

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๒๘๙๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๙
วันที่ ๑๑ ๒๕๕๙ ๑๗๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๓...

๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง บันทึกรความเข้าใจว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๑๘๑
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

๕๖๓๐ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทย
ไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้อง
ดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ไทยได้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลีมาแล้ว
๕ ฉบับ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ โดยแต่ละฉบับมีอายุบังคับใช้ ๒ ปี ฉบับแรกลงนามเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๗
และฉบับปัจจุบันลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๕ สิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๗
แต่ระหว่างดำเนินการต่ออายุให้ยังมีผลบังคับใช้ต่อไป เว้นแต่ฝ่ายใดจะร้องขอให้มีการสิ้นสุดการมีผลบังคับใช้

๒. ในด้านนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจ
ดังกล่าว เนื่องจากการจัดทำบันทึกความเข้าใจ มีผลให้การดำเนินความร่วมมือด้านการจัดส่งแรงงานไทยไป
เกาหลีใต้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับฝ่ายไทย เนื่องจากแรงงานไทยสามารถ
เข้าถึงตลาดแรงงานในสาธารณรัฐเกาหลีมากขึ้น และยังลดปัญหาผู้ลักลอบเข้าไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี
โดยผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานของรัฐบาล
ด้วยทางหนึ่ง

๓. สำหรับประเด็นสารัตถะและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจ กระทรวงการต่างประเทศ
ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวม หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า
เหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ใน
ปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ดี เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อย โดยเห็นควร
อ้างถึงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ
ที่ลงนามไปเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๕ โดยปรับและเพิ่มถ้อยคำในวรรคอารัมภบท ดังนี้

“....- Desiring to enhance the existing friendly relations between the two countries through cooperation in the fields of employment and labor affairs and human capacity building, and

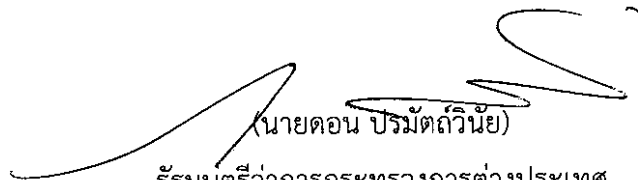
- Recognizing the benefits to be derived from such cooperation by both countries, and

- Recalling the Memorandum of Understanding between the Ministry of Labour of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Employment and Labor of the Republic of Korea on the Sending of Workers to the Republic of Korea under the Employment Permit System signed in Seoul on the 16th of April 2012,”

๔. สำหรับประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีถ้อยคำ เนื้อหา และบริบทที่ก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๘๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๙๓