



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓๔๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนด้านสุขภาพสัตว์และโรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๒๗๔๒
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยดำเนินการลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนด้านสุขภาพสัตว์และโรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้ง ACCAHZ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกในการอำนวยความสะดวกและเป็นกรอบความร่วมมือการประสานงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับคู่เจรจาของอาเซียน หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของอาเซียน และผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ ในการป้องกัน ควบคุม และกำจัดโรคสัตว์ข้ามแดน และโรคติดต่อระหว่างสัตว์และคนในอาเซียน (ร่างข้อ ๑) โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลโดยคณะกรรมการกำกับดูแล (governing board) (ร่างข้อ ๕) มีการจัดตั้งกองทุนซึ่งจะมีการทบทวนทุก ๔ ปีโดยคณะกรรมการกำกับดูแล (ร่างข้อ ๗) และให้ ACCAHZ กรรมการบริหาร และบุคลากรได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายภายในของประเทศเจ้าภาพ (host country) อันเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ประเทศภาคีต้องปฏิบัติ และใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่การปฏิบัติตามร่างความตกลงดังกล่าวจะต้องมีการออกกฎหมายเพื่อกำหนดสถานะทางกฎหมายและคุ้มครองการดำเนินงานให้แก่ ACCAHZ รวมทั้งให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ ACCAHZ กรรมการบริหาร และบุคลากรของ ACCAHZ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การ

เป็นไปตามหนังสือสัญญา ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓
วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th