

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๓๘



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17200
วันที่ : ๑8284/58
วันที่ : 18 ก.ย. 58 เวลา : 15:45

๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๓๑ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๗๙ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๙๗ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๐๗๕ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกรมการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๕๐๓/๖๕๓๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒. ขอทราบข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๓ ขอลอนร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว และเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ฉบับใหม่) ที่ได้ปรับปรุงแล้วแทน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ แต่เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามประกาศลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๔ ส่งเรื่องคืน โดยหากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีขอได้โปรดนำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมให้เห็นชอบ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้กำหนดเกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตส่งหรือพาว์ดักอันตราย หรือสัตว์ไปกับอากาศยาน ใบรับรองแบบส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ใบรับรองแบบส่วนเพิ่มเติมของอากาศยาน ใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ใบอนุญาตผลิตอากาศยานเป็นการชั่วคราว ใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ใบอนุญาตผลิตชิ้นส่วนรับรองคุณภาพ ใบอนุญาตผลิตบริษัท และใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และมีอัตราสูงเกินควร ประกอบกับใบรับรองและใบอนุญาตบางประเภทไม่มีการจำแนกขนาดอากาศยานตามมวลวิ่งขึ้นสูงสุด ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ขอใบอนุญาตและใบรับรอง ดังนั้น สมควรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเสียใหม่ให้มีความเหมาะสมและยุติธรรมมากขึ้น สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายและค่าดำเนินการของผู้ประกอบการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการดำเนินการรับรองการขนส่งสินค้าอันตราย (Dangerous Goods) เป็นข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concern: SSC) จากผลการตรวจสอบขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ในโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Program : USOAP) ที่จำเป็นต้องเร่งแก้ไขปัญหาย่างเร่งด่วน ซึ่งร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถือเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้เกิดระบบการกำกับดูแลการขนส่งวัตถุอันตรายทางอากาศของประเทศไทยอย่างสมบูรณ์และครบถ้วน โดยการประกาศใช้ร่างกฎกระทรวงฯ นี้จะทำให้ผู้ขอใบอนุญาตและใบรับรองได้รับความเป็นธรรมมากขึ้น สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายและค่าดำเนินการของผู้ประกอบการ ซึ่งตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย ดังนั้น เห็นควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

กรมการบินพลเรือนได้มีหนังสือขอให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยาน ใบรับรองแบบส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ใบรับรองแบบส่วนเพิ่มเติมของอากาศยาน ใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ใบอนุญาตผลิตอากาศยานเป็นการชั่วคราว ใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ใบอนุญาตผลิตชิ้นส่วนรับรองคุณภาพ ใบอนุญาตผลิตบริภัณฑ์ และใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ

๔.๒ กำหนดบทเฉพาะกาลให้บรรดาคำขอที่ยื่นและยังไม่ชำระค่าธรรมเนียมก่อนวันที่กฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ให้เสียค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงฉบับนี้ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๕. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับมีอำนาจออกกฎกระทรวงในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดค่าธรรมเนียม ไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้...

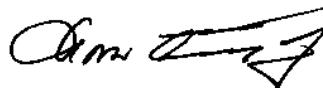
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของกรมการบินพลเรือน เนื่องจากจะทำให้อัตราค่าธรรมเนียมมีความเหมาะสมยิ่งขึ้นสร้างความเป็นธรรมแก่ผู้ขอใบอนุญาตและใบรับรอง ดังนั้น จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและอัตราขึ้นสูงสำหรับค่าบริการในสนามบิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป พร้อมนี้ได้ส่งเอกสารประกอบการพิจารณา และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเสนอมาด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖