

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๙๑๒/๗๕๕



|                               |
|-------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี     |
| รับที่ 18969                  |
| วันที่ 30 ก.ย. 2558 เวลา 9.10 |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ก.ย. ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ ว่าด้วยกรอบเชิงส่งเสริม  
การดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๑๑**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๒๐๔๔  
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘

**จัดเข้าวาระ 30 ก.ย. 2558**

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณี  
การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ ว่าด้วยกรอบเชิงส่งเสริม  
การดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กระทรวงแรงงานเสนอ ความละเอียด  
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาอนุสัญญาดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา  
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว  
เห็นว่า อนุสัญญาฯ เป็นการความตกลงลายลักษณ์อักษรที่ทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับรัฐสมาชิก  
ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้รัฐสมาชิกแต่ละรัฐดำเนินการ  
อย่างเป็นขั้นตอนในการพัฒนาความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ได้แก่ การกำหนดนโยบายแห่งชาติ  
เพื่อสร้างเสริมสภาวะแวดล้อมในการทำงานที่ดีต่อความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยของคนงาน  
การสร้างและพัฒนาระบบการดำเนินงานแห่งชาติ และการสร้างแผนงานแห่งชาติเพื่อส่งเสริมให้มี  
การปรับปรุงความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงานอย่างต่อเนื่องและมีความคืบหน้า  
โดยมีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ  
จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของอนุสัญญาฯ  
เป็นเพียงการกำหนดกรอบแนวทางสำหรับการบริหารจัดการและดำเนินงานด้านความปลอดภัย

และชีวนามัยเพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยของแรงงาน ซึ่งสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในของประเทศไทยโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการให้สัตยาบัน และอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณรรษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)