



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17098
รับที่ : ธ18002/58
วันที่ : 14 กย 58 เวลา : 14:12
ส3 ก่อง
สพ 6 ✓

ที่ รง ๐๕๐๘/ ๑๖๒๓๗

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ ว่าด้วยกรอบเชิงส่งเสริม
การดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗
๓. การศึกษาวิเคราะห์สถานะของประเทศไทย เพื่อเปรียบเทียบและประเมินความพร้อม
ในการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่าง
ประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ ว่าด้วยกรอบเชิงส่งเสริมการดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยมาเพื่อให้
คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเสนอไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานได้ศึกษาความพร้อมและสถานะของประเทศไทยเพื่อขับเคลื่อน
การให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ ๑๘๗ เนื่องจาก

๑.๑ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ ได้เร่งรัดผลักดันให้ประเทศไทยพิจารณาให้
สัตยาบันอนุสัญญาฉบับนี้ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยยังมิได้มีการให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาฉบับใดๆ
ด้านความปลอดภัยในการทำงาน

๑.๒ ในการประชุมเครือข่ายความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของอาเซียน (ASEAN-
OSHNET) ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพฯ ได้มีการหารือ/
นำเสนอเกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับนี้ ซึ่งปัจจุบันประเทศในอาเซียน ได้แก่ สิงคโปร์ มาเลเซีย และเวียดนาม
ได้ให้สัตยาบันเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะที่บางประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์อยู่ระหว่างการ
เตรียมการให้สัตยาบัน ในขณะที่ประเทศไทยยังไม่มีท่าทีหรือการดำเนินการที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องนี้

๑.๓ อนุสัญญาฉบับนี้ ถือเป็นอนุสัญญาพื้นฐานด้านความปลอดภัยในการทำงาน
การให้สัตยาบันจึงเป็นการแสดงให้เห็นถึงสถานะการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

/ของประเทศ...

ของประเทศที่สอดคล้องกับมาตรฐานพื้นฐานด้านดังกล่าว ซึ่งโดยข้อเท็จจริงประเทศไทยมีพัฒนาการ การดำเนินงานด้านนี้มาโดยตลอด และมีองค์ประกอบหลักที่เกี่ยวข้องสอดคล้องกับหลักการที่กำหนด ภายใต้อนุสัญญา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้สัตยาบันอนุสัญญาระดับดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายประเภทเรื่องที่จะต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งเป็นเรื่องที่เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่จะต้องขอความเห็นชอบ จากสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย ดังปรากฏตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗

๔.๑.๑ หลักการของอนุสัญญา

(๑) อนุสัญญาระดับนี้ จัดเป็นมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับพื้นฐานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางสำหรับการบริหารจัดการ และดำเนินงานความปลอดภัยฯ ระดับชาติ และผลักดันให้รัฐสมาชิกให้สัตยาบัน โดยเนื้อหาสาระของ อนุสัญญามุ่งเน้นเกี่ยวกับการจัดให้เมืองประกอบขึ้นพื้นฐานในการสร้างเสริมความปลอดภัยและ อาชีวอนามัย อันถือเป็นส่วนหนึ่งของวาระงานที่มีคุณค่า (Decent Work) ให้บรรลุผลอย่างมี ประสิทธิภาพและมีความยั่งยืน

(๒) รัฐสมาชิกแต่ละรัฐซึ่งให้สัตยาบันอนุสัญญาระดับนี้ ต้องดำเนินการ อย่างเป็นขั้นตอนในการพัฒนา ๑) นโยบายแห่งชาติ ๒) ระบบแห่งชาติ และ ๓) แผนงานแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมให้มีการปรับปรุงความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงานอย่างต่อเนื่องและมี ความคืบหน้า

(๓) รัฐบาลต้องพิจารณาดำเนินมาตรการต่างๆ เพื่อส่งเสริมการให้ สัตยาบันอนุสัญญาเกี่ยวกับความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยฉบับอื่นๆ ของ ILO

ทั้งนี้ ในการดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน และการดำเนินการมาตรการ เพื่อส่งเสริมการให้สัตยาบันอนุสัญญาเกี่ยวกับความปลอดภัยฯ นั้น รัฐบาลต้องร่วมปรึกษาหารือกับ องค์การผู้แทนข้างมากที่สุดของของนายจ้างและของแรงงาน

๔.๑.๒ เนื้อหาอนุสัญญาโดยสรุป

องค์ประกอบขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการและดำเนินงาน ด้านความปลอดภัยฯ ซึ่งรัฐสมาชิกที่ให้สัตยาบันจะต้องจัดให้มี จำแนกเป็น ๓ หัวข้อหลัก ดังนี้

(๑) นโยบายระดับชาติด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และ สภาพแวดล้อมในการทำงาน เพื่อสร้างเสริมความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยของลูกจ้าง โดยกำหนด เป็นนโยบายระดับชาติให้สอดคล้องตามแนวปฏิบัติและสภาพการณ์ภายในประเทศนั้น ทั้งนี้ ต้องส่งเสริม

/หลักการ...

หลักการพื้นฐานต่างๆ เช่น การประเมินความเสี่ยงหรืออันตรายจากการทำงาน การควบคุมป้องกันอันตรายดังกล่าวที่ต้นเหตุ และการพัฒนาวัฒนธรรมเชิงป้องกันด้านความปลอดภัยฯ ให้เกิดขึ้นในประเทศ ซึ่งรวมถึงข้อมูลข่าวสาร การปรึกษาหารือ การฝึกอบรม เป็นต้น

(๒) ระบบการดำเนินงานระดับชาติด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน หมายถึง การจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนงานความปลอดภัยฯ ของประเทศ รองรับนโยบายระดับชาติ และผลักดันแผนงาน/โครงการด้านความปลอดภัยฯ ระดับชาติ ลงสู่การปฏิบัติให้บรรลุผล โดยระบบการดำเนินงานระดับชาติฯ นี้ประกอบด้วย

(ก) หน่วยงานที่มีอำนาจหนึ่งหน่วยงานหรือหลายหน่วยงาน หรือ คณะบุคคลหนึ่งคณะหรือหลายคณะที่รับผิดชอบโดยตรงด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายและแนวปฏิบัติภายในประเทศ

(ข) กฎหมาย ข้อบังคับ ข้อตกลงร่วม หรือตราสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

(ค) กลไกที่ทำให้มั่นใจได้ถึงการปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับภายในประเทศ อันรวมถึงระบบการตรวจความปลอดภัยฯ

(ง) การพัฒนาความร่วมมือระหว่างฝ่ายจัดการ ลูกจ้าง และผู้แทนลูกจ้างในระดับสถานประกอบการ มุ่งเน้นมาตรการเชิงป้องกันในสถานที่ทำงาน

(๓) แผนงาน/โครงการระดับชาติด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ซึ่งเป็นแผนงานหลักด้านความปลอดภัยฯ ของประเทศนั้น มีการกำหนดเป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ที่นำไปสู่การบริหารจัดการและดำเนินงานด้านความปลอดภัยฯ บรรลุผลภายในกรอบเวลาที่ได้กำหนดไว้ โดยแผนแม่บทฯ นี้ ควรต้อง

(ก) สร้างเสริมวัฒนธรรมเชิงป้องกันด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

(ข) มีส่วนช่วยคุ้มครองลูกจ้าง โดยการขจัดหรือลดความเสี่ยงและอันตราย ที่เกี่ยวเนื่องจากงาน ที่ทำให้มีน้อยที่สุดเท่าที่จะสามารถปฏิบัติได้ เพื่อป้องกันการได้รับบาดเจ็บ การเกิดโรค และการเสียชีวิตจากการทำงาน

(ค) ได้รับการยกย่อง ทบทวน และปรับปรุง โดยอาศัยการวิเคราะห์สถานการณ์ภายในประเทศด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย รวมทั้งผลจากการวิเคราะห์ระบบการดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

(ง) มีวัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมาย และตัวชี้วัดความคืบหน้า

(จ) มีการสนับสนุนด้านงบประมาณและทรัพยากรที่จำเป็น

(ฉ) ควรต้องมีการเผยแพร่สู่สาธารณชน และได้รับการรับรองก่อนขับเคลื่อนดำเนินการโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักด้านความปลอดภัยฯ ของประเทศ

นอกจากองค์ประกอบขั้นพื้นฐานทั้ง ๓ ด้านดังกล่าว รัฐสมาชิกที่ให้สัตยาบันควรต้องมีการจัดทำรายงานข้อมูลด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยระดับชาติ เพื่อสรุปข้อมูลและสถิติเกี่ยวกับการประสบอันตรายจากการทำงาน นโยบาย แผนงาน กลไกการดำเนินงาน ได้แก่ กฎหมายหน่วยงาน และบุคลากร ตลอดจนการดำเนินโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ สำหรับใช้เป็นข้อมูลสำหรับการวางแผน กำหนดนโยบาย มาตรการ/ทิศทาง การดำเนินงานของ ผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการเผยแพร่รายงานข้อมูลนี้ในระดับนานาชาติ

๔.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ดำเนินการ จัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับดังกล่าว วิเคราะห์เปรียบเทียบการดำเนินการของกรม ที่สอดคล้องกับบทบัญญัติของอนุสัญญา ซึ่งพบว่าสถานะการดำเนินงานด้านความปลอดภัยฯ ของ ประเทศไทยในภาพรวมมีความสอดคล้องตามหลักการและองค์ประกอบภายใต้อนุสัญญาฯ ฉบับนี้ ทั้งนี้ กรมได้มีการจัดประชุมหารือต่างๆ เพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้สัตยาบันต่ออนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๗ จำนวน ๔ ครั้ง ระหว่างเดือนเมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๘ ทั้งในระดับผู้เชี่ยวชาญด้าน ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน สถาบันการศึกษา นักวิชาการ ภาคเอกชน องค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โดยในภาพรวมของการประชุมฯ มีความเห็นว่า การให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาฉบับดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อประเทศไทย ในการพัฒนาระบบงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของประเทศ ซึ่งประเทศไทยได้ดำเนินการ มาอย่างต่อเนื่อง และมีพัฒนาการมาโดยตลอด ภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงทั้งของประเทศ และของโลก จึงเป็นโอกาสที่ดีที่ไทยจะได้พัฒนาระบบความปลอดภัยและอาชีวอนามัยให้มีคุณภาพ สู่มาตรฐานสากลยิ่งขึ้น และสมควรที่ประเทศไทยจะได้ให้สัตยาบันดังกล่าว

๔.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ได้กำหนดประเภทของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งตามมาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่อง ที่เข้าข่ายประเภทเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาฯ กรณีการให้ สัตยาบันอนุสัญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการที่รัฐบาลไทยแสดงเจตนาเข้าผูกพันกับองค์การ แรงงานระหว่างประเทศ โดยการแจ้งจดทะเบียนการให้สัตยาบันของตนกับผู้อำนวยความสะดวกใหญ่สำนักงาน แรงงานระหว่างประเทศ จึงมีผลผูกพันให้รัฐบาลไทยต้องดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ตามที่ได้แสดงเจตนานั้น

๔.๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง กำหนดว่า “หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทาง เศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง” กรณีการให้สัตยาบันอนุสัญญาที่กล่าวมาข้างต้นเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการที่รัฐบาลไทยแสดงเจตนา เข้าผูกพันกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศโดยการลงนามให้สัตยาบัน ซึ่งการลงนามให้สัตยาบัน เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่จะต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงาน ระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ จะช่วยให้เกิดการพัฒนาระบบงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของ ประเทศ และเป็นการยกระดับการคุ้มครองลูกจ้าง โดยการขจัดหรือลดความเสี่ยงและอันตรายที่เกี่ยวข้อง /จากงาน...

จากงาน เพื่อป้องกันการได้รับบาดเจ็บ การเกิดโรค และการเสียชีวิตจากการทำงาน รวมทั้งส่งเสริมให้
การดำเนินการด้านดังกล่าวของประเทศมีคุณภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและมีความยั่งยืนยิ่งขึ้น
จึงเห็นควรเสนอเรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ เข้าสู่การ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

สำนักพัฒนามาตรฐานแรงงาน

โทร ๐ ๒๒๔๖ ๖๑๐๑ & ภาณุจา

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๘๓