



สจค 1/332

25 ๙๙58

14. 154.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส17341

รับที่ : ส18678/58

วันที่ : 25 ก.ย. 58 เวลา : 13:45

ที่ กษ ๐๘๐๕.๐๘/๓๖๕๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทย และองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย
ที่ Ref.: COP12/2015/GEN ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทย และองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations to Combat Desertification: UNCCD) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ และประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาโดยสมบูรณ์เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔ โดยกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่รับผิดชอบในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานระดับชาติ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายได้แจ้งกำหนดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญา ในระหว่างวันที่ ๑๒-๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี อันได้แก่ การประชุมคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Committee on Science and Technology: CST) การประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินการตามอนุสัญญา (Committee for the Review of the Implementation of the Convention: CRIC) และคณะกรรมการกลาง (Committee of the Whole: COW) และในระหว่างนั้นจะมีการประชุมผู้นำระดับสูง (High Level Segment) ในระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ด้วยดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนว่าการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์หลักคือ เพื่อพัฒนาความร่วมมือและการดำเนินการตามอนุสัญญา ให้มีประสิทธิภาพและมีความก้าวหน้าเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์คือ ความสำเร็จในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายความเสื่อมโทรมของที่ดิน การบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง และการแก้ไขปัญหาความยากจน

/ ประเด็นการประชุม...

ประเด็นการประชุมและเจรจา ที่สำคัญได้แก่ การพิจารณาผลการดำเนินการตาม ข้อตัดสินใจจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ครั้งก่อนหน้า การพิจารณาผลการประชุมคณะกรรมการทบทวน การดำเนินการตามอนุสัญญาฯ การพิจารณาผลการประชุมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสมัยพิเศษที่ ๓ รวมทั้ง ผลการดำเนินการของคณะทำงานระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental Working Group: IWG) เพื่อสานต่อ ผลจากการประชุม Rio+20 ที่ได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อศึกษาและให้คำแนะนำเรื่อง “การมีสถานะความเสื่อมโทรมของ ที่ดินที่เป็นกลาง”(Land Degradation Neutrality: LDN) และผลการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมทาง วิทยาศาสตร์และนโยบาย (Science-Policy Interface: SPI) ที่ได้จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาทาง วิทยาศาสตร์และทางนโยบายแก่นอนุสัญญาฯ เพื่อจัดทำข้อตัดสินใจโดยที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ (COP decisions) ในการกำหนดบทบาทของประเทศสมาชิกและองค์กรที่เกี่ยวข้องทั้งหมดของอนุสัญญาฯ กำหนดทิศทางการร่วมมือและพัฒนาการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และให้สอดคล้องกับวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕

เรื่องสำคัญของการประชุมในครั้งนี้ได้แก่ การกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายการ ดำเนินงาน เพื่อบรรลุเป้าหมาย LDN สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การปรับเวลาการจัดทำ รายงานและการประชุมของคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ การปรับแนวทางการจัด ประชุมระดับภูมิภาคและการกำหนดบทบาทหน้าที่ของสำนักงานผู้ประสานงานอนุสัญญาฯระดับภูมิภาค การใช้ Land-based Indicators ในรายงานของ ๓ อนุสัญญาฯ การเพิ่มการเข้าถึงปฏิบัติการที่เป็นเลิศทาง ระบบ Science and Knowledge Brokering Portal (SKBP) ของประเทศสมาชิก การปรับ Memorandum of understanding ระหว่างกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) กับ UNCCD และการพิจารณาข้อเสนอ ของ SPI เพื่อใช้เป็นภารกิจของ SPI ต่อไป

อนึ่งในการเข้าร่วมประชุมของคณะผู้แทนไทยนั้น กรมพัฒนาที่ดินได้รับมอบหมายจาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้จัดทำองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ และ เพื่อดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กรมพัฒนาที่ดินได้จัดประชุมจัดทำทำการเจรจาสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒ กรมพัฒนาที่ดิน

๒. สาระสำคัญ

๒.๑ ทำที่การเจรจาของประเทศไทย กรมพัฒนาที่ดินได้จัดประชุมเพื่อจัดทำกรอบทำที่ การเจรจา โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และใช้เป็นกรอบในการเจรจาในระหว่างการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ ดังนี้

๒.๑.๑ แสดงความชื่นชมการดำเนินงานและรายงานของคณะทำงานระหว่าง รัฐบาล Intergovernmental Working Group: IWG และประสงค์ให้คณะทำงาน IWG ทำงานต่อไป เพื่อนำผลจากการประชุมทั่วไปของสหประชาชาติ (UNGA) เรื่อง เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) โดยเฉพาะการนำข้อสรุปจากการประชุม ในประเด็น “การมีสถานะความเสื่อมโทรมของที่ดินที่เป็นกลาง” (Land Degradation Neutrality: LDN) มาจัดทำคำแนะนำ เพื่อประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และชี้แนะ

การดำเนินงานของประเทศสมาชิก และเห็นด้วยกับการใช้ LDN เป็นตัวชี้วัดและเป้าหมาย การดำเนินงานตามอนุสัญญาของประเทศสมาชิก โดยบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการแห่งชาติของแต่ละประเทศตามความสมัครใจ และขอให้ GEF และประเทศพัฒนาแล้ว สนับสนุนการดำเนินงานของประเทศกำลังพัฒนาให้เป็นไปตามเป้าหมาย

๒.๑.๒ ประเทศไทยมีความเห็น ว่าการผนวก goal ของการพัฒนาอย่างยั่งยืนและมี target ในรูปของ LDN เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามอนุสัญญา เป็นทั้งโอกาสและความท้าทาย เนื่องจาก สามารถใช้เป็นหนึ่งในตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินการตามอนุสัญญา ได้ อย่างไรก็ตาม ประเทศสมาชิกมีศักยภาพในการดำเนินการแตกต่างกันมาก ในขณะที่ความร่วมมือและทรัพยากรในการดำเนินงานมีความจำกัด การกำหนดเป้าหมาย LDN จึงต้องใช้ความสมัครใจ และเห็นควรผนวกเรื่องนี้ไว้ในแผนยุทธศาสตร์ของอนุสัญญา ฉบับต่อไป

๒.๑.๓ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะในการปรับกระบวนการและกลไกการรายงาน และการทบทวนรายงานตามข้อเสนอแนะจากรายงานที่จัดทำโดยสำนักงานเลขาธิการอนุสัญญา ในภาพรวม แต่ยังเห็นว่าการประชุมระดับภูมิภาคโดยมีประเทศในภูมิภาคเป็นเจ้าภาพจำเป็นต้องมีความชัดเจนในกระบวนการเตรียมการที่ต้องให้ความเชื่อมั่นว่าจะไม่ล้มเหลว อีกทั้งข้อเสนอให้จัดการประชุมโดยอาศัยการประชุมที่ผู้ประสานงานระดับชาติ (National Focal Point) เข้าร่วมอยู่แล้ว นั้นต้องแน่ใจก่อนว่าผู้ประสานงานระดับชาติจากทุกประเทศสมาชิกในภูมิภาคได้เข้าร่วมประชุมในคราวเดียวกัน ซึ่งกรณีที่ยกตัวอย่างการประชุม Constituency Workshop ของ GEF นั้น GEF แบ่งการประชุมเป็นกลุ่มย่อย ไม่ใช้การประชุมผู้ประสานงานระดับชาติจากทุกประเทศในครั้งเดียว ดังนั้นจึงต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ในเรื่องนี้ด้วย

๒.๑.๔ มีความเห็นว่า ควรให้มีการจัดทำแผนงบประมาณ ๒ ปี ของสำนักงานผู้ประสานงานอนุสัญญาระดับภูมิภาค จากงบประมาณหลัก (core budget) เพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติตามบทบาทและความรับผิดชอบ ในการประสานงาน และอำนวยความสะดวก แก่การดำเนินความร่วมมือและปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการระดับประเทศ ภูมิภาคและภูมิภาคย่อยของประเทศสมาชิกเป็นไปได้ และเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปีของอนุสัญญา

๒.๑.๕ สนับสนุนการใช้และพัฒนาตัวชี้วัด Land-based indicator (trends in land cover, trends in land productivity, trends in carbon stock) ให้เป็นตัวชี้วัดในการทำรายงาน การดำเนินการของ Rio conventions (ได้แก่ UNCCD, CBD, UNFCCC) และสนับสนุนให้สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญา ขยายและสถาปนาความร่วมมือกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อขยายการดำเนินงานของอนุสัญญาให้กว้างขวางยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ก็มีความเห็นว่าการใช้ตัวชี้วัดดังกล่าวในการจัดทำรายงานในรอบปี ค.ศ. ๒๐๑๖ ความเป็นไปได้ และยินดีรับทราบรายงานของสำนักงานเลขาธิการอนุสัญญา เรื่องผลการทดสอบของประเทศต่างๆ ที่ร่วมการทดสอบ ว่ามีความเป็นไปได้ในการกำหนด LDN target ของทุกประเทศอย่างเหมาะสมได้อย่างไร ไทยยังมองถึงความแตกต่างทางเทคโนโลยีและความสามารถที่ไม่เท่าเทียมกันของประเทศกำลังพัฒนา จึงขอเสนอให้มีการพัฒนาความสามารถในการจัดทำข้อมูลให้กับประเทศกำลังพัฒนาอีกด้วย และขอให้ สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญา ปรึกษากับ GEF เพื่อให้การสนับสนุน

๒.๑.๖ ขอให้สำนักเลขาธิการพัฒนาระบบ Science and Knowledge Brokering Portal (SKBP) ให้ครอบคลุมทุกประเภทของปฏิบัติการที่เป็นเลิศ และใช้เป็นเครื่องมือสนับสนุน การพัฒนาศักยภาพการดำเนินโครงการ การจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน Sustainable Land Management (SLM) ของประเทศกำลังพัฒนาที่ได้รับผลกระทบ และขอเชิญประเทศพัฒนาแล้วให้การสนับสนุนทางการเงิน เพื่อการพัฒนาระบบ SKBP รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินให้มีความยั่งยืน

๒.๑.๗ ขอให้ GEF สนับสนุนงบประมาณการจัดทำรายงานการดำเนินงานตามอนุสัญญา รวมทั้งให้สนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพในการจัดทำรายงานแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่ได้รับผลกระทบ และมีความเห็นว่า GEF ได้ปรับเปลี่ยนและเพิ่มข้อพิจารณาโครงการมากขึ้น เป็นผลให้การเขียนข้อเสนอโครงการและการดำเนินโครงการยากมากขึ้นกว่าเดิมมาก ทำให้การเข้าถึงกองทุนทำได้ยากลำบากมากขึ้น จึงขอให้ GEF ให้การสนับสนุน ในการพัฒนาศักยภาพการเข้าถึงกองทุนของ GEF แก่ประเทศกำลังพัฒนาที่ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง รวมถึงสนับสนุนการเข้าถึงปฏิบัติการที่เป็นเลิศในการได้รับเงินกองทุนสนับสนุนโครงการ

๒.๑.๘ สนับสนุนข้อเสนอของ SPI ที่ให้แยกการประชุมทางวิทยาศาสตร์ออกจากการประชุมของคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี CST และให้จัดสรรงบประมาณที่แน่นอนเพื่อใช้จัดประชุมทางวิทยาศาสตร์ และเห็นควรให้ SPI ศึกษาและทำรายงานเพื่อเสนอรูปแบบและระบบการจัดประชุม และการให้คำปรึกษาทางวิทยาศาสตร์แก่ UNCCD ภายในกำกับของ CST Bureau และเสนอ COP13 เพื่อพิจารณา

๒.๒ องค์ประกอบคณะผู้แทน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี ระหว่างวันที่ ๑๐-๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ (รวมวันเดินทาง) ดังนี้

๒.๒.๑ รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒.๒.๒ ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ๒ คน

๒.๒.๓ ผู้แทนกรมชลประทาน ๑ คน

๒.๒.๔ ผู้แทนกรมป่าไม้ ๒ คน

๒.๒.๕ ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ ๑ คน

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเท่าที่การเจรจาสำหรับเป็นกรอบการเจรจาในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒

๓.๒ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ ณ กรุงอังการา สาธารณรัฐตุรกี ระหว่างวันที่ ๑๐-๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ (รวมวันเดินทาง)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๒๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๒๙๙๐