

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/ ๗๖๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 19297  
ร.บ. ๓.ก. 2558 8.70

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๑๘๔

ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

- 6 ๓.ก. 2558

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ ที่มีการลงนามเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนฟิลิปปินส์ในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๖ ในเรื่องการปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบิน สิทธิความจุความถี่ รวมทั้งการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและฟิลิปปินส์ ไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของทั้งสองฝ่ายซึ่งจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างกันนั้น มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๘ ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลบังคับใช้ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

*N. L. S.*

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)