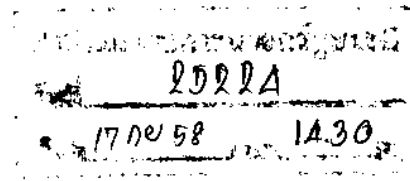




ที่ สม ๐๐๐๓/ ๑๒



วันที่ 18 ธ.ค. ๕๘
18 ธ.ค. ๕๘
10.08 น.
วิเชฐ ✓

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่อง การเข้าร่วมและใช้เด็กโดยกลุ่มติดอาวุธในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการพิจารณา ที่ ๘๘๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อ
เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การเข้าร่วมและใช้เด็กโดยกลุ่มติดอาวุธในพื้นที่
จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากองค์กรชายใต้ไฮเจอร์
อินเตอร์เนชันแนล และมูลนิธิพัฒนาวัฒนธรรม ซึ่งเป็นองค์กรภาคประชาสังคมได้เผยแพร่รายงาน เรื่อง
“ภาคใต้ของไทย : การนำเข้าร่วมและการใช้เด็กโดยกลุ่มติดอาวุธ” โดยรายงานดังกล่าวให้ข้อมูลว่ามีเด็กที่อายุ
เพียง ๑๔ ปี เข้าไปมีส่วนร่วมในกองกำลังแนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติมลายูปัตตานี และกลุ่มติดอาวุธอื่นๆ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรายงานฉบับนี้ได้อธิบายถึงรูปแบบของการนำเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าร่วมใน
การปฏิบัติการของกลุ่มบีอาร์เอ็น (BRN) ในหลายๆ บทบาท เช่น การเฝ้าดูความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ความ
มั่นคง การใช้อาวุธ การร่วมปฏิบัติการทางการทหารของขบวนการ และการให้การสนับสนุนในด้านอื่นๆ เช่น
การเป็นสายข่าว เป็นต้น ซึ่งไม่มีข้อมูลที่แน่ชัดว่าจำนวนเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ที่เข้าร่วมกองกำลังติดอาวุธ
ทั้งหมดนั้นมีจำนวนเท่าใด มีเพียงข้อมูลว่ามีทั้งเด็กหญิงและเด็กชายที่เข้าไปมีส่วนร่วมเท่านั้นและปัจจุบัน
รัฐบาลไทยยังไม่มีกลไกตรวจสอบและการแก้ไขที่เหมาะสมต่อปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ จึงเห็นควรพิจารณาปัญหาดังกล่าวเพื่อมีข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
ต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาเห็นสมควรเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอ
ในการปรับปรุงกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา

๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานดังกล่าว เพื่อบอกหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สภาพปัญหา

ตามรายงานดังกล่าวที่ระบุข้อมูลว่ามีเด็กเข้าไปมีส่วนร่วมในกองกำลังแนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติตมลายูปัตตานี และกลุ่มติดอาวุธอื่นๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการปฏิบัติการของกลุ่มบีอาร์เอ็น (BRN) ในหลายๆ บทบาท เช่น การเฝ้าดูความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ความมั่นคง การใช้อาวุธ การร่วมปฏิบัติการทางการทหารของขบวนการ และการให้การสนับสนุนในด้านอื่นๆ เช่น การเป็นสายข่าว เป็นต้น และเห็นว่ารัฐบาลไทยยังไม่มีกลไกตรวจสอบและการแก้ไขอย่างเหมาะสมต่อปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง พบว่ายังไม่มีข้อมูลที่เป็นรูปธรรมซึ่งไม่อาจสรุปได้อย่างชัดเจนว่ามีการนำเด็กไปใช้ในกลุ่มติดอาวุธที่ไม่เป็นทางการ และในขณะนี้หน่วยงานภาครัฐยืนยันว่าไม่พบข้อมูลการนำเด็กหรือเยาวชนมาฝึกใช้อาวุธอย่างเป็นทางการแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม ภาครัฐได้คำนึงถึงการปกป้องและคุ้มครองสิทธิเด็กในพื้นที่ที่มีความสงบโดยมีกลไกในการตรวจสอบผ่านกระบวนการของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งมีพนักงานเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง ในขณะที่คณะกรรมการพัฒนาคุ้มครองเด็กในระดับจังหวัด ได้ติดตามในกลุ่มเด็กที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ และกรมสุขภาพจิตเป็นหลักดำเนินงานในด้านการเยียวยาฟื้นฟูจิตใจแต่ก็ยังไม่มีการดำเนินการที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมในการป้องกันปัญหาการใช้เด็กในกองกำลังติดอาวุธ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ ข้อเสนอแนะนโยบาย

(๑) คณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรพิจารณาจัดให้มีการทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันในเรื่องการแก้ไขปัญหาเรื่องเด็กโดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นการทำงานเชิงบูรณาการตั้งแต่ในระดับนโยบาย

(๒) คณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมกิจการเด็กและเยาวชน) ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องเด็กและเยาวชน ควรมีการบูรณาการข้อมูลและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายอย่างเป็นระบบเพื่อแก้ไข

ปัญหาเด็กและเยาวชน รวมทั้งติดตามผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการเด็กประจำจังหวัดในการทำหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และส่งเสริมบทบาทของสภาเด็กและเยาวชนในระดับต่างๆ เพื่อนเน้นการทำกิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาเด็กเยาวชน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓) คณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมกิจการเด็กและเยาวชน) ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องเด็กและเยาวชน ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำบันทึกข้อตกลงหรือข้อกำหนดในเรื่องการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับกิจกรรมต่างๆ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ในการสกัดกั้นการบ่มเพาะเยาวชนทั้งในและนอกสถานศึกษา

(๔) คณะรัฐมนตรี โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ควรพิจารณาในระดับนโยบายเพื่อประสานในรายละเอียดกับองค์กรภาคประชาสังคมระหว่างประเทศที่ชื่อ “เจนีวา คอล” ซึ่งถือเป็นหน่วยงานมีประสบการณ์ในด้านนี้เพื่อเรียนรู้การดำเนินการขององค์กรดังกล่าวต่อไป

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (ดู.อ.วิป.)

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๗๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๗