครื่องดื่มที่ผลิตในราชอาณาจักร โดยให้ใช้วิธีการปิดที่ปากภาชนะบรรจุเครื่องดื่มในลักษณะซึ่งถ้าได้เปิดภาชนะนั้นแล้วแสดมภ์สรรพสามิตนั้นจะต้องถูกทำลาย ตามที่กำหนดใน (๓) ของข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๒๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยวิธีการในการใช้แสดมภ์สรรพสามิตและเครื่องหมายแสดงการเสียภาษีเพื่อให้ปรากฏว่าได้เสียภาษีแล้ว ไปจนกว่าจะมีการยกเลิกลักษณะแสดมภ์ดังกล่าว

(๓) ให้กรมสรรพสามิตออกระเบียบปฏิบัติในการนำแสดมภ์สรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มไปปิด ณ สถานที่ผลิตในต่างประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดชนิดและลักษณะแสดมภ์สรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มนำเข้าจะต้องออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๖๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดชนิดและลักษณะแสดมภ์สรรพสามิต และการปรับปรุงวิธีการในการใช้แสดมภ์เพื่อให้ปรากฏว่าสินค้าเครื่องดื่มได้เสียภาษีแล้ว จะต้องออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๕๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษี รวมทั้งเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีโดยการออกกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่องนี้

การออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับแสดมภ์สรรพสามิต จำนวน ๒ ฉบับดังกล่าว เป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษี รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการปฏิบัติเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี จึงต้องดำเนินการโดยเร็ว

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยวิธีการในการใช้แสดมภ์สรรพสามิตและเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี เพื่อให้ปรากฏว่าได้เสียภาษีแล้ว มีสาระสำคัญดังนี้

๑) กำหนดวิธีการในการใช้แสดมภ์สรรพสามิตเพื่อให้ปรากฏว่าสินค้าเครื่องดื่มได้เสียภาษีแล้ว โดยกำหนดให้ปิดแสดมภ์ที่ด้านบนของฝาหรือจุก หรือสิ่งผนึกภาชนะอื่นซึ่งใช้ผนึกภาชนะนั้นได้ในทำนองเดียวกับฝาหรือจุกของเครื่องดื่มนั้น (กรณีเครื่องดื่มบรรจุขวด) และให้ปิดที่ด้านบน หรือด้านข้างของภาชนะบรรจุเครื่องดื่ม (กรณีเครื่องดื่มบรรจุกล่อง กระป๋อง หรือภาชนะบรรจุอื่น)

๒) กำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับวิธีการปิดแสดมภ์สำหรับแสดมภ์ที่ใช้ปิดภาชนะบรรจุ
เครื่องดื่มที่ผลิตในราชอาณาจักร โดยให้ใช้วิธีการปิดที่ปากภาชนะบรรจุเครื่องดื่มในลักษณะซึ่งถ้าได้เปิดภาชนะนั้นแล้ว
แสดมภ์สรรพสามิตนั้นจะต้องถูกทำลาย โดยให้ใช้วิธีการดังกล่าวไปจนกว่าจะมีการยกเลิกลักษณะแสดมภ์ที่ใช้ปิด
ภาชนะบรรจุเครื่องดื่มที่ผลิตในราชอาณาจักร

๔.๒ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าด้วยชนิดและลักษณะแสดมภ์สรรพสามิต มีสาระสำคัญคือ กำหนดชนิดและลักษณะของแสดมภ์
สรรพสามิตที่ใช้ปิดภาชนะบรรจุสำหรับเครื่องดื่มที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและเหตุผลของร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับแสดมภ์
สรรพสามิต จำนวน ๒ ฉบับ ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕