

# ด่วนที่สุด

ที่ อก ๕๑๐๓.๒.๑/๕๐๖๔



สจค 1/349

๕ ๓๑ ๕๔

15.3๐4.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส17461

รับที่ : ๕19230/58

วันที่ : 05 ต.ค. 58 เวลา : 15:10

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการศึกษาโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ตัวชี้วัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
  ๓. สรุปสาระสำคัญรายงานการศึกษาโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก ๓ พื้นที่
  ๔. รายงานการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา จำนวน ๑ เล่ม
  ๕. รายงานการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดตาก จำนวน ๑ เล่ม
  ๖. รายงานการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องรายงานการศึกษาโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ กองบัญชาการกองทัพบก โดยมีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานการประชุม และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกของไทยใน ๕ พื้นที่ชายแดน เพื่อให้สามารถก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างสมบูรณ์ในปี ๒๕๕๘ ได้แก่ (๑) จังหวัดตาก (๒) อรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว (๓) ชายแดนจังหวัดตราด (๔) ชายแดนจังหวัดมุกดาหาร (๕) สะเดา จังหวัดสงขลา (ด่านศุลกากรสะเดาและปาดังเบซาร์) โดยเน้นการตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มการจ้างงานและสร้างความเป็นอยู่ที่ดีให้ประชาชน แก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามายังพื้นที่ตอนใน ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร

/ ผิดกฎหมาย...

ผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้าน และปัญหาความแออัดบริเวณด้านชายแดน ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ในการจัดสรรที่ดินที่มีการถอนสภาพเพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้ กนอ. เช่าเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมใน ๓ พื้นที่ (จังหวัดตาก สระแก้ว และสงขลา)

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

#### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มอบหมายให้ กนอ. รับผิดชอบโครงการศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ๓ พื้นที่ (จังหวัดตาก สระแก้ว และสงขลา) โดยได้ดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคมจนถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์/ภารกิจหลักเพื่อการเชื่อมโยงอุตสาหกรรมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและปรับโครงสร้างการผลิตสู่อุตสาหกรรมฐานความรู้ ซึ่งได้กำหนดระดับความสำเร็จในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนเป็นแผนการปฏิบัติราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้กำหนดผลสำเร็จของแผนการดำเนินงานในระดับ ๕ เมื่อนำเสนอผลการศึกษาจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างน้อย ๓ นิคมอุตสาหกรรม ต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

#### ๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มอบหมายให้ กนอ. รับผิดชอบโครงการศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ๓ พื้นที่ (จังหวัดตาก สระแก้ว และสงขลา) ทั้งในมิติกายภาพ (การจัดผังพื้นที่ การออกแบบทาง สถาปัตยกรรมและวิศวกรรม) มิติการเงิน (การลงทุน ผลตอบแทน) มิติการจัดการ (รูปแบบการลงทุน การบริหารจัดการ) มิติการตลาด (การสนองตอบต่อนโยบายของภาครัฐและลูกค้า การรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย) เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาและตัดสินใจดำเนินการให้บรรลุตามยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ของการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้วิธีการศึกษาและวิเคราะห์ ข้อมูลระดับทุติยภูมิ มีขอบเขตของการศึกษาดังนี้

๑) การคัดเลือกพื้นที่ที่เหมาะสมในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๒) การรวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์สภาพข้อเท็จจริงทุกด้านของศักยภาพ โอกาส ข้อจำกัดทั้งหมดในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

๓) การกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายที่สอดคล้องกับเป้าหมายของโครงการ

/ ๔) การกำหนด...

๔) การกำหนดขนาดพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม การออกแบบนิคมอุตสาหกรรม และผังการใช้ที่ดิน

๕) การวิเคราะห์มูลค่าการลงทุน การศึกษาความเป็นไปได้ทางการเงินและเศรษฐศาสตร์

๖) การจัดสัมมนานำเสนอผลการศึกษา เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลโครงการให้แก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ที่สนใจของทั้ง ๓ พื้นที่

ผลการศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ๓ พื้นที่ (ตาก สระแก้ว และสงขลา) สรุปได้ว่าโครงการฯ ทั้งสามพื้นที่คาดว่าจะต้องใช้เงินลงทุนรวมประมาณ ๒,๖๒๔ ล้านบาท และมีความเป็นไปได้ทางการเงิน (Financial Feasibility) ที่ค่อนข้างต่ำ เนื่องด้วยขนาดของพื้นที่โครงการมีขนาดเล็ก ทำให้มีต้นทุนการพัฒนาต่อไร่ที่สูง ประกอบกับการกำหนดราคาเช่าที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมจะต้องไม่สูงเกินไปเพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุนและสามารถแข่งขันได้ จึงไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าในเชิงธุรกิจหรือประหยัดต่อขนาดการลงทุน (Economy of Scale) ซึ่งโดยปกติแล้วโครงการนิคมอุตสาหกรรมจะต้องมีขนาดพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ไร่ จึงจะคุ้มค่าในเชิงธุรกิจ อย่างไรก็ตามในทางกลับกันโครงการฯ ได้ให้ผลประโยชน์ตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์หรือเชิงเศรษฐกิจ ได้แก่ การจ้างงานจากการลงทุน มูลค่าเพิ่มจากความต้องการวัตถุดิบในท้องถิ่นในการผลิต และการจ้างงานระยะก่อสร้างโครงการ ที่สูงและคุ้มค่าต่อการลงทุนซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในเชิงนโยบายที่ต้องการสร้างความมั่นคง และมั่นคงทางเศรษฐกิจแก่พื้นที่

ประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมาย (Target Industry) ที่เหมาะสมสำหรับแต่ละนิคมอุตสาหกรรม มีดังนี้

| โครงการนิคมอุตสาหกรรม<br>ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ | อุตสาหกรรมเป้าหมาย                                                                                                              |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| จังหวัดตาก                                       | ๑) สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม<br>๒) แปรรูปสินค้าเกษตร (ข้าวโพด/ผัก)<br>๓) สินค้าอุปโภคบริโภค<br>๔) Logistics                       |
| จังหวัดสงขลา                                     | ๑) Logistics<br>๒) บริการ<br>๓) แปรรูปยางพาราชั้นกลางและปลายน้ำ                                                                 |
| จังหวัดสระแก้ว                                   | ๑) Logistics<br>๒) แปรรูปสินค้าเกษตร (มันสำปะหลัง/ข้าวโพด/อ้อยโรงงาน)<br>๓) สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม<br>๔) สินค้าอุปโภคและบริโภค |

รูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้ทางการเงินมากที่สุด ได้แก่การลงทุนโดยใช้เงินกู้จากสถาบันการเงินของรัฐ เช่น ธนาคารออมสินในอัตราดอกเบี้ยไม่เกิน ๕% ต่อปี ระยะเวลากู้ ๑๕ ปี มีระยะเวลาปลอดชำระเงินต้น (Grace Period) ๕ ปีแรก โดย กนอ.รับผิดชอบชำระค่าดอกเบี้ยในอัตรา

๐.๐๑%ต่อปี และรัฐบาลอุดหนุนงบประมาณส่วนต่างของค่าดอกเบี้ยเช่นเดียวกับการลงทุนโครงการก่อสร้าง เขื่อนป้องกันน้ำท่วมรอบนิคมอุตสาหกรรมของ กนอ. ทั้งนี้การเช่าที่ดินจากกรมธนารักษ์ ต้องได้รับการยกเว้น ค่าธรรมเนียมการจัดประโยชน์ที่ดินด้วย

สรุปสาระสำคัญของผลการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ๓ พื้นที่ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และรายงานการศึกษาความเหมาะสม เบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก สระแก้ว และสงขลา ดังสิ่งที่ ส่งมาด้วย ๔, ๕ และ ๖ ตามลำดับ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

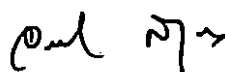
-

๑๐. ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานการศึกษาความเหมาะสม เบื้องต้นโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๓ พื้นที่ (จังหวัดตาก สระแก้ว และ สงขลา)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๓๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๔๐๘๖