

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๕๓



พว/๑๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ17161 ส.๖ ๖๐๑
รับที่ : ๑18197/58 คนร ✓
วันที่ : 16 ก.ย. 58 เวลา : 15:02

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมาย
และนโยบายกำลังคนภาครัฐ
สำนักงาน ก.พ. ถนนติวานนท์
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ขอเสนอเรื่อง
การเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖
เรื่อง มาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน คปร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ คำขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ของส่วนราชการ

มาตรการบริหารและพัฒนาคนกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้กำหนดแนวทางการพิจารณากรณีส่วนราชการขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่
โดยให้เสนอ คปร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ทั้งนี้
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘) มีส่วนราชการ จำนวน ๗ แห่ง ขอเพิ่มอัตรา
ข้าราชการตั้งใหม่ รวม ๑๗,๘๕๔ อัตรา ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย

- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย : ขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ เพื่อปฏิบัติ
ภารกิจเกี่ยวกับศูนย์ดำรงธรรม รวม ๖๘๗ อัตรา
- กรมการปกครอง : ขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ เพื่อปฏิบัติงานในที่ทำการ
ปกครองอำเภอ ๘๔๑ แห่ง รวม ๒,๕๒๓ อัตรา

/ ๒) กระทรวง ...

๒) กระทรวงยุติธรรม

- กรมราชทัณฑ์ : ขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ เพื่อปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานภายในเรือนจำ ทัณฑสถาน สถานกักกัน และสถานกักขัง รวม ๓,๗๖๗ อัตรา

- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) : ขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) และปฏิบัติการกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ รวม ๓๔๓ อัตรา

๓) กระทรวงการต่างประเทศ : ขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ เพื่อนำไปกำหนดเป็นตำแหน่งในสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมาปูโต สาธารณรัฐโมซัมบิก ซึ่งเป็นหน่วยงานตั้งใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ รวม ๗ อัตรา

๔) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ : ขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติการกิจด้านข่าวกรองของประเทศ รวม ๖๕๔ อัตรา

๕) กระทรวงสาธารณสุข : ขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ เพื่อใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรสาธารณสุข เป็นปีที่ ๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา และเพื่อบรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ ที่จะสำเร็จการศึกษาในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๓๑๖ อัตรา รวมทั้งสิ้น ๙,๘๖๓ อัตรา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง มาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ได้กำหนดแนวทางการพิจารณากรณีส่วนราชการขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ไว้ดังนี้

๑.๑) ไม่ให้เพิ่มอัตราตั้งใหม่ในภาพรวมสำหรับข้าราชการทุกประเภท ยกเว้นกรณีจำเป็นอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังต่อไปนี้

ก. มีการจัดตั้งหน่วยงานหรือส่วนราชการระดับกระทรวงหรือกรมขึ้นใหม่ และจำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

ข. เป็นงานที่ต้องดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ประเทศ หรือคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และมีเงินงบประมาณที่ใช้ดำเนินการแล้ว ถ้าไม่ดำเนินการจะทำให้เกิดผลเสียหายต่อทางราชการ

๑.๒) ในกรณีที่ส่วนราชการมีการขอเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ ให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ร่วมกับส่วนราชการหรือองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคล ศึกษาวิเคราะห์ภาพรวมภารกิจ อัตรากำลังทุกประเภท และค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของส่วนราชการ พร้อมทั้งเหตุผลความจำเป็นเสนอ คปร. พิจารณา และหาก คปร. พิจารณาเห็นควรให้มีการเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบแนวทางการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในภารกิจบริการสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข ตามที่ คปร. เสนอ โดยให้จัดสรรอัตราราชการเพิ่มเติมให้กับกระทรวงสาธารณสุขปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ รวม ๒๒,๖๔๑ อัตรา หรือเฉลี่ยปีละ ๗,๕๔๗ อัตรา เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนกำลังคนด้านสาธารณสุข โดยให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามเงื่อนไข ในมาตรการเร่งด่วน (ระยะสั้น) และมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) ที่กำหนดไว้ด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง มาตรการบริหารและพัฒนา กำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) กำหนดให้ คปร. พิจารณาคำขอเพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ของส่วนราชการ และหากเห็นสมควรให้เพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา นอกจากนี้ การเพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่จะมีผลผูกพันต่อภาระงบประมาณของรัฐบาล ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

คปร. ได้ประชุมพิจารณาคำขอเพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ จำนวน ๓ ครั้ง ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติและความเห็นสรุปได้ดังนี้

๓.๑ มติ คปร.

๑) เห็นชอบให้เพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย รวม ๓๐๗ อัตรา สำหรับปฏิบัติการในศูนย์ดำรงธรรมส่วนกลาง จำนวน ๒ อัตรา และศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด จำนวน ๓๐๕ อัตรา

๒) เห็นชอบให้เพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ให้กับกรมการปกครอง รวม ๘๔๑ อัตรา สำหรับปฏิบัติการในที่ทำการปกครองอำเภอ อำเภอละ ๑ อัตรา

๓) เห็นชอบให้เพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ให้กับกรมราชทัณฑ์ รวม ๑,๗๙๔ อัตรา สำหรับปฏิบัติการภายในเรือนจำ หักพสถาน สถานกักกัน และสถานกักขัง

๔) เห็นชอบให้เพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ให้กับสำนักงาน ป.ป.ท. รวม ๓๒๕ อัตรา สำหรับปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล

๕) เห็นชอบให้เพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ให้กับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมาปูโต สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ รวม ๗ อัตรา สำหรับปฏิบัติการด้านการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐโมซัมบิก

๖) เห็นชอบให้เพิ่มอัตราราชการตั้งใหม่ให้กับสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รวม ๑๔๓ อัตรา สำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติการด้านข่าวกรองของประเทศ

๗) เห็นชอบให้เพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับกระทรวงสาธารณสุข รวม ๙,๘๖๓ อัตรา สำหรับบรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ที่จะสำเร็จการศึกษาในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๓๑๖ อัตรา และสำหรับใช้บรรจุพยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุข จำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา ซึ่งเป็นการจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มใหม่เป็นปีที่ ๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องแนวทางการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข

สรุปผลการพิจารณาเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๑๓,๒๘๐ อัตรา คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๓๘ ของคำขอเพิ่มอัตราข้าราชการทั้งหมด ๑๗,๘๕๔ อัตรา (ตารางที่ ๑)

ตารางที่ ๑ ผลการพิจารณาเพิ่มอัตรากำลังตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ

ส่วนราชการ	จำนวนอัตรา ข้าราชการตั้งใหม่ ที่ขอเพิ่ม (อัตรา) (๑)	จำนวนอัตรากำลังตั้งใหม่ที่ คปร. เห็นชอบ			
		ข้าราชการ (อัตรา) (๒)	พนักงานราชการ * (อัตรา) (๓)	รวม (อัตรา) (๒) + (๓)	ร้อยละ ของคำขอ (๒)/(๑) %
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๖๙๗	๓๐๗		๓๐๗	๔๔.๐๕
๒. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย	๒,๕๒๓	๘๔๑	๘๔๑*	๑,๖๘๒	๓๓.๓๓
๓. กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม	๓,๗๖๗	๑,๗๙๔		๑,๗๙๔	๔๗.๖๒
๔. สำนักงาน ป.ป.ท. กระทรวงยุติธรรม	๓๔๓	๓๒๕	๑๘*	๓๔๓	๙๔.๗๕
๕. กระทรวงการต่างประเทศ	๗	๗		๗	๑๐๐.๐๐
๖. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี	๖๕๔	๑๔๓		๑๔๓	๒๑.๘๗
๗. กระทรวงสาธารณสุข	๙,๘๖๓	๙,๘๖๓		๙,๘๖๓	๑๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น	๑๗,๘๕๔	๑๓,๒๘๐	๘๕๙*	๑๔,๑๓๙	๗๔.๓๘

หมายเหตุ : * อัตรากำลังพนักงานราชการ ให้ส่วนราชการเสนอคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) พิจารณาต่อไป

๓.๒ ความเห็นของ คปร. เกี่ยวกับการบริหารอัตรากำลังของส่วนราชการ
ประกอบด้วย

๑) ควรมีการดำเนินการวางแผนอัตรากำลังภาครัฐในระยะยาว เพื่อควบคุมอัตรากำลังและแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ รวมทั้งต้องมีการติดตามตรวจสอบว่าส่วนราชการใช้อัตรากำลังที่ได้รับการจัดสรรอย่างคุ้มค่ามากน้อยเพียงใด เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการปฏิรูประบบราชการให้มีขนาดกะทัดรัด

๒) ควรมีการดำเนินการศึกษาและหามาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐอย่างจริงจัง โดยให้สำนักงบประมาณเป็นเจ้าภาพ ดำเนินการร่วมกับสำนักงาน ก.พ. องค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการประเภทต่างๆ และหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องต่อไป

/ ๓) ควรดำเนินการ ...

๓) ควรดำเนินการทบทวนการนำเงินนอกงบประมาณไปใช้จ้างลูกจ้างและพนักงานจ้างของส่วนราชการ และต่อมาอาจเปลี่ยนสถานะด้วยการบรรจุเป็นข้าราชการโดยใช้งบประมาณปกติ ซึ่งอาจส่งผลต่อการจ้างงานและค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาทบทวน แก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ค่าใช้จ่าย

การเพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ จะมีค่าใช้จ่ายด้านบุคคลในปีแรก รวม ๓,๓๕๗,๘๘๓,๓๑๔ บาท (ตารางที่ ๒) ทั้งนี้ ในการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคลดังกล่าว ให้ส่วนราชการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานงบประมาณกำหนดต่อไป

ตารางที่ ๒ ประมาณการค่าใช้จ่ายด้านบุคคลสำหรับอัตราข้าราชการตั้งใหม่ (ต่อปี)

ส่วนราชการ	จำนวนอัตราข้าราชการตั้งใหม่ ที่ คปร. เห็นชอบ				รวมค่าตอบแทนเฉลี่ย ต่อปี
	ตำแหน่งประเภท			จำนวน	
	บริหาร	วิชาการ	ทั่วไป		
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	-	๓๐๗	-	๓๐๗	๘๓,๒๗๑,๗๒๐
๒. กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย	-	๘๔๑	-	๘๔๑	๒๑๐,๒๑๖,๓๖๐
๓. กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม	-	๔๐๑	๑,๓๙๓	๑,๗๙๔	๔๐๓,๖๙๘,๖๐๐
๔. สำนักงาน ป.ป.ท. กระทรวงยุติธรรม	-	๓๒๕	-	๓๒๕	๙๗,๘๘๓,๔๐๐
๕. กระทรวงการต่างประเทศ	๒	๔	๑	๗	๒๘,๔๐๔,๗๑๔
๖. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี	-	๑๓๕	๘	๑๔๓	๓๕,๒๓๖,๔๕๐
๗. กระทรวงสาธารณสุข	-	๗,๔๕๘	๒,๔๐๕	๙,๘๖๓	๒,๔๙๙,๑๗๒,๐๘๐
รวมทั้งสิ้น	๒	๙,๔๗๑	๓,๘๐๗	๑๓,๒๘๐	๓,๓๕๗,๘๘๓,๓๑๔

๕. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังต่อไปนี้

๕.๑ อนุมัติให้เพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ให้กับส่วนราชการ รวม ๑๓,๒๘๐ อัตรา ตามมติ คปร. รวมทั้งให้ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรอัตราข้าราชการตั้งใหม่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำความเห็นของ คปร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๕.๒ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคลสำหรับอัตราข้าราชการตั้งใหม่

/ ๕.๓ มอบหมายให้ ...

๕.๓ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำความเห็นของ คปร. เกี่ยวกับการบริหาร อัตรากำลังของส่วนราชการ ไปดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลที่เกี่ยวข้อง กำหนดแนวทางและดำเนินการวางแผนกำลังคนภาครัฐ ในระยะยาว เพื่อควบคุมอัตรากำลังและแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ

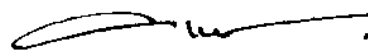
๒) ให้สำนักงานประมาณเป็นเจ้าภาพ ดำเนินการร่วมกับสำนักงาน ก.พ. และองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดมาตรการเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ อย่างเป็นรูปธรรม

๓) ให้สำนักงานประมาณและกระทรวงการคลัง ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการทบทวนกฎหมาย กฎและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการใช้เงินนอกงบประมาณสำหรับจ้างพนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ

๕.๔ ให้ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการ ตามข้อ ๕.๑ ข้อ ๕.๒ และ ข้อ ๕.๓ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก ๖ เดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร.

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๙๗๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗