

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๕๖๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17227 ๕๖๕๖
วันที่ : ๕18369/58 ๕.๕.๕๖
วันที่ : 21 ก.ย. 58 เวลา : 15:10

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณฉบับที่สามเพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๓๒๕๘ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๓๑๘๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘
๔. พิจารณฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆระหว่างรัฐบาลแห่งกลุ่มประเทศภาคีสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. ตารางสรุปการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำร่างพิจารณา

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง พิจารณฉบับที่สาม เพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆระหว่างรัฐบาลแห่งกลุ่มประเทศภาคีสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑) ให้ความเห็นชอบพิจารณาฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี

๒) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้ลงนามในพิจารณาฯ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) และเมื่อลงนามแล้วให้นำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบพิจารณาฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี ก่อนแสดงเจตนาให้พิจารณามีผลผูกพันต่อไป

๓) ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้ลงนามในพิธีสารเพื่อเข้าร่วมพิธีสารฯ ดังกล่าว

๔) ให้กรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ต่อเมื่อพิธีสารดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว

๕) ให้กระทรวงพาณิชย์รับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรีรับทราบการแก้ไขอัตราอากรในตารางการลดภาษีรายสินค้าแนบท้ายพิธีสารฯ จำนวน ๑๔ ประเภทพิกัด เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AEM-ROK) เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ประเทศสมาชิกอาเซียน ๓ ประเทศ (สปป.ลาว มาเลเซีย และสิงคโปร์) และสาธารณรัฐเกาหลีได้มีการลงนามในพิธีสารฉบับที่สาม เพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้ AKFTA โดยตั้งเป้าให้มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙

๑.๔ สำนักเลขาธิการอาเซียนอยู่ระหว่างการเวียนเอกสารให้ประเทศสมาชิกที่ยังไม่ได้ลงนามสำหรับไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) ได้รับมอบอำนาจเต็มในการลงนามพิธีสารฉบับที่สาม เพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้ AKFTA เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และได้ลงนามในพิธีสารฯ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ และเมื่อลงนามแล้วให้นำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี ก่อนแสดงเจตนาให้พิธีสารมีผลผูกพันต่อไป นอกจากนี้ พิธีสารฯ เป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี โดยเป็นการทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๒๓ วรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

๓. สำคัญ

สาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ สามารถสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การอำนวยความสะดวกทางการค้า ร่างพิธีสารฯ ได้มีการปรับปรุงประเด็นที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า ดังนี้ (๑) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าที่มีการลงนามและประทับตราด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ (Certificate of Origin with electronically applied signature and seal) เพิ่มจากที่เดิมให้มีการลงนามด้วยมือเท่านั้น (๒) ความโปร่งใส ที่ประเทศสมาชิกจะต้องเผยแพร่กฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอนการบริหารทางศุลกากรในอินเทอร์เน็ต นอกเหนือในรูปแบบสิ่งพิมพ์ที่เคยกำหนด (๓) การวินิจฉัยล่วงหน้า (Advance Ruling) เกี่ยวกับพิกัดศุลกากร การประเมินราคาศุลกากร และ/หรือถิ่นกำเนิดสินค้าซึ่งเดิมไม่มีการระบุไว้ และ (๔) ข้อบททางเลือกสำหรับการคำนวณการสะสมถิ่นกำเนิดสินค้าในภูมิภาค

(Provision of options for Regional Value Content (RVC) calculation method) ที่ให้ผู้ส่งออกหรือผู้ผลิตของประเทศสมาชิกสามารถเลือกใช้วิธีการคำนวณได้ในช่วงต้นปีงบประมาณของทุกปี โดยจะต้องใช้วิธีที่เลือกแล้วตลอดปีงบประมาณนั้น ในขณะที่ความตกลงเดิม ผู้ส่งออกสามารถขอเปลี่ยนวิธีการคำนวณได้ แต่จะต้องมีการแจ้งอย่างน้อย ๖ เดือนก่อนการใช้วิธีการคำนวณใหม่

๓.๒ ตารางการลดภาษีที่แนบท้ายพิธีสารฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อความโปร่งใส และอำนวยความสะดวกทางการค้า

๔. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม รวมถึงมีการประชุมร่วมกับภาคเอกชน อาทิ สมาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการเจรจาอย่างต่อเนื่อง และไม่ขัดข้องกับร่างพิธีสารฯ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประเด็นพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้พิธีสารฯ ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีและที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๒ และเพื่อประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการใช้สิทธิประโยชน์ของไทยในตลาดอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีได้มากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ นำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี ก่อนแสดงเจตนาให้พิธีสารมีผลผูกพันต่อไป

๕.๒ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งประเทศภาคีอื่นๆ ว่าไทยได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จสิ้นแล้วเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิตี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔