

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๗๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18972
วันที่ 30 ก.ย. 2558 เวลา 9.10

288.1
วันที่ 30 ก.ย. 58
เวลา 13.30 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕

กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคม
และวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๔๘๑
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคม
และวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอร่างเอกสารให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
จำนวน ๕ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) ร่างแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ มีสาระสำคัญ
เป็นการกำหนดเป้าหมายของอาเซียนด้านสังคมและวัฒนธรรมโดยมุ่งสู่การเป็นประชาคมที่เกี่ยวข้องและ
นำมาซึ่งประโยชน์ต่อประชาชนอาเซียนอย่างครอบคลุม ยั่งยืน มีภูมิคุ้มกัน และมีพลวัต รวมทั้ง
เป็นประชาคมที่มุ่งมั่น มีส่วนร่วม และมีความรับผิดชอบต่อสังคม

(๒) ร่างปฏิญญาก้าวล้ำมเปอร์ว่าด้วยเรื่องผู้สูงอายุ การเพิ่มขีดความสามารถผู้สูงอายุ
ในอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการ
ส่งเสริมสนับสนุนผู้สูงอายุและสร้างเสริมสุขภาวะผู้สูงอายุให้มีสุขภาพแข็งแรงและความเป็นอยู่ที่ดี
รวมทั้งคุ้มครองสิทธิและความต้องการขั้นพื้นฐานของผู้สูงอายุ โดยบูรณาการเรื่องดังกล่าวไว้ในแผนการ
พัฒนาระดับชาติ นโยบาย และแผนงานที่เกี่ยวข้องในทุกระดับ

(๓) กรอบการทำงานในระดับภูมิภาคและแผนการดำเนินการตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางมาตรการคุ้มครองทางสังคม มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมซึ่งถอดจากปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางมาตรการคุ้มครองทางสังคม

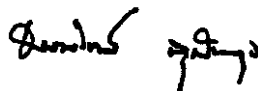
(๔) ร่างนโยบายและแผนปฏิบัติการว่าด้วยการจัดความรุนแรงต่อเด็กของอาเซียนซึ่งประเทศไทยรับผิดชอบยกร่าง มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดแนวทางขับเคลื่อนปฏิญญาว่าด้วยการจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในอาเซียน และย้ำเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนตอนนโยบายไม่ยอมรับความรุนแรงในทุกรูปแบบอย่างสิ้นเชิง โดยมีเป้าหมายเพื่อจัดความรุนแรงทุกรูปแบบต่อเด็กในอาเซียนเป็นประเด็นเร่งด่วนทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค

(๕) ร่างนโยบายและแผนปฏิบัติการว่าด้วยการจัดความรุนแรงต่อสตรีของอาเซียนซึ่งประเทศไทยรับผิดชอบยกร่าง มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดแนวทางขับเคลื่อนปฏิญญาว่าด้วยการจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในอาเซียนทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค โดยมุ่งมั่นดำเนินทุกประการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันและตอบสนองต่อความรุนแรงต่อสตรีในทุกรูปแบบและเน้นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของสตรี

ร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับข้างต้นเป็นเอกสารที่จะเสนอต่อที่ประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ เพื่อให้การรับรองก่อนที่จะเสนอให้ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนรับรองต่อไป อันเป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงานที่กำหนดในกฎบัตรอาเซียน โดยเนื้อหาของร่างเอกสารทั้ง ๕ ฉบับ มีลักษณะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองและมีได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญฯ และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th