



ที่ นร ๑๐๑๒.๒/๒๕๕๘

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน กรณีพนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๕๔ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน กรณีพนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบข้อเสนอการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข โดยจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มใหม่ให้กระทรวงสาธารณสุขในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ เฉลี่ยปีละ ๗,๕๔๗ อัตรา และให้กระทรวงสาธารณสุขบรรจุบุคคลเข้ารับราชการให้ดำรงตำแหน่งในอัตราที่ได้รับอนุมัติ โดยยึดหลักคุณธรรม และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด

๑.๒ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการพิจารณาสิทธิประโยชน์ให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุขตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการให้ได้รับเงินเดือน การเลื่อนเงินเดือน การนับระยะเวลาและการนำผลการปฏิบัติงานมาใช้เพื่อประโยชน์ในการแต่งตั้ง ซึ่งครอบคลุมถึงพนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ ต่อมากระทรวงสาธารณสุขได้ขอให้ ก.พ. พิจารณาการเยียวยาให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุขก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งได้รับผลกระทบจากหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนดตามข้อ ๑.๒ ได้รับการพิจารณาสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการให้ได้รับเงินเดือน การเลื่อนเงินเดือน การนับระยะเวลาและการนำผลการปฏิบัติงานมาใช้เพื่อประโยชน์ในการแต่งตั้ง เช่นเดียวกับผู้ได้รับ

การบรรจุเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และ ก.พ. ได้พิจารณาคำขอของกระทรวงสาธารณสุขในกรณีดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

๑.๓.๑ สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการนับระยะเวลาเพื่อประโยชน์ในการแต่งตั้ง ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการเยียวยาให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้รับการพิจารณาสิทธิประโยชน์ในการนับระยะเวลาและผลการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ในการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นเช่นเดียวกับผู้ที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุขตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

๑.๓.๒ สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการให้ได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่มสูงขึ้น ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นควรให้มีการเยียวยาให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้รับการพิจารณาสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการปรับเงินเดือนเพิ่มสูงขึ้น แต่โดยที่ ก.พ. ไม่อาจอาศัยอำนาจตามข้อกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน กำหนดการเยียวยาในเรื่องดังกล่าวให้กับผู้ที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้ ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็ไม่มีบทบัญญัติกำหนดให้อำนาจ ก.พ. ในการดำเนินการในเรื่องนี้ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ครอบคลุมการดำเนินการเยียวยาในเรื่องดังกล่าว

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน เพื่อกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการเยียวยาให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานก่อนเข้ารับการบรรจุเช่นเดียวกับผู้ที่บรรจุตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และได้รับการบรรจุเข้ารับราชการด้วยวิธีการที่ไม่แตกต่างกัน ซึ่งในบางกรณีข้าราชการกลุ่มดังกล่าวอาจเป็นผู้สอบแข่งขันได้หรือเป็นผู้ผ่านการคัดเลือกจากบัญชีเดียวกันกับผู้บรรจุตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ในลำดับที่สูงกว่า จนได้รับการบรรจุเข้ารับราชการก่อน ได้รับสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด รวมทั้งเพื่อเป็นการลดทอนความเหลื่อมล้ำให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ สูญเสียกำลังใจในการปฏิบัติราชการ จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้ข้าราชการที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวได้รับการพิจารณาสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการให้ได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่มสูงขึ้นตามหลักการเช่นเดียวกับการพิจารณาสิทธิประโยชน์ที่ ก.พ. กำหนดตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๕๔ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒.๒ การพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๕๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความเป็นธรรมในการบริหารงานบุคคลในกระทรวงสาธารณสุข จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ ก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้รับการเยียวยาเกี่ยวกับการได้รับเงินเดือนดังกล่าว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ มาตรา ๕๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม ก.พ. อาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” โดยพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๓.๒ หลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาพนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้แก่พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุขก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยให้ได้รับการปรับเงินเดือนเป็นอัตราใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ ผู้ที่จะได้รับการพิจารณาเยียวยาให้ได้รับเงินเดือน

(๑) “พนักงานราชการ” ที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุข ก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และได้รับการจ้างให้ปฏิบัติงานในกระทรวงสาธารณสุขจนถึงวันก่อนได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ ซึ่งรวมถึงกรณีมีการเว้นช่วงการบรรจุเนื่องจากวันก่อนการบรรจุเป็นวันหยุดราชการ

(๒) “ลูกจ้างชั่วคราว” ซึ่งปฏิบัติงานเต็มเวลาอย่างต่อเนื่องเสมือนพนักงานประจำเป็นเวลา ๑ ปีขึ้นไป ที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุขก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และได้รับการจ้างให้ปฏิบัติงานในกระทรวงสาธารณสุขจนถึงวันก่อนได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ ซึ่งรวมถึงกรณีมีการเว้นช่วงการบรรจุเนื่องจากวันก่อนการบรรจุเป็นวันหยุดราชการ

๓.๒.๒ การให้ได้รับเงินเดือน

(๑) กรณี “พนักงานราชการ” ที่ได้รับการจ้างให้ปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ใช้คุณวุฒิระดับปริญญาและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง “ประเภทวิชาการ” และกรณี “พนักงานราชการ” ที่ได้รับการจ้างให้ปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ใช้คุณวุฒิต่ำกว่าปริญญาและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง “ประเภททั่วไป”

ให้ได้รับการปรับเงินเดือนเป็นอัตราใหม่ โดยนำอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิที่ ก.พ. กำหนด เป็นอัตราเงินเดือนเริ่มต้น แล้วบวกกับผลรวมของจำนวนเงินที่ได้เลื่อนขณะเป็นพนักงานราชการ และผลรวมของจำนวนเงินที่ได้เลื่อนเงินเดือนขณะเป็นข้าราชการ ทั้งนี้ หากอัตราเงินเดือนที่คำนวณได้ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนที่ได้รับอยู่เดิม ให้ได้รับในอัตราเดิมต่อไป

(๒) กรณี “ลูกจ้างชั่วคราว” ที่ได้รับการจ้างให้ปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ใช้คุณวุฒิระดับปริญญาและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง “ประเภทวิชาการ” และกรณี “ลูกจ้างชั่วคราว” ที่ได้รับการจ้างให้ปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ใช้คุณวุฒิต่ำกว่าปริญญาและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง “ประเภททั่วไป” ให้ได้รับการปรับเงินเดือนเป็นอัตราใหม่ โดยนำอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิที่ ก.พ. กำหนด เป็นอัตราเงินเดือนเริ่มต้น แล้วบวกกับจำนวนเงินค่าจ้างที่ลดลงในวันที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ (ส่วนต่างระหว่างอัตราค่าจ้างสุดท้ายกับอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิ ณ วันที่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการ) (ถ้ามี) และผลรวมของจำนวนเงินที่ได้เลื่อนเงินเดือนขณะเป็นข้าราชการ ทั้งนี้ หากอัตราเงินเดือนที่คำนวณได้ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนที่ได้รับอยู่เดิม ให้ได้รับในอัตราเดิมต่อไป

๓.๒.๓ ให้ข้าราชการได้รับการปรับเงินเดือนเป็นอัตราใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยให้ปรับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการข้างต้นก่อน แล้วจึงปรับเงินเดือนข้าราชการเข้าสู่อัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามประเภทและระดับที่ได้รับแต่งตั้ง

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การเยียวยาให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว คาดว่าจะมีผู้ได้รับการเยียวยาให้ได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่มสูงขึ้นประมาณ ๙,๐๐๐ ราย และประมาณการงบประมาณที่ใช้ในการเยียวยาจำนวนประมาณ ๖๕ ล้านบาทต่อเดือน โดยให้กระทรวงสาธารณสุขใช้งบประมาณจากเงินเหลือจ่ายในส่วนของงบบุคลากร เพื่อมิให้กระทบต่อการงบประมาณในภาพรวม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเป็นการเยียวยาให้พนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุขก่อนวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้รับเงินเดือนที่เหมาะสมและเป็นธรรม สำนักงาน ก.พ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนกรณีพนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการในกระทรวงสาธารณสุข ตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนตรีกร กาญจนะจิตรรา)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๘๘๒๗ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๓๖๒