

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๑/๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1977-3
วันที่..... 6 ต.ค. 2559

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่อง..... ๕

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ ต.ค. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๔๓๑๐
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินการโครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ โดยคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนฯ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๖๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ใช้ระยะเวลาดำเนินการอย่างต่อเนื่องประมาณ ๓ ปี แต่ยังไม่ได้มีการพิจารณาคัดเลือกเอกชนให้ดำเนินโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด ประกอบกับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เห็นว่าการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินฯ ซึ่งเดิมเป็นการจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Gross Cost โดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนและรับความเสี่ยงด้านรายได้ค่าโดยสาร นั้น ไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวบรรจุอยู่ในแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (Project Pipeline) แล้ว ซึ่งสามารถดำเนินโครงการ

/ตามขั้นตอน...

ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้คล่องตัวกว่า และเป็นการดำเนินการตามแนวทางมติคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟม. ยุติการดำเนินการคัดเลือกเอกชนลงทุนงานระบบรถไฟฟ้าและรับจ้างดำเนินการโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินฯ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และให้ รฟม. ดำเนินการโครงการดังกล่าวตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

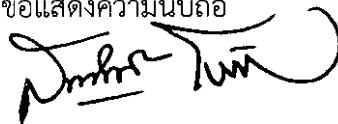
อย่างไรก็ตาม สำนักงานประมาณขอเรียนเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม กำกับ ควบคุม เร่งรัดให้ รฟม. ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ โครงการดังกล่าว ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และทบทวนรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมทั้ง PPP Gross Cost และ PPP Net Cost เพื่อให้การดำเนินการ ดังกล่าวเป็นไปอย่างรอบคอบ ประหยัด มีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ภาครัฐ รวมทั้งวิเคราะห์ รายละเอียดและประมาณการวงเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายในการเดินรถและบำรุงรักษาโครงการ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นฐานข้อมูลประกอบการพิจารณาโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินฯ ต่อไป ตลอดจนให้นำข้อมูลปริมาณ ผู้โดยสารของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ และบางซื่อ - ราษฎร์บูรณะ ประกอบ การศึกษาวิเคราะห์โครงการและทบทวนรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมด้วย

๒. กรณีการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินฯ หากมีความล่าช้า กว่าดำเนินการในส่วนโครงสร้างงานโยธา ก็จะทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษางานโยธา และมีผลให้ การเปิดให้บริการสาธารณะรถไฟฟ้าล่าช้าออกไป ส่งผลเสียต่อระบบขนส่งมวลชนของประเทศและประชาชน ขาดโอกาสในการใช้บริการรถไฟฟ้าสายดังกล่าว จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม กำกับ เร่งรัด ให้ รฟม. ดำเนิน โครงการก่อสร้างและการเปิดให้บริการเดินรถให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดตามแผนงานด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒