

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๓๕๓๘



3/167
ว.ร. ๒๕๕๘
ว.ร. ๒๕๕๘
ว.ร. ๒๕๕๘
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16053
รับที่ : ส13019/58
วันที่ : 24 มี.ย. 58 เวลา : 9:44

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๕๔๔ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกทรงนายกรัฐมนตรืเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ข้อเสนอกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอ
การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอง
นายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ให้
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ดำเนินการร่างคำสั่งแต่งตั้ง
คณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ (Super Board) เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจของ
ประเทศ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สศช. ได้ดำเนินการศึกษาทบทวนกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรม
ที่เป็นรูปแบบของคณะกรรมการระดับชาติ และพิจารณาโครงสร้างของคณะกรรมการที่เหมาะสม พร้อมทั้ง
จัดทำข้อเสนอการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ
(Super Board) เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการจัดตั้งกลไกการขับเคลื่อน
อุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔(๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องด้วยเป็นการดำเนินการตามข้อสั่งการของคณะรัฐมนตรีเพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ โดยเป็นข้อเสนอกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการกำหนดอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศและขับเคลื่อนการพัฒนาให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

การขับเคลื่อนการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมเพื่อสร้างความมั่นคงให้กับเศรษฐกิจของประเทศไทย มีความซับซ้อนและเชื่อมโยงกับการพัฒนาในหลายมิติ ทำให้การพัฒนาอุตสาหกรรมในช่วงที่ผ่านมา มีการจัดตั้งกลไกเพื่อบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในรูปแบบ “คณะกรรมการ” ในระดับชาติ/ระดับนโยบาย ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รวมทั้งกลไกคณะกรรมการในระดับพื้นที่หรือหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นจำนวนมาก ซึ่งกลไกระดับชาติที่สำคัญ มีทั้งคณะกรรมการที่รับผิดชอบการพัฒนาอุตสาหกรรมในภาพรวม และคณะกรรมการที่รับผิดชอบการพัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขา ดังนี้

๔.๑.๑ คณะกรรมการระดับชาติ ที่รับผิดชอบการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศในภาพรวม ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) มีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๓๖ ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย และแนวทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมทั้งประเทศ ซึ่งได้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๑ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ กอกช. ในขณะนั้น ต่อมาในปี ๒๕๔๘ และปี ๒๕๕๑ ได้มีปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ และ ๓ ตามลำดับ ในส่วนขององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กอกช. ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้กำหนดนโยบายพัฒนาอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยโครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของ กอกช. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีดังนี้

๑) โครงสร้างคณะกรรมการฯ จำนวนรวม ๒๓ คน ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นรองประธานกรรมการ โดยมีกรรมการ จำนวนรวมไม่เกิน ๒๐ คน ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (๗) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (๘) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (๙) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (๑๐) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (๑๑) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (๑๒) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (๑๓) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๔) เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (๑๕) ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (๑๖) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (๑๗) ประธานสมาคมธนาคารไทย และ (๑๘ - ๒๐) ผู้ทรงคุณวุฒิ

ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๓ คน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เป็น กรรมการและเลขานุการ

๒) อำนาจหน้าที่ที่สำคัญของ กอช. ได้แก่ (๑) พิจารณากลับกรองและ ทบทวนแผนแม่บท แผนยุทธศาสตร์และนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ ตลอดจนเสนอแนะ แนวทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมให้มีการบูรณาการอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของ เศรษฐกิจโลก เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี (๒) กำหนดแผนงานและโครงการให้สอดคล้องกับนโยบายและ แผนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เป็น อุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนให้มีการพัฒนา ประสิทธิภาพและผลิภาพการผลิตตลอดจนสนับสนุนให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมภาคการผลิต เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน (๔) ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน และติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายและ แผนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ (๕) ประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนการพัฒนา อุตสาหกรรมของประเทศและรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญให้คณะรัฐมนตรีทราบ (๖) ออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ (๗) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ หรือตามที่ กอช. มอบหมาย (๘) ขอให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่ง ผู้แทนมาชี้แจง ส่งเอกสาร ให้ข้อมูลสถิติ หรือให้คำปรึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ของ กอช. ได้ ตามความจำเป็น และ (๙) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓) ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของ กอช. ระหว่างปี ๒๕๓๗ ถึง ปี ๒๕๕๓ มีการประชุม กอช. รวม ๒๑ ครั้ง โดยผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ (๑) พิจารณากลับกรอง แผนแม่บท และแผนปฏิบัติการในการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๓ สาขา รวมทั้งพิจารณา แผนงาน/โครงการ และจัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนดังกล่าว (๒) กำหนด แนวทางและมาตรการกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ ๔ จังหวัดศูนย์กลางการพัฒนาอุตสาหกรรมในภูมิภาค ตาม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ (๓) พิจารณามาตรการและแนวทางช่วยเหลืออุตสาหกรรม ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า รวมทั้งแนวทางการใช้มาตรการที่ไม่ใช่ภาษี (NTB) เพื่อส่งเสริม อุตสาหกรรมในประเทศ (๔) ผลักดันมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาในการพัฒนาอุตสาหกรรม เช่น การผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางของอุตสาหกรรมยานยนต์ เร่งพัฒนาฝีมือแรงงาน ตลอดจนสนับสนุนการ พัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (๕) ส่งเสริมและผลักดัน การจัดการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน เช่น การจัดการผลิตด้วยเทคโนโลยีสะอาด การจัดการสด ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการพัฒนาอุตสาหกรรม การฟื้นฟูและสนับสนุนการผลิตผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่นำ กลับมาใช้ใหม่ และ (๖) จัดทำแผนพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๗๔) โดยมีแผนการพัฒนา อุตสาหกรรมรายสาขานำร่อง ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ อุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม อุตสาหกรรมยาง อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ อุตสาหกรรม เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมแม่พิมพ์ และอุตสาหกรรมพลังงานหมุนเวียน/ทดแทน

๔.๑.๒ คณะกรรมการระดับชาติที่รับผิดชอบการพัฒนาอุตสาหกรรมราย สาขา ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ที่สำคัญมีดังนี้

๑) คณะกรรมการด้านการพัฒนาอุตสาหกรรม เช่น คณะกรรมการ อาหารแห่งชาติ ซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติคณะกรรมการอาหารแห่งชาติ เป็นต้น

/ ๒) คณะกรรมการ...

๒) คณะกรรมการที่ดูแลด้านสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับภาคอุตสาหกรรม เช่น คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ คณะกรรมการยางพาราแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เป็นต้น

๓) คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรม เช่น คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) จัดตั้งขึ้นภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ คณะกรรมการมาตรฐานแห่งชาติ ภายใต้พระราชบัญญัติการมาตรฐานแห่งชาติ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น

๔.๑.๓ กลไกขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขาที่ผ่านมา เป็นการขับเคลื่อนผ่านกลไกสถาบันเฉพาะทางที่จัดตั้งขึ้นภายใต้ “คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมมูลนิธิ” และกำกับดูแลโดยกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งสถาบันเฉพาะทางในปัจจุบัน มีจำนวน ๘ สถาบัน ได้แก่ สถาบันอาหาร สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ สถาบันยานยนต์ สถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย สถาบันพลาสติก สถาบันก่อสร้างแห่งประเทศไทย และสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา นอกจากนี้ ยังมีสถาบันเพื่อการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานที่สนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรม อีก ๔ สถาบัน ได้แก่ สถาบันไทย-เยอรมัน สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ สถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอ และสถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๒ ปัญหาและอุปสรรคของการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรม

๔.๒.๑ การขาดการบูรณาการการทำงานระหว่างคณะกรรมการชุดต่างๆ จากการจัดตั้งกลไกเชิงบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีอยู่เป็นจำนวนมากทั้งในระดับชาติและระดับหน่วยงาน ประกอบกับระดับสถานะที่แตกต่างกันของกฎหมายที่ใช้จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติต่างๆ อาทิ พระราชบัญญัติ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี หรือมติคณะรัฐมนตรี ส่งผลให้การดำเนินนโยบายหรือยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ผ่านมามีความเหลื่อมซ้อนกันในด้าน ขาดการบูรณาการระหว่างกัน รวมทั้งไม่สามารถก้าวล่วงอำนาจหน้าที่และขอบเขตภารกิจของ คณะกรรมการแต่ละชุดได้ ส่งผลให้การขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมทั้งระบบของประเทศและอุตสาหกรรมรายสาขา ไม่สามารถนำไปสู่ทิศทางที่สอดคล้องกันได้อย่างมีประสิทธิภาพตามที่คาดหวัง

๔.๒.๒ ความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินงานของ กอช. ซึ่งมีการประชุมโดยเฉลี่ย ปีละ ๑ ครั้ง แต่ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘) ไม่ได้มีการประชุม กอช. เลย โดยการประชุมครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยสาเหตุหลักประการหนึ่ง คือ การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองและรัฐบาลบ่อยครั้ง จึงไม่สามารถดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมได้อย่างต่อเนื่อง อีกทั้ง การดำเนินการที่ผ่านมาของ กอช. ยังไม่มีการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดอย่างเป็นระบบ จึงทำให้ไม่สามารถติดตามและแก้ไขประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ปัจจุบันได้ ส่งผลให้การขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศใน ระยะที่ผ่านมาไม่สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับประเด็นที่ กอช. ได้มีมติเห็นชอบแล้ว แต่ยังไม่ได้มีการดำเนินการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๓ (๒) การจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งปัจจุบันได้จัดตั้งแล้ว แต่ยังขาดงบประมาณในการดำเนินงาน ทำให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมได้ตามวัตถุประสงค์

/(๓) การพิจารณา...

(๓) การพิจารณาร่างแผนการพัฒนากิจการหลักขั้นต้น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ (๔) การพิจารณาร่างยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมไฟฟ้ากำลัง ๒๕๕๓-๒๕๗๓ และ (๕) การกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามแผนการพัฒนากิจการหลักขั้นต้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นต้น

๔.๓ ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการพัฒนากิจการหลักขั้นต้นที่มีศักยภาพของประเทศ
เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ที่มุ่งให้เกิดกลไกที่มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนากิจการหลักขั้นต้นที่มีศักยภาพของประเทศ ลดปัญหาการซ้ำซ้อนของการขับเคลื่อนการพัฒนาโดยคณะกรรมการต่างๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และทำให้เกิดการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างครอบคลุมและมีบูรณาการ สดข. จึงขอเสนอให้ใช้กลไก “คณะกรรมการพัฒนากิจการหลักขั้นต้นแห่งชาติ (กอกช.)” เป็นกลไกหลักในลักษณะ Super Board เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนากิจการหลักขั้นต้นที่มีศักยภาพของประเทศ เนื่องจาก กอกช. อยู่ในรูปแบบของคณะกรรมการระดับชาติที่มีนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหัวหน้ารัฐบาลและผู้บริหารสูงสุดของประเทศเป็นประธาน และองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย รัฐมนตรีเจ้ากระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากิจการหลักขั้นต้นของประเทศครบถ้วนอยู่แล้ว ดังนั้น จึงไม่จำเป็นที่จะต้องจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติขึ้นมาใหม่ อย่างไรก็ตาม ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กอกช. เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีเอกภาพในการดำเนินงานมากขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๔.๓.๑ การปรับปรุงองค์ประกอบของ กอกช. โดยเสนอให้ปรับปรุง ได้แก่

๑) ควรปรับให้ รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ เป็นรองประธานกรรมการ จากเดิมที่กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นรองประธานกรรมการ และให้ รัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถมอบหมายภารกิจแก่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๒) ควรเพิ่มเติมกรรมการใน กอกช. อีก ๒ คน คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากประเด็นสำคัญของการพัฒนากิจการหลักขั้นต้นในปัจจุบัน คือ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งไม่ใช่เพียงแรงงานในอุตสาหกรรมเท่านั้น หากแต่ยังต้องครอบคลุมกำลังคนที่กำลังจะเข้าสู่ตลาดแรงงาน กล่าวคือ นักศึกษาในสถาบันการศึกษาด้วย ซึ่งการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์นี้เป็นบทบาทหลักของกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนี้ กระแสการพัฒนาของโลกในปัจจุบันที่ให้ความสำคัญกับมาตรฐานความปลอดภัยของผู้บริโภคทั้งในสินค้าอุปโภคและบริโภคเข้มข้นมากขึ้น การพัฒนากิจการหลักขั้นต้นต่างๆ จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญใส่ใจกับประเด็นดังกล่าวมากขึ้น ดังนั้น จึงควรเพิ่มเติมกระทรวงสาธารณสุข (โดย กรมอนามัย และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาในประเด็นดังกล่าวด้วย

๓) ควรปรับฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ จากเดิมที่กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้เป็น ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานที่ครอบคลุมภารกิจของหลายหน่วยงานภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม สามารถดำเนินงานได้อย่างคล่องตัวและมีบูรณาการมากยิ่งขึ้น

๔.๓.๒ การปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ กอช. ให้เป็นกลไกเชิงนโยบาย (Policy Board) ที่มีบทบาทในการชี้แนะทิศทางและขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศมากขึ้น จากเดิมที่มีลักษณะเป็นกลไกประสานงานการพัฒนา ดังนี้

อำนาจหน้าที่ของ กอช. ในปัจจุบัน	ข้อเสนอการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ กอช.
๑) พิจารณากลับกรองและทบทวนแผนแม่บท แผนยุทธศาสตร์และนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ ตลอดจนเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมให้มีการบูรณาการอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลก เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี	๑) กำหนดทิศทางนโยบาย แผนแม่บท และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ รวมทั้งกำหนดอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการ หรือแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาให้เกิดบูรณาการอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลก เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๒) กำหนดแผนงานและโครงการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ	๒) ขับเคลื่อนการดำเนินการพัฒนาอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับทิศทางนโยบาย แผนแม่บท และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศที่กำหนด รวมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ
๓) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิต ตลอดจนสนับสนุนให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมภาคการผลิต เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน	๓) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิต ด้วยการสร้างและประยุกต์ใช้งานวิจัยพัฒนา เทคโนโลยี และนวัตกรรม ตลอดจนสนับสนุนการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน
๔) ส่งเสริม สนับสนุน ประสานงาน และติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ	๔) ส่งเสริม สนับสนุน รวมถึงกำกับดูแล และติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่สอดคล้องกับนโยบาย แผนแม่บท และยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ
๕) ประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ และรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญให้คณะรัฐมนตรีทราบ	๕) ประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนการพัฒนาอุตสาหกรรม ทั้งในระดับภาพรวมของประเทศ และรายสาขาอุตสาหกรรมที่ศักยภาพที่กำหนด รวมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญให้คณะรัฐมนตรีทราบ

อำนาจหน้าที่ของ กอช. ในปัจจุบัน	ข้อเสนอการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ กอช.
๖) ออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง เพื่อปฏิบัติ การให้เป็นไปตามระเบียบนี้	๖) ออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้
๗) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ หรือตามที่ กอช. มอบหมาย	๗) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ หรือตามที่ กอช. มอบหมาย
๘) ขอให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผู้แทนมาชี้แจง ส่งเอกสาร ให้ข้อมูลสถิติ หรือให้คำปรึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ของ กอช. ได้ตามความจำเป็น	๘) ขอให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผู้แทนมาชี้แจง ส่งเอกสาร ให้ข้อมูลสถิติ หรือให้คำปรึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ของ กอช. ได้ตามความจำเป็น
๙) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย	๙) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ๓) และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่มีการกำหนดโครงสร้าง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กอช.

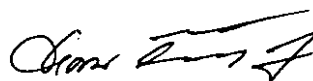
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ เห็นชอบข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้าง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอช.) ที่เสนอในข้อ ๔.๓ เพื่อให้ กอช. เป็นกลไกหลักในลักษณะ Super Board เพื่อขับเคลื่อนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการปรับแก้ไขระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอช.) ตามที่เสนอในข้อ ๔.๓ และเร่งดำเนินการกำหนดอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศและขับเคลื่อน การพัฒนาอุตสาหกรรมดังกล่าวโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Piyanit@nesdb.go.th