

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๕๕๖๐



๕. ๕๖๐๖.๖๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ก. ๑๕๑๕๘. (๕๖๖)
วันที่ ๑๕ ก. ๒๕๖๑ ๑๕.๕๖

สวค.
วันที่ ๑๕ ก. ๕๘
เวลา ๑๖.๐๕ น.

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการจัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแทนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (จำนวน ๑๐๐ ชุด)
๓. (ร่าง) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ (จำนวน ๑๐๐ เล่ม)
๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ ๖๘๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบในการจัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแทนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ของประเทศไทย (ICT2020) และมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับผิดชอบจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย จำนวน ๒ ฉบับ แต่ละฉบับครอบคลุมระยะเวลา ๕ ปี ในช่วงระยะเวลาของกรอบนโยบาย ICT2020 ซึ่งเป็นแผนที่มีรายละเอียดเชิงปฏิบัติเพิ่มมากขึ้น โดยแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย (แผนแม่บท ICT) นี้ นอกจากจะเป็นแผนที่กำหนดทิศทางในการพัฒนา ICT โดยรวมแล้ว ยังมีความสำคัญยิ่งต่อหน่วยงานภาครัฐ เนื่องจากเป็นแผนที่หน่วยงานภาครัฐในระดับกระทรวงและกรมต้องนำไปใช้ประกอบเป็นแนวทางในการจัดทำแผนแม่บท ICT ขององค์กร และการกำหนดแผนงาน/งบประมาณ เสนอต่อหน่วยงานกลางในการจัดสรรทรัพยากรด้าน ICT

/ (๒) เมื่อวันที่ ...

(๒) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบนโยบายข้อ ๖.๑๘ การส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งเป็นหนึ่งในนโยบายการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งเป็นกรอบแนวคิดหลักด้านเศรษฐกิจของรัฐบาล เพื่อมุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งและการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้แก่ประชาชน

(๓) เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรี ได้ดำเนินการในการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล โดยมีมติเห็นชอบกับ (ร่าง) กฎหมาย ๑๐ ฉบับ อันจะ นำมาสู่การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของหน่วยงานที่ทำหน้าที่พัฒนาและขับเคลื่อน ICT ที่สำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดตั้งคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ชื่อในร่างกฎหมายปัจจุบัน) และการปรับเปลี่ยน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยจัดให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล มารับผิดชอบการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมโดยตรง

(๔) เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ในการประชุมคณะกรรมการเตรียมการ ด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบมอบกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแทนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย และให้นำแผนดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ/หรือคณะกรรมการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่จะมีการจัดตั้งขึ้นตาม ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ.... และคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบ ตามลำดับ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ เฉพาะในส่วนที่มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจัดทำแผน แม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย จำนวน ๒ ฉบับ แต่ละฉบับครอบคลุมระยะเวลา ๕ ปี ในช่วงระยะเวลาของกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ของ ประเทศไทย (ICT 2020) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นที่ปรึกษาโครงการจ้างที่ปรึกษาจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ ซึ่งขณะนี้ได้มีการจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๓) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ เสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากมีสถานการณ์ทางการเมืองทำให้ไม่สามารถนำเสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ (๑) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ในการนี้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงเห็นสมควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องนำเสนอแผนดังกล่าว โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นแผนที่ใช้กำหนดทิศทางการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐในระดับกระทรวงและกรมนำไปใช้ประกอบเป็นแนวทางในการจัดทำแผนระดับองค์กร และการกำหนดแผนงานและคำขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๙๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ (๑) อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ กันเงินงบประมาณปี ๒๕๕๘ ไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ กรณีไม่มีหนี้ผูกพันได้ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ เฉพาะรายการดังต่อไปนี้

- (๑) งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนิน
 - (๒) งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
 - (๓) งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
- (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จะต้องสอดคล้องกับกรอบแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดเบื้องต้นเป็น ๕ ด้าน กล่าวคือ

๔.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านกายภาพ (Hard Infrastructure) ให้มีความทันสมัย มีคุณภาพ มีเสถียรภาพ และมีขนาดเพียงพอ สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่องครอบคลุมทุกพื้นที่ในระดับราคาที่เหมาะสม เอื้อต่อการเข้าถึงและใช้งานของประชาชนในทุกชุมชน และภาคธุรกิจกลุ่มต่างๆ

๔.๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านมาตรฐาน (Soft Infrastructure) เพื่อสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลให้กับผู้ประกอบการ และผู้ทำงาน ซึ่งถือได้ว่าเป็นปัจจัยพื้นฐานที่ช่วยขับเคลื่อนประเทศสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล และเป็นบทบาทหน้าที่หลักของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกให้กับภาคส่วนต่างๆ

๔.๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริการ (Service Infrastructure) เป็นการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้างแพลตฟอร์มการให้บริการ (Service Platform) และนวัตกรรมบริการ (Service Innovation) ของภาครัฐและเอกชน

๔.๔ การส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Economy Promotion) โดยมุ่งเน้นการสร้างระบบนิเวศสำหรับธุรกิจดิจิทัล (Digital Business Ecosystem) ควบคู่กับการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลและการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลในเชิงธุรกิจ และการพัฒนาอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล โดยเป้าหมายในระยะสั้น คือ การยกระดับและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคธุรกิจไทย และในระยะยาวคือการขยายฐานเศรษฐกิจและอัตราการจ้างงานของไทยอย่างยั่งยืน

๔.๕ การส่งเสริมและพัฒนากาใช้ประโยชน์จากดิจิทัล (Digital Society) โดยมุ่งหวังที่จะสร้างสังคมดิจิทัลให้เกิดขึ้นในประเทศไทยโดยเร็วเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางโอกาสของประชาชนที่เกิดจากการเข้าไม่ถึงโครงสร้างพื้นฐานด้วยความห่างไกล การขาดการออกแบบระบบที่เหมาะสมตามหลักการออกแบบที่เป็นสากลสำหรับผู้พิการ การขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องเทคโนโลยี หรือการไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารผ่านเทคโนโลยีที่มีราคาสูงเกินไป

ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศบรรลุผลสำเร็จ สอดคล้องกับความต้องการแก้ไขและพัฒนาประเทศอย่างแท้จริง และเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับคณะกรรมการ/สำนักงานที่จะมีการจัดตั้งขึ้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเริ่มดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ คณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแทนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ เฉพาะในส่วนที่มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย จำนวน ๒ ฉบับ แต่ละฉบับครอบคลุมระยะเวลา ๕ ปี ในช่วงระยะเวลาของกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ของประเทศไทย (ICT 2020) ตามข้อ ๑.๑ (๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแทนแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย

๕.๒ ให้ความเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ เฉพาะในส่วนที่มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย จำนวน ๒ ฉบับ แต่ละฉบับครอบคลุมระยะเวลา ๕ ปี ในช่วงระยะเวลาของกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ของประเทศไทย (ICT 2020)

๕.๓ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารยกเว้นการดำเนินการตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/ว ๘๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การกักเงินไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณในส่วนของการกักเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ตามนัยของหนังสือดังกล่าว

๕.๔ มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ดำเนินการจัดทำแผนตามข้อ ๕.๑ ร่วมกับ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เนื่องจากมีการยืมบุคลากรจากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่มีความรู้ความสามารถในการดำเนินการขับเคลื่อนตามนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) มาตั้งแต่ต้น ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดทำแผนดังกล่าว รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างอื่น ให้สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการเบิกจ่ายแทนกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๕๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๙๐

Email: suchada.i@mict.go.th