

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๔๕๒๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 192/7
วันที่..... 6 ต.ค. 2558 1๐

๒6 ต.ค. 2558

จัดเข้าวาระ.....

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน

ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕.....

เรียน ประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๓๑๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ (โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ ขอเรียนดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ ในรูปแบบ PPP Gross Cost โดยภาครัฐลงทุนค่างานโยธาทั้งหมด และเอกชนลงทุนค่างานระบบไฟฟ้าและขบวนรถไฟฟ้า รวมทั้ง บริหารจัดการเดินรถ และซ่อมบำรุงตามมาตรฐานการให้บริการที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญา โดยรัฐจะมอบให้เอกชนเป็นผู้จัดเก็บรายได้ค่าโดยสารและส่งมอบให้รัฐ และรัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้เชิงพาณิชย์จากการใช้ประโยชน์โครงสร้าง

/งานโยธา ...

รอง นรม. (๕) ๗๐ ๗
วันที่ ๕ / ๑๐ / ๕๘ เวลา ๗:๐๕ น.

งานโยธาและรถไฟฟ้าทั้งหมด และรัฐจะจ่ายเงินเอกชนในลักษณะค่าจ้างบริหารการเดินรถและซ่อมบำรุง โดยให้กระทรวงคมนาคมและการรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ โดยเคร่งครัดต่อไป

๒. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

“มาตรา ๑๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโครงการใดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ

มาตรา ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวงกระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ

(๒) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา

(๓) พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

(๔) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๖ ในการคัดเลือกให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ หากคณะกรรมการมีความเห็นว่า ไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลและหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นชอบด้วย ให้รายงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลัง หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ถ้าหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ทำบันทึกความเห็นเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณา หากสองหน่วยงานเห็นพ้องด้วยหรือถ้าหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดมีความเห็นไม่ตรงกัน ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีประมูล”

๒.๒ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

“มาตรา ๖๙ โครงการใดอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

...”

๓. ข้อเท็จจริง มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ รฟม. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ (คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓) และคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการคัดเลือกเอกชนอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลากว่า ๓ ปี แต่ยังไม่ได้ข้อยุติ ในขณะที่ยานก่อสร้างงานโยธามีความคืบหน้าถึงร้อยละ ๖๐ จึงมีความเป็นไปได้สูงที่การก่อสร้างงานโยธาจะแล้วเสร็จก่อนการเปิดหาระบบรถไฟฟ้าและผู้รับจ้างเดินรถ ซึ่งจะทำให้มีระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษางานโยธา (Care of Works)

๓.๒ กระทรวงคมนาคมเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้เสนอเรื่องการดำเนินงานของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อเสนอของ รฟม. ที่ขออนุมัติให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ เป็นการเดินรถแบบต่อเนื่อง (Through Operation) เพื่อความสะดวกปลอดภัย และมีประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชน โดยให้มีการศึกษาทบทวนโดยนำรูปแบบการลงทุน PPP Net Cost มาเป็นแนวทางการลงทุนในลำดับแรกก่อนในการเจรจาตรงกับผู้ประกอบการรายเดิม และมอบหมายให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ทันกับการเปิดให้บริการประชาชนตามแผนงานที่กำหนด

๓.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้ให้หลักการในการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ โดยให้การดำเนินการก่อสร้างและการเปิดให้บริการจะต้องเป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดตามแผนงาน และเป็นประโยชน์สูงสุดของประชาชนผู้ใช้บริการและการแบ่งปันผลประโยชน์ของรัฐอย่างเป็นธรรม รวมถึง ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ รับผิดชอบดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินโครงการโดยยึดแนวทางตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓.๔ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณาให้คำแนะนำในการดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๓.๓ ดังนี้

๓.๔.๑ ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการใช้ระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มาใช้ในการคัดเลือกเอกชนลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ รวมทั้ง ควรให้มีการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับประมาณการวงเงินลงทุนและต้นทุนค่าใช้จ่าย พร้อมทั้ง ข้อมูลต้นทุน ในการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ (เฉลิมรัชมงคล) ที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ที่เพียงพอสำหรับประกอบการคัดเลือกเอกชนและเป็นการรักษาผลประโยชน์ของรัฐ

๓.๔.๒ กรณีที่ รฟม. เห็นว่า เหมาะสมและ/หรือมีความจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลง การแบ่งความเสี่ยงและผลประโยชน์ระหว่างภาครัฐและเอกชนไปจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยเห็นชอบจาก PPP Gross Cost เป็นรูปแบบอื่น เห็นควรให้ รฟม. เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๕ คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติ ไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ โดยเจรจาตรงกับ ผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ (เฉลิมรัชมงคล) ต่อไป เพื่อให้การเดินรถโครงการ รถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินเป็นการเดินรถแบบต่อเนื่องตลอดสาย ซึ่งคณะกรรมการ รฟม. ได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ และเห็นชอบให้ใช้ แนวทางจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบการลงทุนแบบ PPP Net Cost เป็นลำดับแรกก่อน หากไม่ประสบ ผลสำเร็จก็ให้ใช้รูปแบบ PPP Gross Cost ต่อไปได้ โดยให้ขออนุมัติแนวทางดังกล่าวจากคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้เสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลัง พิจารณาการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับผู้ให้บริการ เดินรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ (เฉลิมรัชมงคล) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ส่วนต่อขยายฯ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยทั้งสองหน่วยงานมีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๓.๕.๑ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติไม่เห็นชอบการขออนุมัติการดำเนินการตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ โดยการเจรจาตรงกับผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ (เฉลิมรัชมงคล) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ โดยยังคงให้ใช้วิธีการประมูล สำหรับการดำเนินการจัดหา เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost เห็นว่า เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบในหลักการให้ใช้รูปแบบ PPP Gross Cost ซึ่งอาจไม่อยู่ในบังคับของ มาตรา ๖๙ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นการเสนอรูปแบบการลงทุนที่นอกเหนือจาก ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบไว้เดิม ซึ่งหาก รฟม. จะดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเสนอโครงการตามหมวด ๔ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕.๒ กระทรวงการคลังเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีความเห็นว่า ข้อเสนอให้เจรจาตรงกับผู้ให้บริการเดินรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง - บางซื่อ (เฉลิมรัชมงคล) ซึ่งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ได้มีมติเห็นชอบแล้วด้วยนั้น ไม่ขัดหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม การคัดเลือกเอกชนมาร่วมลงทุนโดยวิธีเปิดประมูลเป็นการทั่วไป จะเป็นประโยชน์สูงสุดกับประชาชนผู้ให้บริการและเกิดการแบ่งปันผลประโยชน์ของรัฐอย่างเป็นธรรม นอกจากนี้ เพื่อเกิดความโปร่งใสในการคัดเลือกเอกชน เห็นควรให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการใช้ระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มาใช้ในการคัดเลือกเอกชน

๓.๖ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบมอบอำนาจให้ประธานกรรมการนโยบายฯ พิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการนโยบายฯ สำหรับแจ้งความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวต่อไป

๔. การพิจารณาและข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาข้อเสนอของ รฟม. ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ ตาม พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยให้ รฟม. ดำเนินโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการ รฟม. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่ รฟม. เสนอ และให้ รฟม. นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดย รฟม. ได้เสนอเหตุผลประกอบข้อเสนอดังนี้

๔.๑ การจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Gross Cost ซึ่งภาครัฐเป็นผู้ลงทุนและรับความเสี่ยงด้านรายได้ค่าโดยสาร ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน และนโยบายการลงทุนของภาครัฐ

๔.๑ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายเป็นโครงการที่ถูกบรรจุอยู่ในแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (Project Pipeline) แล้ว

๔.๓ การดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ สามารถดำเนินการได้คล่องตัวกว่าโดยขั้นตอนการพิจารณาเห็นชอบยุดิที่คณะกรรมการนโยบายฯ

ทั้งนี้ รฟม. จะดำเนินการทบทวนรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ และ รฟม. จะนำเสนอผลการวิเคราะห์โครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ต่อไป กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ ตาม พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และให้ รฟม. ดำเนินการโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป ตามที่ รฟม. เสนอ

๕. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ

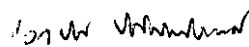
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ ขอเรียนว่า โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนตามหมวด ๓ การดำเนินโครงการ ของ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ เมื่อ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ บังคับใช้ จึงสามารถดำเนินการตามหมวด ๓ ของ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ ต่อไปได้จนแล้วเสร็จตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๖๙ (๑) ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม การยุติการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ ตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ ย่อมสามารถกระทำได้ โดยต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ยุติการดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ ต่อไป และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติยุติการดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน (โครงการใหม่) จะต้องดำเนินการในขั้นตอนการเสนอโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป นอกจากนี้ ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมมีความสอดคล้องกับคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ในข้อ ๓.๔.๒ ที่ว่า ในกรณีที่ รฟม. เห็นว่าเหมาะสมและ/หรือมีความจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงการแบ่งความเสี่ยงและผลประโยชน์ระหว่างภาครัฐและเอกชนไปจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยเห็นชอบจาก PPP Gross Cost เป็นรูปแบบอื่นให้ รฟม. เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในข้อ ๓.๕.๑ ที่เห็นว่า การจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบในหลักการให้ใช้รูปแบบ PPP Gross Cost ซึ่งอาจไม่อยู่ในบังคับของมาตรา ๖๙ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นการเสนอรูปแบบการลงทุนที่นอกเหนือจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบไว้เดิม ซึ่งหาก รฟม. จะดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเสนอโครงการตามหมวด ๔ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

/ตามขั้นตอน ...

ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ในการเสนอโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เห็นควรให้ รฟม. เร่งดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เพื่อให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ สามารถเปิดให้บริการได้โดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามข้อ ๕ เพื่อจะได้แจ้งความเห็นให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

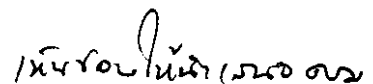
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๗ โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๘๕๔๗

E-mail : thirattikan_v@sepo.go.th





(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

๑๖ มี.ค. ๒๕๕๘