

ถ้วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๔๑๐



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค (APEC JOINT TRANSPORTATION MINISTERIAL STATEMENT) และคำแปล
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ถ้วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๗๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและการสื่อสาร สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มีหนังสือแจ้งเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณาเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙ (9th Asia-Pacific Economic Cooperation Transportation Ministerial Meeting: TMM9) ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๑.๒ ในการประชุมครั้งนี้ จะมีการพิจารณาให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี ซึ่งนำเสนอในประเด็นทิศทางนโยบายของผู้นำเอเปคที่ครอบคลุม ๑) การขนส่งอย่างครอบคลุม ๒) การพัฒนาระบบการขนส่งอย่างยั่งยืน ๓) การส่งเสริมนวัตกรรมด้านการขนส่ง ๔) การเสริมสร้างขีดความสามารถ ๕) การส่งเสริมบทบาทสตรีในภาคการขนส่ง ๖) ความร่วมมือระหว่างสาขา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ระหว่างวันที่ ๘-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ หากไทยเข้าร่วมกับประเทศอื่นในการรับรองแถลงการณ์ดังกล่าว จะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยในฐานะสมาชิกเขตเศรษฐกิจของเอเปค ในอันที่จะส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบเอเปคของไทยให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน ภายในวันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การยกระดับการขนส่งอย่างครอบคลุม

เล็งเห็นความสำคัญของพัฒนาการขนส่งอย่างครอบคลุม เพื่อการเพิ่มผลิตภาพของประชากร ซึ่งจะส่งผลในการเร่งการเติบโตทางเศรษฐกิจ รัฐมนตรีขนส่งเอเปคจึงสนับสนุนข้อเสนอโครงการในการสร้างกรอบการขนส่งอย่างครอบคลุมภายในภูมิภาคเอเปค ซึ่งจะเป็นการนำร่องการวางแผนและพัฒนาภาคในการแก้ปัญหาความต้องการด้านการขนส่งของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม เช่น ผู้พิการ สตรี เด็กและนักเรียน และผู้สูงอายุ

๔.๒ การพัฒนาระบบการขนส่งอย่างยั่งยืน

เน้นย้ำการยึดถือกระบวนการด้านความมั่นคงและความปลอดภัยระหว่างประเทศในทุกรูปแบบของการขนส่ง เป็นลำดับสำคัญ รวมทั้งส่งเสริมให้เขตเศรษฐกิจสนับสนุนระบบการขนส่งที่ประหยัดพลังงานและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ขอให้เขตเศรษฐกิจส่งเสริมการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมทั้งที่มีอยู่และที่กำลังจะพัฒนาให้มีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ และสามารถใช้งานได้ทั้งในระหว่างที่เกิดภัยพิบัติและภายหลังการเกิดภัยพิบัติแล้ว เพื่อเตรียมการในการรักษาชีวิตและการบริการที่จำเป็น

๔.๓ การส่งเสริมนวัตกรรมด้านการขนส่ง

ส่งเสริมเขตเศรษฐกิจเข้าร่วมการดำเนินการปรับประสานกฎระเบียบยานพาหนะภายใต้ความตกลงที่ดำเนินการโดยการประชุมปรับประสานกฎระเบียบของยานพาหนะระดับโลก เพื่อพัฒนาความปลอดภัยและการดำเนินการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมของยานพาหนะ รวมทั้งส่งเสริมให้เขตเศรษฐกิจใช้ระบบขนส่งอัจฉริยะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิภาพในภาคการขนส่ง

มอบหมายให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปคจัดเวทีสำหรับการหารือและสร้างความร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจ ในการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการขนส่ง เพื่อเพิ่มศักยภาพความยั่งยืน และประสิทธิภาพของระบบการขนส่ง

๔.๔ การเสริมสร้างขีดความสามารถ

เสนอแนะให้คณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปคสานต่อการสนับสนุนความพยายามในการเสริมสร้างขีดความสามารถร่วมกับคณะทำงานด้านการพัฒนาบุคลากรของเอเปค และ

/สำรวจ...

สำรวจโครงการและวิธีการในการดำเนินการตามข้อกำหนดขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ ในด้านความมั่นคงและความปลอดภัยในการขนส่งทางอากาศและทางทะเล

๔.๕ การส่งเสริมบทบาทสตรีในภาคการขนส่ง

ขึ้นชมคณะทำงานด้านการส่งเสริมบทบาทสตรีในภาคการขนส่ง ในโครงการและมาตรการในการเพิ่มบทบาทของสตรีในภาคการขนส่ง และการแลกเปลี่ยนการปฏิบัติที่ดีที่สุดเพื่อขยายโอกาสทางการศึกษา การสรรหา การสงวน และความเป็นผู้นำของสตรี

๔.๖ ความร่วมมือระหว่างสาขา

เน้นย้ำถึงความจำเป็นในการเสริมสร้างความร่วมมือกับคณะทำงานอื่นๆ ทั้งในและนอกเอเปค เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของคณะทำงานด้านการขนส่งของเอเปค
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ขอความร่วมมือจากกระทรวงการต่างประเทศในการพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว โดยมีข้อคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๕.๑ ประเด็นด้านการยกระดับความมั่นคงและความปลอดภัยด้านการขนส่ง โดยที่ไทยให้ความสำคัญกับการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาสถานะ Significant Safety Concern –SSC ด้านความปลอดภัยในระบบการจัดการและมาตรฐานด้านการบินอย่างจริงจัง การร่วมสนับสนุนร่างแถลงการณ์ดังกล่าวของไทยจึงเป็นการแสดงท่าทีที่สอดคล้องกับความมุ่งมั่นในการให้ความสำคัญกับระบบความปลอดภัยด้านการบินและการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อให้ระบบด้านการบินของไทยเป็นไปตามมาตรฐาน ICAO

๕.๒ การส่งเสริมความเชื่อมโยง เป้าหมายของไทยและเอเปคส่งเสริมและสอดคล้องกัน โดยไทยมีนโยบายเสริมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศทั้งในและนอกภูมิภาค โดยคำนึงถึงการต่อยอดจากการพัฒนาความเชื่อมโยงที่ดำเนินการอยู่แล้วในกรอบต่างๆ อาทิ Greater Mekong subregion (GMS) ASEAN Asia Cooperation Dialogue (ACD) และส่งเสริมการดำเนินการลด Connectivity Gaps ต่างๆ เพื่อให้ความเชื่อมโยงมากขึ้น เพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุน โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเปค

๕.๓ การลงทุนในการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่สอดคล้องกับท่าทีและยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕) ซึ่งได้แก่ การเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคม และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งทางราง

๕.๔ การส่งเสริมบทบาทของสตรีในภาคการขนส่ง เป็นประเด็นหลักที่ไทยพยายามจะผลักดันในกรอบเอเปค จึงจะเป็นประโยชน์ต่อไทยในการผลักดันและส่งเสริมบทบาทของสตรีในภาคการขนส่งทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะลดการว่างงานของสตรี
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อคิดเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการขนส่งอย่างครอบคลุม การพัฒนาระบบการขนส่งอย่างยั่งยืน นวัตกรรมด้านการขนส่ง

/การเสริมสร้าง...

การเสริมสร้างขีดความสามารถ บทบาทสตรีในภาคการขนส่ง และความร่วมมือระหว่างสาขา ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงคมนาคม โดยกระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการพัฒนาและส่งเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยด้านการขนส่งในทุกรูปแบบการขนส่ง รวมทั้งส่งเสริมระบบขนส่งที่ประหยัดพลังงานและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยความพยายามเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งจากการขนส่งทางถนนเป็นการขนส่งทางราง ซึ่งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว เป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ อีกทั้งการสนับสนุนการพัฒนาระบบการขนส่งเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ซึ่งร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว ไม่มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เป็นเพียงการประกาศเจตนารมณ์ของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการขนส่งซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก การค้า การลงทุนและเศรษฐกิจของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค จึงไม่เป็นสนธิสัญญาดำเนินการตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรี สำหรับการประชุมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๙ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔