



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่
ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาแผนยุทธศาสตร์อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย (Roadmap)
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๘๐๐
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งหรือขยายโรงงานน้ำตาลในทุกท้องที่
ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘
๖. ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่
ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ.

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้ง
โรงงานที่ใช้้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย (Roadmap) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ
ยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๔ สินค้า (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ผลไม้ปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์ม
อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหา
ทางเศรษฐกิจ (กรอ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กำหนดให้อยเป็น
วัตถุดิบหลักในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายรวมทั้งอุตสาหกรรมอื่น ๆ ที่สำคัญ เช่น อุตสาหกรรมการผลิต
เอทานอล อุตสาหกรรมการผลิตพลาสติกชีวภาพ และอุตสาหกรรมการผลิตกรดต่าง ๆ (เคมีชีวภาพ) ซึ่งเป็น
อุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องจากการเกษตรที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปัจจุบัน
ประเทศไทยมีพื้นที่ปลูกอ้อย ๑๐.๐๗ ล้านไร่ แนวโน้มในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ คาดการณ์ว่าความต้องการน้ำตาล
ทรายเพื่อบริโภคจะเพิ่มเป็น ๓.๕๖ ล้านตัน จากปัจจุบันที่ ๒.๕ ล้านตัน รวมทั้งรัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุน
การปลูกอ้อยทดแทนข้าวในพื้นที่ที่ขาดศักยภาพเพื่อเพิ่มผลผลิตอ้อยให้เพียงพอต่อความต้องการ
อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยซึ่งรวมถึงอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงจำเป็นต้องมีการปรับตัวเพื่อรองรับ
ตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๒)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๓๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ รวมทั้งเห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งหรือขยายโรงงานน้ำตาลในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความเหมาะสมระหว่างปริมาณอ้อยในพื้นที่ที่มีโรงงานน้ำตาลทรายตั้งอยู่โดยคำนึงถึงระยะห่างระหว่างโรงงานน้ำตาลด้วยกัน รวมทั้งคำนึงถึงการส่งเสริมการปลูกอ้อยเพื่อป้อนเข้าสู่โรงงานเป็นสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๓)

๑.๓ โรงงานน้ำตาลจำนวน ๓๙ โรงงาน มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีความเห็นและข้อเสนอพอสรุปได้ว่า ที่ผ่านมารองงานน้ำตาลของไทยมีปริมาณผลผลิตของอ้อยไม่เพียงพอในบางพื้นที่ที่มีโรงงานน้ำตาลตั้งอยู่ใกล้กันจนเป็นเหตุให้เกิดการแย่งซื้ออ้อยส่งผลกระทบต่อชาวไร่ โรงงาน และระบบอุตสาหกรรมอ้อยโดยรวม การย้ายสถานที่ตั้งโรงงานไปในพื้นที่ใหม่โรงงานต้องมีการสร้างอ้อยซึ่งต้องใช้ระยะเวลาและเงินทุนในการส่งเสริมและสนับสนุน เหตุดังกล่าวจึงทำให้กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งหรือขยายโรงงานน้ำตาลในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อแก้ปัญหาในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น เพื่อป้องกันการแย่งอ้อยระหว่างโรงงานน้ำตาลกับโรงงานอื่น เช่น โรงงานเอทานอลหรือผลิตภัณฑ์ชีวเคมีอื่น ๆ จึงควรที่จะมีการจัดการที่เหมาะสมโดยกำหนดระยะห่างระหว่างโรงงานเอทานอลหรือผลิตภัณฑ์ชีวเคมีอื่น ๆ ที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบซึ่งไม่ได้ตั้งอยู่ในส่วนของโรงงานน้ำตาลเช่นเดียวกับประกาศฯ ดังกล่าวข้างต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๔)

๑.๔ การตั้งโรงงานในประเภทที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบโดยตรงเป็นจำนวนมากที่ไม่ได้ผลิตควบคู่กับโรงงานน้ำตาล (Stand alone) จะต้องมีการใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบเช่นเดียวกับโรงงานน้ำตาล ซึ่งปริมาณอ้อยในประเทศมีปริมาณจำกัดอยู่จำนวนหนึ่ง ส่วนใหญ่แล้วจะนำไปผลิตเป็นน้ำตาลทรายเป็นสำคัญที่ผ่านมาระหวางอุตสาหกรรมซึ่งกำกับดูแลระบบการผลิตน้ำตาลทรายได้มีการบริหารจัดการปริมาณอ้อยให้เพียงพอมาแล้ว โดยการออกประกาศตาม ๑.๒ ดังนั้น เพื่อเป็นการบริหารจัดการปริมาณผลผลิตอ้อยให้เหมาะสมกับโรงงานน้ำตาลหรือโรงงานอื่น ๆ ที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในการผลิตโดยตรงอันเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากประกาศตาม ๑.๒ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีกับชาวไร่อ้อยและระบบอุตสาหกรรมที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงต้องออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยอนุมติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัจจุบันมีแนวโน้มว่าหากมีการตั้งโรงงานในประเภทที่ใช้อ้อยในปริมาณมากเป็นวัตถุดิบซึ่งได้แก่ อุตสาหกรรมการผลิตเอทานอล อุตสาหกรรมการผลิตพลาสติกชีวภาพ และอุตสาหกรรมการผลิตกรดต่าง ๆ ในพื้นที่ที่มีการตั้งโรงงานน้ำตาลแล้วจะทำให้เกิดความต้องการอ้อยเพื่อเป็นวัตถุดิบในปริมาณที่สูงพร้อมกันในเวลาเดียวกัน หากไม่เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวกับปริมาณอ้อยที่ใช้ในการผลิตของโรงงานน้ำตาลและโรงงานอื่น ๆ ที่จะเกิดขึ้นแล้ว อาจเกิดปัญหาในระบบอุตสาหกรรมผลิตน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมอื่น ๆ ที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบโดยตรงตามมาซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเนื่องกับระบบเศรษฐกิจของประเทศได้

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การแก้ไขปัญหาการใช้ปริมาณอ้อยระหว่างโรงงานน้ำตาลทรายและโรงงานอื่น ๆ ที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบโดยตรงในปริมาณมากสามารถดำเนินการได้โดยการกำหนดระยะห่างระหว่างโรงงานที่จะตั้งและโรงงานน้ำตาลที่ได้รับอนุญาตแล้วเช่นเดียวกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งหรือขยายโรงงานน้ำตาลในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๕) โดยจะกำหนดให้บังคับใช้เฉพาะการตั้งโรงงาน ๓ ประเภทที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบโดยตรงเป็นจำนวนมาก คือ โรงงานผลิตเอทานอล โรงงานผลิตพลาสติกชีวภาพ และโรงงานผลิตกรดต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นใหม่และไม่ได้ผลิตควบคู่กับโรงงานน้ำตาล (Stand alone) เท่านั้น ทั้งนี้ จะมีข้อยกเว้นการตั้งโรงงานสำหรับโรงงานขนาดเล็กที่มีการใช้อ้อยในปริมาณที่เหมาะสมและไม่มีผลกระทบต่อระบบอุตสาหกรรมการผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้วเห็นว่า ปริมาณที่เหมาะสมดังกล่าวอยู่ที่ ๓๐๐ ตันต่อวัน สารสำคัญของประกาศมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๔.๑ กำหนดคำนิยามในประกาศดังนี้

“โรงงานทุกประเภทหรือชนิด” หมายความว่า โรงงานผลิตเอทานอล โรงงานผลิตพลาสติกชีวภาพ โรงงานผลิตกรดต่าง ๆ ตามประเภทหรือชนิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานตามที่ระบุในบัญชีท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ตั้งขึ้นใหม่ และไม่ได้ผลิตควบคู่กับโรงงานน้ำตาล (Stand alone)

“โรงงานน้ำตาล” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับน้ำตาลซึ่งทำมาจากอ้อยตามประเภทหรือชนิดของโรงงานในลำดับที่ ๑๑ (๓) และ (๔) ตามที่ระบุในบัญชีท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๒ การให้ตั้งโรงงานทุกประเภทหรือชนิดที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบโดยตรงในการผลิต ในทุกท้องที่ ทั่วราชอาณาจักรให้กระทำได้เมื่อโรงงานที่จะตั้งนั้น

(๑) มีระยะห่างจากเขตโรงงานน้ำตาลที่ได้รับอนุญาตไว้แล้วไม่น้อยกว่าห้าสิบกิโลเมตร โดยการวัดระยะเป็นเชิงเส้นตรง ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นท้องที่ในจังหวัดเดียวกันหรือไม่ก็ตาม

(๒) กรณีระยะห่างตาม (๑) น้อยกว่าห้าสิบกิโลเมตรต้องมีการใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในปริมาณ ไม่เกินกำลังการผลิต ๓๐๐ ตันต่อวัน

๔.๓ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของผู้อนุญาตให้เป็นไปตาม ๔.๒ ผู้ที่จะขอตั้งโรงงานต้องมีหลักฐานการรับรองว่าระยะห่างระหว่างโรงงานที่จะตั้งและโรงงานน้ำตาลอยู่ในเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ใน ๔.๒ จากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

๔.๔ คำขอตั้งโรงงานทุกประเภทหรือชนิดที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบตาม ๔.๒ ที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ แต่ยังไม่แล้วเสร็จให้นำหลักเกณฑ์ตามประกาศนี้มาใช้บังคับกับการพิจารณาอนุญาตให้ตั้งโรงงาน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

การออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักรฉบับนี้ เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับมติที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ

น้ำตาลทรายได้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย (Roadmap) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๔ สินค้า (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ผลิตภัณฑ์ปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์ม อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในส่วนที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงไม่มีผลกระทบใด ๆ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๒ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า

“เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง ความปลอดภัยของประเทศหรือของสาธารณชน ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยายหรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง”

(๒) กำหนดชนิด คุณภาพ อัตราส่วนของวัตถุดิบ แหล่งกำเนิดของวัตถุดิบ และหรือปัจจัยหรือชนิดของพลังงานที่จะนำมาใช้หรือผลิตในโรงงาน

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้ตั้งโรงงานที่ใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๘๗