

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปรค) ๐๘๐๖.๒/๓๙๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18906
วันที่ ๓๐.๑.๒๕๕๘

สวท. 243
วันที่ 30.๑.๕๘
คค

๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๗๔๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปรค) ๐๘๑๑.๒/๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๘๑๖ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือเสนอรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๖.๒/๔๑๐๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๘๐๖.๒/๔๑๐๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๓๐๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๓๕๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รพม ๐๑๗/๒๑๔๙ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘
๗. Checklist นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่คณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ในรูปแบบ PPP Gross Cost โดยภาครัฐลงทุนค่างานโยธาทั้งหมด และเอกชนลงทุนค่างานระบบไฟฟ้าและขบวนรถไฟฟ้า รวมทั้งบริการการเดินรถและซ่อมบำรุงตามมาตรฐานการให้บริการที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญา โดยรัฐจะมอบให้เอกชนเป็นผู้จัดเก็บรายได้ค่าโดยสารและส่งมอบให้รัฐและรัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้เชิงพาณิชย์จากการใช้ประโยชน์โครงสร้างงานโยธาและรถไฟฟ้าทั้งหมด และรัฐจะจ่ายคืนเอกชนในลักษณะค่าจ้างบริหารการเดินรถและซ่อมบำรุง โดยให้กระทรวงคมนาคมและการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเคร่งครัดต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๒. การดำเนินการ

๒.๑ รฟม. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนฯ ตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนฯ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องแต่ยังไม่ได้ข้อยุติ กระทรวงคมนาคมจึงได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อเสนอของ รฟม. ขออนุมัติโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ เป็นการเดินรถแบบต่อเนื่อง (Through Operation) เพื่อความสะดวก ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชน โดยให้มีการศึกษาทบทวนโดยนำรูปแบบการลงทุน PPP Net Cost มาเป็นแนวทางการลงทุนในลำดับแรก ก่อนในการเจรจาทันทีกับผู้ประกอบการรายเดิม และมอบหมายให้คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนฯ ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ทันกับการเปิดให้บริการประชาชนตามแผนงานที่กำหนด รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ รับทราบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้คำแนะนำในการดำเนินการด้วย โดยคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ รับทราบตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ และมีมติดังนี้

๒.๒.๑ ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการใช้ระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มาใช้ในการคัดเลือกเอกชนลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ส่วนต่อขยายฯ

๒.๒.๒ กรณีที่ รฟม. เห็นว่าเหมาะสม และ/หรือมีความจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงการแบ่งความเสี่ยงและผลประโยชน์ระหว่างภาครัฐและเอกชน ไปจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยเห็นชอบจาก PPP Gross Cost เป็นรูปแบบอื่น ให้ รฟม. เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๒.๓ คณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ ตามมาตรา ๑๓ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติไม่ควรรื้อวิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเจรจาตรงกับผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคลต่อไป เพื่อให้การเดินรถโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินเป็นการเดินรถแบบต่อเนื่องตลอดสาย ซึ่งคณะกรรมการ รฟม. ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ ตามมาตรา ๑๓ และเห็นชอบให้ใช้แนวทางจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบการลงทุนแบบ PPP Net Cost เป็นลำดับแรกก่อน หากไม่ประสบผลสำเร็จก็ให้ใช้รูปแบบ PPP Gross Cost ต่อไปได้ โดยให้ขออนุมัติแนวทางดังกล่าวจากคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้เสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงเตาปูน-ท่าพระ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยทั้งสองหน่วยงานมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๒.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ่มติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ไม่เห็นชอบการขออนุมัติการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคลสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงเตาปูน-ท่าพระ โดยยังคงให้ใช้วิธีการประมูล สำหรับการดำเนินการจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost เห็นว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบในหลักการให้ใช้รูปแบบ PPP Gross Cost ซึ่งอาจไม่อยู่ในบังคับของมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นการเสนอรูปแบบการลงทุนที่นอกเหนือจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบไว้เดิม ซึ่งหาก รฟม. จะดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเสนอโครงการตามหมวด ๔ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓.๒ กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่าข้อเสนอให้เจรจาตรงกับผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล ซึ่งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้มีมติเห็นชอบแล้วด้วยนั้น ไม่ขัดหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม การคัดเลือกเอกชนมาร่วมลงทุนโดยวิธีเปิดประมูลเป็นการทั่วไป จะเป็นประโยชน์สูงสุดกับประชาชนผู้ใช้บริการและเกิดการแบ่งปันผลประโยชน์ของรัฐอย่างเป็นธรรม นอกจากนี้ เพื่อเกิดความโปร่งใสในการคัดเลือกเอกชน เห็นควรให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการใช้ระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มาใช้ในการคัดเลือกเอกชน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงเตาปูน-ท่าพระ โดยคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนฯ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้ระยะเวลาดำเนินการมาแล้วกว่า ๓ ปี ยังไม่แล้วเสร็จ ในขณะที่งานก่อสร้างงานโยธามีความคืบหน้าแล้วถึงร้อยละ ๖๐ ดังนั้น มีความเป็นไปได้สูง

ที่การก่อสร้างงานโยธาจะแล้วเสร็จก่อนการเปิดหาระบบรถไฟฟ้าและผู้รับจ้างเดินรถ ซึ่งจะทำให้มีระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษางานโยธา (Care of Works) จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องเร่งด่วนภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

รฟม. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รฟม ๐๑๗/๒๑๔๙ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เสนอกระทรวงคมนาคมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และ ช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยให้ รฟม. ดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการ รฟม. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่ รฟม. เสนอว่า ควรยุติการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และเห็นควรให้ รฟม. ดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้ รฟม. นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่ง รฟม. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง - บางแค และ ช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ด้วยเหตุผลดังนี้

๓.๑ การจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Gross Cost ซึ่งภาครัฐเป็นผู้ลงทุนและรับความเสี่ยงด้านรายได้ค่าโดยสาร ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน และนโยบายการลงทุนของภาครัฐ

๓.๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายเป็นโครงการที่ถูกบรรจุอยู่ในแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒ (Project Pipeline) แล้ว ดังนั้นจึงควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๓ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ สามารถดำเนินการได้คล่องตัวกว่า โดยขั้นตอนการพิจารณาเห็นชอบยุดิที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการ PPP)

ทั้งนี้ รฟม. จะดำเนินการทบทวนรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ และ รฟม. จะนำเสนอผลการวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

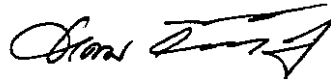
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

/ดำเนิน...

ดำเนินการโครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป ตามที่
การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔. ต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักงานโครงการพัฒนาระบบราง

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๓๐๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๗๓๙๓