

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๐๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19766
วันที่ 8 ก.ย. 2558 เวลา 15.00

๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๐๓
ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๓๗๔
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ
พ.ศ.
(๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.
(๓) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘
อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานฯ
พิจารณาเกี่ยวกับบทเฉพาะกาลและองค์ประกอบของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำปฏิบัติ
หน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

(๒) ให้คงแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ -
๒๕๖๙) และแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์ดังกล่าว จนกว่าจะได้มีการจัดทำ
แผนยุทธศาสตร์ฯ และแผนงาน/โครงการใหม่ หรือมีการปรับปรุงตามร่างพระราชบัญญัตินี้

(๓) เพิ่มเติม “ผู้อำนวยการสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การ
มหาชน)” เป็นกรรมการในคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

และให้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลและกองทุน
ทรัพยากรน้ำไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ให้พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ
ประธานกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ร่วมกับกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย
ไปพิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการกำหนดลุ่มน้ำเพื่อให้เกิด
ประโยชน์โดยตรงต่อประชาชน แล้วส่งผลการหารือดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เพื่อประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว นั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายในวันศุกร์ ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ต่อไป //

อนึ่ง กรณีที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติในชั้นอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดบทเฉพาะกาลให้คงแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙) และแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์ดังกล่าว จนกว่าจะได้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ และแผนงาน/โครงการใหม่ หรือมีการปรับปรุงตามร่างพระราชบัญญัตินี้ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้บัญญัติบทเฉพาะกาลรองรับกรณีดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. (ร่างมาตรา ๙๙) แล้ว ส่วนกรณีที่ให้สำนักงานฯ พิจารณากำหนดให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ตั้งขึ้นโดยคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ นั้น โดยที่ผู้แทนคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการน้ำ (สศช.) ได้ชี้แจงในการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อนุมัติแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙) ตามที่คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเสนอ และมอบหมายให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) นำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำไปปฏิบัติ โดยให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำติดตามการขับเคลื่อนโครงการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ กนช. จึงเป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีมิได้ประสงค์ให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ กนช. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมี กนช. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำได้ยืนยันที่จะให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๐ ปฏิบัติหน้าที่ กนช. ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำปฏิบัติหน้าที่ กนช. ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง กนช. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีในชั้นอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้

สำหรับกรณีที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง (๒) ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการให้มีหน่วยงานเพื่อทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทรัพยากรน้ำและภูมิอากาศของประเทศ และเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาและบริหารจัดการน้ำของประเทศให้มีเสถียรภาพ โดยต้องมีการเชื่อมโยงกับองค์กรและหน่วยงานอื่น ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. จึงเห็นควรให้รวมสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ได้รับความเห็นของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้ว เห็นว่า การรวมสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ด้วยมุ่งประสงค์ให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศอยู่ภายใต้การดูแลและสั่งการโดยหน่วยงานเดียว (single command) เป็นเรื่องที่สามารถเกิดขึ้นได้ แต่ในขณะนี้ยังไม่อาจรวมสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ได้ เนื่องจากสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในชั้นอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ว่า
 ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เป็นการจัดตั้งองค์การมหาชน
 ตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมข้อมูลและจัดการสารสนเทศเกี่ยวกับ
 ทรัพยากรน้ำ และเป็นศูนย์ข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ รวมทั้งการพัฒนาวิจัยเทคโนโลยี
 ด้านสภาวะภูมิอากาศ ซึ่งกระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนต้องจัดทำคำชี้แจงประกอบ
 คำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ แต่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
 ยังไม่ได้ดำเนินการดังกล่าว อย่างไรก็ดี แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. จะไม่ได้
 บัญญัติให้มีสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ก็ตาม แต่ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบัน
 สารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ร่วมเป็นกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติใน
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยแล้ว ซึ่งจะมีบทบาทสำคัญในด้านข้อมูลสารสนเทศทรัพยากรน้ำที่จะช่วยให้
 การพัฒนาและบริหารจัดการน้ำของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับปัจจุบัน
 ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายกลางในการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ
 คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงเห็นควรเร่งผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ
 พ.ศ. ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายเสียก่อน และเมื่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
 ได้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอ
 คณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ แล้ว ก็อาจเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการได้
 โดยให้สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทรัพยากรน้ำ
 และภูมิอากาศของประเทศภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อให้
 การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศอยู่ภายใต้การดูแลและสั่งการโดยหน่วยงานเดียวกันได้
 จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๒๔๓ (นางกรรวรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th