

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๒๐๑๓๔



สวค. 323
วันที่ 22 ก.ค. 59
เวลา 14.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18416 สวค.
วันที่ 22 ก.ค. 2558/1410

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
หมวดงบรายจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ หมวดงบรายจ่ายอื่น ของรายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้จัดสรรงบประมาณให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง หมวดงบรายจ่ายอื่น สำหรับรายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จำนวน ๔,๖๓๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐวิสาหกิจจำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) อยู่ระหว่างการดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงการคลังและคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ตามแนวทางการฟื้นฟูกิจการ จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จและเบิกจ่ายเงินเพิ่มทุนได้ทันภายในสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงเห็นสมควรขอย้ายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในรายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ดังนั้น กำหนดเวลาที่ คณะรัฐมนตรีจะมีมติอย่างช้าที่สุดจึงควรเป็นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อกระทรวงการคลังจะได้ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณารายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบกลางและเงินงบประมาณเหลือจ่าย และมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณเสนอ โดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับดูแลให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกันไว้เหลือมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และหากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ไม่สามารถ ก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ได้ทันภายในสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๘ เห็นสมควร ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป ยกเว้นกรณี ๑) เงินงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ และ ๒) กรณีหน่วยงานใด ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อหรืออยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายใน ระยะเวลาดังกล่าวให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นรายกรณีๆ ไป

๔.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมาในการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินที่ได้รับ การจัดสรร	การดำเนินการ เบิกจ่าย	คงเหลือ
๑) บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.)	๑๓๐	๑๓๐	-
๒) ธพว.	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	๑,๐๐๐
๓) ธอท.	๒,๕๐๐	-	๒,๕๐๐
รวม	๔,๖๓๐	๑,๑๓๐	๓,๕๐๐

๔.๓ รัฐวิสาหกิจที่ยังเบิกจ่ายเงินเพิ่มทุนไม่แล้วเสร็จมี ๒ แห่ง ได้แก่ ธพว. และ ธอท. โดยแต่ละแห่งมีรายละเอียดการดำเนินการดังนี้

๑) ธพว.

ในปี ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังได้มีนโยบายให้ ธพว. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟู เพื่อฟื้นฟูกิจการพร้อมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และได้กำหนดการเบิกจ่ายเงินเพิ่มทุนของ ธพว. จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ออกเป็น ๒ งวด จำนวนงวดละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยแต่ละงวดต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้ จึงจะสามารถเบิกจ่ายได้ ซึ่งจากการดำเนินงาน ที่ผ่านมาได้มีการเบิกจ่ายให้ ธพว. ไปแล้วในงวดที่ ๑ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม จากรายงานการตรวจสอบ ของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพียงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ และติดตามผลถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ พบว่า การดำเนินงานของ ธพว. ยังขาดความน่าเชื่อถือ ธปท. จึงมีประเด็นให้ ธพว. ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม ได้แก่

กระบวนการให้สินเชื่อและการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ กระบวนการการแก้ไขหนี้ การให้ความสำคัญต่อธรรมาภิบาล และการปฏิบัติตามกฎกระทรวงและหลักเกณฑ์ภายในขององค์กร การคำนวณสินทรัพย์เสี่ยงและความเพียงพอของเงินสำรอง และการจ้างผู้สอบบัญชีภายนอกเพื่อทำการสอบทานทางการเงินขององค์กร และสำหรับเงื่อนไขในการเพิ่มทุนงวดที่ ๒ เพื่อให้เกิดความรอบคอบและประโยชน์สูงสุดของภาครัฐ กระทรวงการคลังจึงเห็นชอบให้นำข้อสังเกตของ ธพท. มากำหนดเป็นเงื่อนไขเพิ่มทุนเพิ่มเติม ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่ ธพท. กำหนด และแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูต้องได้รับความเห็นชอบจาก คนร. ด้วย

๒) ธอท.

๒.๑) ในปี ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังได้มีนโยบายให้ ธอท. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูเพื่อฟื้นฟูกิจการ พร้อมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและได้กำหนดการเบิกจ่ายเงินเพิ่มทุนของ ธอท. จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ออกเป็น ๒ งวด จำนวนงวดละ ๑,๒๕๐ ล้านบาท โดยแต่ละงวดต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้จึงจะสามารถเบิกจ่ายได้

๒.๒) คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแผนการแก้ไขปัญหาของ ธอท. (แผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟู ธอท.) และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการ ธอท. ศึกษาแผนในการปฏิรูป ธอท. โดยมุ่งเน้นการปล่อยสินเชื่อมุสลิม รวมทั้งศึกษาแนวทางการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์สำหรับการบริหารหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากการสนับสนุนทางการเงิน (Non Performing Financing: NPF) และจัดทำแผน (Action Plan) ในการหาพันธมิตรที่มีความเชี่ยวชาญด้านธนาคารอิสลามในการเข้าร่วมลงทุนเพื่อเพิ่มความแข็งแกร่งในการดำเนินธุรกิจด้านการเงินอิสลาม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ต่อมา คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแผนการแก้ไขปัญหาของ ธอท. และมีมติมอบหมายให้ ธอท. แยกหนี้ปกติ (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) ให้ชัดเจน รวมถึงการหาพันธมิตร เข้าร่วมทุนกับ ธอท. ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

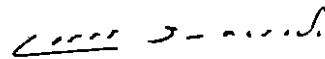
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจาก ธพว. และ ธอท. อยู่ระหว่างการดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงการคลัง และ คนร. ตามแนวทางการฟื้นฟูกิจการ โดยการเพิ่มทุนจะสามารถดำเนินการได้ภายหลังการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ซึ่งในกรณีของ ธพว. การเพิ่มทุนงวดที่ ๒ มีการเพิ่มเงื่อนไขของ ธพท. ให้ ธพว. ดำเนินงานเพิ่มเติม ซึ่งเงื่อนไขดังกล่าวมีรายละเอียดที่ต้องดำเนินการค่อนข้างมากและต้องใช้เวลาในการดำเนินการ และในกรณีของ ธอท. เนื่องจากอยู่ระหว่างการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาจาก คนร. สำหรับการบริหารหนี้ NPF และการหาพันธมิตรที่มีความเชี่ยวชาญด้านธนาคารอิสลามในการเข้าร่วมลงทุนเพื่อเพิ่มความแข็งแกร่งในการดำเนินธุรกิจด้านการเงินอิสลาม จึงทำให้ธนาคารทั้ง ๒ แห่ง ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเพิ่มทุนจำนวน ๓,๕๐๐ ล้านบาท ได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ นอกจากนี้ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการและเงื่อนไขในการเพิ่มทุนแล้ว ธพว. และ ธอท. ยังคงมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการเพิ่มทุนจำนวนดังกล่าว เพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งทางการเงินและความเชื่อมั่นของธนาคาร

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือในปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ หมวดงบประมาณจ่ายอื่น รายการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗

E-mail : nussara_n@sepo.go.th