

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๓๖๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1996
วันที่ ๖.๑. 2558 8:30

๕

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทย และองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วม
การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๓๓๘๕๘
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ ๕-6 ๖.๑. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีกรอบการเจรจาของประเทศไทย และองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วม
การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒
ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอประเด็นการประชุมและ
การเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพ
เป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๒ อันเป็นการกำหนดท่าทีและจุดยืนของประเทศไทยในการประชุม
ดังกล่าวในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเท่านั้น เช่น การชื่นชมการดำเนินงานและรายงานของ
คณะทำงานระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental Working Group: IWG) การเห็นด้วยกับ
ข้อเสนอแนะในการปรับกระบวนการและกลไกการรายงานและการทบทวนรายงานตามข้อเสนอแนะ
จากรายงานที่จัดทำโดยสำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาฯ เป็นต้น โดยยังไม่มีการทำความตกลง
เป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐภาคี กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือ
สัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนท่าทีในประเด็นต่าง ๆ และองค์ประกอบของคณะ
ผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอมา
เป็นเรื่องทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ จะมีการจัดทำความตกลงระหว่าง
รัฐภาคี ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่ง
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และ

หากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th