



๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรี และเด็ก และร่างแผนปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างแผนปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก และร่างแผนปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ที่กรุงจาการ์ตา เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มอบหมายให้ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime – AMMTC) ยกร่างอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (ASEAN Convention Against Trafficking in Persons, Especially Women and Children – ACTIP) รวมทั้งแผนปฏิบัติการอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (ASEAN Plan of Action Against Trafficking in Persons, Especially Women and Children – APA) และต่อมา คณะทำงานผู้เชี่ยวชาญภายใต้กรอบการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติได้เจรจาร่างอนุสัญญาและแผนปฏิบัติการฯ แล้วเสร็จ โดยกำหนดจะเสนอให้ที่ประชุม AMMTC ครั้งที่ ๑๐ ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ พิจารณารับรองในช่วงการประชุมดังกล่าว ซึ่งจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน – ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ก่อนที่จะเสนอให้ผู้นำอาเซียนลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างอนุสัญญาฯ เป็นสนธิสัญญาดำเนินการตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ ร่างแผนปฏิบัติการฯ เข้าข่ายเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคง หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม AMMTC ครั้งที่ ๑๐ สามารถร่วมรับรองร่างอนุสัญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ในช่วงการประชุมดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้ ก่อนที่ผู้นำอาเซียนจะลงนามหรือรับรองร่างอนุสัญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ในเดือนพฤศจิกายน ศกนี้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ ร่างอนุสัญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารสำคัญที่แสดงถึงเจตนารมณ์ ของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภูมิภาคซึ่งเป็นปัญหาท้าทาย ที่สำคัญประการหนึ่งของการบรรลุเป้าหมายเรื่องการสร้างประชาคมอาเซียนเพื่อประชาชน รวมทั้งเป็น ความพยายามของประเทศสมาชิกที่จะสร้างกรอบกฎหมายในระดับภูมิภาคเพื่อรองรับผลกระทบจาก การเชื่อมโยงในอาเซียน

๔.๒ ร่างอนุสัญญาฯ มีสาระสำคัญกล่าวถึงการป้องกันการค้ามนุษย์ โดยเน้นการแก้ไข ปัญหาการค้ามนุษย์ที่ต้นเหตุ เช่น การขจัดความยากจน การลดปัจจัยเกื้อหนุนและป้องกันการตกเป็นเหยื่อซ้ำ และการส่งเสริมความร่วมมือข้ามแดน โดยเฉพาะการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารคนเข้าเมือง การคุ้มครอง ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และการส่งกลับ การบังคับใช้กฎหมาย เช่น การยึดทรัพย์ การให้ความช่วยเหลือ ซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา การส่งผู้ร้ายข้ามแดน และความร่วมมือระหว่างประเทศอื่น ๆ ดังรายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงาน ศาลยุติธรรมด้วยแล้ว และเห็นว่า ร่างอนุสัญญาฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็น หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงต้อง ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๔.๓ ร่างแผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญกำหนดแนวทางการดำเนินความร่วมมือตามร่าง อนุสัญญาฯ โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความร่วมมือในระดับภูมิภาคในการป้องกันการค้ามนุษย์ การคุ้มครองผู้เสียหาย การบังคับใช้กฎหมาย การเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร และประสานงานระหว่าง ประเทศภายใต้กลไกที่มีอยู่ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ร่างแผนปฏิบัติการฯ มิได้ก่อให้เกิด พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศที่นอกเหนือไปจากร่างอนุสัญญาฯ ร่างแผนปฏิบัติการฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ ก่อให้เกิดผลผูกพันในระดับนโยบายต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหา การค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก การจัดทำร่างแผนปฏิบัติการฯ จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาเสนอแผนปฏิบัติการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ร่างอนุสัญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารสำคัญของอาเซียนในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ และจะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวซึ่งมีผลกระทบต่อประเทศไทย และภูมิภาคในภาพรวม นอกจากนี้ การร่วมรับรองร่างอนุสัญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ในช่วงการประชุม AMMTC ครั้งที่ ๑๐ จะแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการต่อต้านการค้ามนุษย์ในกรอบอาเซียน และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลซึ่งได้ประกาศให้การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

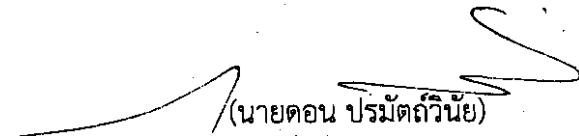
๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างอนุสัญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ ให้รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคง หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารทั้งสองฉบับ ในช่วงการประชุม AMMTC ครั้งที่ ๑๐ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์

๖.๓ อนุมัติการลงนามหรือการรับรองร่างอนุสัญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ โดยนายกรัฐมนตรี หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๙๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖