



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ ๒๓๕๖
วันที่ ๑๓ ก.ย. ๕๘
เวลา ๑๖.๓๐ น.
รหัสเรื่อง ส17218
รับที่ ส18348/58
วันที่: 21 ก.ย. 58 เวลา: 13:16
ลง ก. ✓

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๘๓

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๖๑๗ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ ลงนามเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
 ๓. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและฟิลิปปินส์

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและฟิลิปปินส์ได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน ลงนามเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๖ (ค.ศ. ๑๙๕๓) เพื่อใช้เป็นความตกลงฉบับแม่บทในความสัมพันธ์ด้านการบินระหว่างกัน และทั้งสองฝ่ายได้พบปะหารือกันเป็นระยะๆ ครั้งล่าสุด คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ซึ่งได้รับอนุมัติแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเจรจาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศ เป็นผู้แทนไทยในการพบปะเจรจา ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่กรุงเทพฯ ซึ่งคณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) โดยลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งกระทรวงคมนาคมต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ก่อนกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการเจรจาการบินดังกล่าว เพื่อประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบรายงานผลการ เสร็จจากการบินระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้นำเสนอรัฐสภาให้ความ เห็นชอบ ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้ บังคับต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง อย่างไรก็ตาม ในระหว่างการดำเนินการดังกล่าว ได้มีพระราช กฤษฎีกายกยอสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกมาใช้บังคับ ส่งผลให้เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่าง ไทย-ฟิลิปปินส์ที่อยู่ระหว่างเสนอรัฐสภาพิจารณาต้องตกไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ ได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ระหว่างกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลใช้ บังคับต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายเห็นถึงความจำเป็นในการจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการ เดินอากาศระหว่างไทยและฟิลิปปินส์ฉบับใหม่ และได้ตกลงร่วมกันที่จะหารือเกี่ยวกับประเด็นนี้ในการ เสร็จรอบต่อไป

๓.๒ เส้นทางบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบินต่างๆ เป็นดังนี้

ฝ่ายฟิลิปปินส์

เส้นทางที่	จุดต้นทาง	จุดระหว่างทาง	จุดในไทย	จุดพื้น
๑	ฟิลิปปินส์	ฮังกิง โฮจิมินท์	กรุงเทพฯ เชียงใหม่	การาจี้ หรือ เบรุต สองจุดใดๆ ใน ตะวันออกกลาง ดังต่อไปนี้ ดูไบ หรือ อะบูดาบี บาห์เรน แบกแดด คูเวต ดาห์รัน โรม ซูริค แฟรงก์เฟิร์ต ปารีส อัมสเตอร์ดัม ลอนดอน
๒	มะนิลา	-	กรุงเทพฯ	-
๓	จุดต่างๆในฟิลิปปินส์ ยกเว้นมะนิลา	-	จุดต่างๆ ในไทย	-
๔	จุดต่างๆในฟิลิปปินส์	-	จุดต่างๆในไทย ยกเว้นกรุงเทพฯ	-
๕*	จุดต่างๆในฟิลิปปินส์	-	จุดต่างๆ ในไทย	-

* สำหรับเที่ยวบินรับขนเฉพาะสินค้า

/ฝ่ายไทย...

ฝ่ายไทย

เส้นทางที่	จุดต้นทาง	จุดระหว่างทาง	จุดในฟิลิปปินส์	จุดผ่าน
๑	ประเทศไทย	โฮจิมินห์ ฮ่องกง	มะนิลา คาเวา	ไทเป โอซากา โตเกียว โซล กวม พอร์ตมอร์สบี นิวเมีย อ็อคแลนด์ หนึ่งจุดในออสเตรเลีย
๒	กรุงเทพฯ	-	มะนิลา	-
๓	จุดต่างๆ ในไทย ยกเว้นกรุงเทพฯ	-	จุดต่างๆ ในฟิลิปปินส์	-
๔	จุดต่างๆ ในไทย	-	จุดต่างๆ ในฟิลิปปินส์ ยกเว้นมะนิลา	-
๕*	จุดต่างๆ ในไทย	-	จุดต่างๆ ในฟิลิปปินส์	-

* สำหรับเที่ยวบินรับขนเฉพาะสินค้า

๓.๓ สิทธิความจุความถี่

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงปรับปรุงสิทธิความจุความถี่เป็นดังนี้

เส้นทางบินที่ ๑	๓,๗๕๐ ที่นั่งต่อสัปดาห์
เส้นทางบินที่ ๒	๓,๐๕๐ ที่นั่งต่อสัปดาห์
เส้นทางบินที่ ๓	ไม่จำกัดความจุความถี่
เส้นทางบินที่ ๔	ไม่จำกัดความจุความถี่
เส้นทางบินที่ ๕	๑,๐๐๐ ต้นต่อสัปดาห์

๓.๔ การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกันให้เพิ่มข้อบ่งชี้ด้วยการใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างสายการบินไว้ในความตกลงฯ ประกอบด้วย การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างสายการบินของประเทศคู่ภาคี (Bilateral Code-Share) และการใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันระหว่างสายการบินของประเทศเดียวกัน (Same Contracting Party Code-Share)

๓.๕ เรื่องอื่น ๆ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงกันที่จะให้มีการเจรจาการบินรอบต่อไปภายในหนึ่งปี

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้จัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและฟิลิปปินส์ มาเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. วิเคราะห์ผลกระทบ

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงเส้นทางบินสิทธิความจุความถี่ และเพิ่มเติมข้อบ่งชี้ด้วยการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ซึ่งจะทำให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการ และเปิดโอกาสให้สามารถเพิ่มบริการระหว่างกันได้มากขึ้น ซึ่งจะทำให้การขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศทั้งสองขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้โดยสาร

ธุรกิจการขนส่งสินค้า อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การค้า และการบริการระหว่างทั้งสองประเทศให้เจริญเติบโตอย่างมีศักยภาพ อีกทั้งยังเป็นการพัฒนาความสัมพันธ์ทั้งในระดับรัฐบาลและระดับสายการบินของทั้งสองประเทศต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศได้เคยเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจและหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามผลการเจรจาการบินระหว่างไทยและประเทศคู่ภาคีต่างๆ ว่า ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและฟิลิปปินส์

๖.๒ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต ยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับถ้อยคำตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

F : ๓๐๗