



ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๖๐๖๐๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (๑ เมษายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘)
ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๘๑๙.๑/๑๖๘๘๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๐๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานกิจการประจำปี ๒๕๕๗ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง รายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (๑ เมษายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เพื่อขอให้ให้นำเสนอรายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (๑ เมษายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) ของ ธ.ก.ส. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และต่อมา สลค. แจ้งว่า เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามประกาศ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงส่งเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการขึ้นกระทรวงการคลัง และหากประสงค์ จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ ก่อนส่งเรื่องไปยัง สลค. ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเสนอเรื่อง รายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (๑ เมษายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) ของ ธ.ก.ส. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ บัญญัติให้รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้วต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคาร และแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รายงานกิจการประจำปี ๒๕๕๗ ของ ธ.ก.ส. มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ธ.ก.ส. จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตรสำหรับการ

(๑) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม

(๒) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(๓) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

(๔) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรมซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

๒.๑.๒ ประกอบธุรกิจอื่นอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม

๒.๑.๓ ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๒.๑.๔ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์

๒.๒ ผลการดำเนินงานปีบัญชี ๒๕๕๗ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) เปรียบเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๖ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) เป็นดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	งบการเงินรวม		เพิ่ม (ลด) จากปีบัญชี ๒๕๕๖	
	ปีบัญชี ๒๕๕๗	ปีบัญชี ๒๕๕๖	จำนวน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๑,๔๓๑,๐๔๐	๑,๓๓๘,๕๒๕	๙๒,๕๑๕	๖.๙๑
หนี้สินรวม	๑,๓๑๓,๖๒๐	๑,๒๓๑,๕๑๐	๘๒,๑๑๐	๖.๖๗
ส่วนของผู้ถือหุ้น	๑๑๗,๔๒๐	๑๐๗,๐๑๕	๑๐,๔๐๕	๙.๗๒
รายได้รวม	๗๔,๘๑๕	๗๒,๓๑๓	๒,๕๐๒	๓.๔๖
ค่าใช้จ่ายรวม	๖๔,๔๔๗	๖๒,๑๘๙	๒,๒๕๘	๓.๖๓
- ค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ	๑๗,๕๗๓	๑๖,๕๖๐	๑,๐๑๓	๖.๑๒
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๑๐,๓๖๘	๑๐,๑๒๔	๒๔๔	๒.๔๑
อัตราส่วนทางการเงิน				
NPL ต่อเงินให้สินเชื่อ (ร้อยละ)	๓.๓๘	๔.๑๐		
เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (ร้อยละ)	๑๓.๑๕	๑๓.๒๒		

๒.๒.๑ สินทรัพย์รวมสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๗ มีจำนวน ๑,๔๓๑,๐๔๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๖ จำนวน ๙๒,๕๑๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๙๑ โดยมีเงินให้สินเชื่อคงค้างจำนวน ๑,๐๘๙,๗๖๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๑๙,๑๓๓ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๒๗ จำแนกเป็นสินเชื่อเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนร้อยละ ๔๕.๗๖ สินเชื่อที่มีระยะเวลาร้อยละ ๓๓.๐๑ สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยร้อยละ ๕.๔๕ สินเชื่อบุคคล ๙.๒๙ และบัตรสินเชื่อนโยบายรัฐ สินเชื่ออื่นรวมร้อยละ ๖.๔๙

๒.๒.๒ ในปีบัญชี ๒๕๕๗ ธ.ก.ส. มีกำไรสุทธิจำนวน ๑๐,๓๖๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๖ จำนวน ๒๔๔ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๔๑ โดยระหว่างปีมีรายได้รวมจำนวน ๗๔,๘๑๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๕๐๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๔๖ ในขณะที่ค่าใช้จ่ายรวมมีจำนวน ๖๔,๔๔๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๒๕๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๖๓ ซึ่งมาจากค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานอื่นจำนวน ๒๔,๙๘๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๕๕๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖.๖๒ โดยเป็นการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายพนักงานร้อยละ ๕.๑๓ จากจำนวนพนักงานที่เพิ่มขึ้น และ การปรับเงินเดือนประจำปี ทั้งนี้ ในปีบัญชี ๒๕๕๗ ธ.ก.ส. ได้ตั้งสำรองรายการหนี้สูญหนี้สงสัยจะสูญ และขาดทุนจากการด้อยค่าจำนวน ๑๗,๕๗๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๑๒ จากปีบัญชีก่อนเนื่องจากเงินให้สินเชื่อที่มีการขยายตัวเพิ่มขึ้น

๒.๒.๓ อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๗ ธ.ก.ส. มีอัตราเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๓.๑๕ ลดลงจากสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๖ ซึ่งมีอัตราเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๓.๒๒

๒.๓ ยุทธศาสตร์การดำเนินงานระยะ ๕ ปี ของ ธ.ก.ส. (ปีบัญชี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒)

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนแบบองค์รวม โดยสนับสนุนการรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสู่เกษตรแผนใหม่ให้ได้มาตรฐานและเป็นกลไกการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร โดยพัฒนาชุมชนต้นแบบตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สนับสนุนให้รวมกลุ่มการผลิตเป็นวิสาหกิจชุมชนในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตแบบเกษตรแผนใหม่ให้ได้มาตรฐานและเป็นศูนย์กลางการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งของศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เพิ่มขีดความสามารถภาคเกษตรรองรับ AEC เพื่อการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรโดยมุ่ง ๔ ผลผลิต ได้แก่ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ลำไย โคเนื้อ กาแฟ โดยใช้ขบวนการสหกรณ์เป็นกลไกหลัก โดยพัฒนาให้ ธ.ก.ส. เป็นศูนย์กลางข้อมูลสนับสนุนกลไกตลาดสินค้าเกษตรเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการรวบรวม แปรรูปและเก็บรักษาผลผลิต พัฒนาผลิตภัณฑ์ ให้ได้รับเครื่องหมายรับรองคุณภาพมาตรฐาน และส่งเสริมสินค้า Premium ที่มีคุณภาพสูง ประกอบกับสนับสนุนการให้สินเชื่อเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม สินค้าเกษตรลดต้นทุนน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาการบริการการเงินอย่างครบวงจร โดยการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงินให้ตอบสนองต่อความต้องการลูกค้าตลอดห่วงโซ่มูลค่าเพิ่ม โดยสร้างเครือข่ายตัวแทนธนาคาร ขยายการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์ครบวงจร พัฒนาการให้บริการผ่าน Mobile Phone Banking / Internet Banking / E – Banking

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ บริหารเงินทุนให้สมดุลและเพียงพอ โดยการบริหารความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (Liquidity Risk) ให้มีประสิทธิภาพ และพัฒนาแหล่งเงินทุนที่หลากหลาย และมีระบบบริหารความเสี่ยงตามเกณฑ์ Basel II

๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันขององค์กรรองรับ AEC โดยการ
บริหารเชิงบูรณาการ และการสื่อสารสร้างความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตลอดจนสร้างการรับรู้และปฏิบัติ
ตามหลักธรรมาภิบาลของพนักงาน และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารและการบริการ

๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยพัฒนาผลิตภัณฑ์บริการที่คำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น สนับสนุนสินค้าปลอดการเผาทำลายสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมให้เยาวชนมีนิสัยรักการออม ตลอดจนสนับสนุนชุมชนในการดูแลสิ่งแวดล้อมให้รักษารักษา น้ำ รักษาดิน รักษาอากาศ พัฒนาผู้ผลิตเข้าสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ขยายผลธนาคารต้นไม้ และสานสัมพันธ์ชุมชนรอบรั้ว ธ.ก.ส.

๒.๔ นโยบายสำคัญในปีบัญชี ๒๕๕๘ ของ ธ.ก.ส.

๑) การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ด้วยการปลดปล่อยหนี้สิน ปรับโครงสร้างหนี้ และขยายเวลาชำระหนี้ตามศักยภาพของเกษตรกรและให้ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) ผ่านศูนย์เรียนรู้ ชุมชนหรือศูนย์บริการถ่ายทอดเทคโนโลยีของกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ควบคู่กับการสนับสนุนเพื่อการ ประกอบอาชีพ รวมทั้งยกย่องเชิดชูให้เป็นลูกค้ำชั้นดี โดยการสนับสนุนเงินทุนไปถึงบุคคลในครัวเรือนด้วย อัตราดอกเบี้ยต่ำ ตลอดจนส่งเสริมการออมเงินในอัตราดอกเบี้ยพิเศษพร้อมสวัสดิการต่างๆ เพิ่มเติม

/ ๒) การพัฒนา ...

๒) การพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน ด้วยการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการเงิน ส่งเสริมให้มีระบบงานที่ได้มาตรฐาน เพื่อการเติบโตของธุรกิจของสถาบันผ่านการสนับสนุนสินเชื่อพัฒนา เศรษฐกิจชุมชน เพื่อเพิ่มศักยภาพให้สถาบันการเงินชุมชนมีความเข้มแข็ง สามารถทำธุรกรรมทางการเงิน แทนธนาคารได้

๓) สร้างการเจริญเติบโตใหม่อย่างมีคุณภาพ ด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพของ ศูนย์ธุรกิจ ธ.ก.ส. และสนับสนุนวิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนสินเชื่อ ตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Value Chain Financing) ตลอดจนการปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตรเพื่อให้เกิดความยั่งยืน

๔) สร้างความแข็งแกร่งด้านเงินทุน ด้วยการขยายฐานเงินฝากรัฐ และส่งเสริม เงินฝากต้นทุนต่ำ รวมทั้งพัฒนาการให้บริการผ่าน Mobile Phone Banking เพื่อลดต้นทุนของลูกค้า ผู้ให้บริการ

๕) เพิ่มรายได้ค่าธรรมเนียมและบริการ ด้วยการขยายธุรกรรมธนาคารเพื่อรองรับ ธุรกิจต่างประเทศ ขยายบริการผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ และบัตรสินเชื่อเงินด่วน รวมทั้งพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพื่อเพิ่มสัดส่วนรายได้ค่าธรรมเนียมต่อรายได้รวม

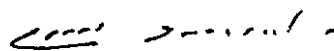
๖) เสริมสร้างธรรมาภิบาลองค์กร ด้วยการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐาน พัฒนาระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายในสู่มาตรฐานสากล รวมทั้งเสริมสร้างวัฒนธรรม ธ.ก.ส. สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรลูกค้า สร้างความผูกพันกับองค์กรแก่พนักงาน สร้างผลตอบแทนที่เหมาะสมแก่ผู้ถือหุ้น สร้างความร่วมมือระหว่างลูกค้า สร้างความพึงพอใจแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และสร้างความยั่งยืนแก่สังคมและสิ่งแวดล้อม

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไร และขาดทุน สำหรับปีบัญชี ๒๕๕๗ ของ ธ.ก.ส. ซึ่งผ่านการตรวจสอบและรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐๒๒๙๘๕๘๘๐-๙ ต่อ ๒๑๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

E-mail :piyawan_l@sepo.go.th