

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ17153 ร.ร. ก.ล.๑๓
วันที่ : ๑๘/๑๑/๕๘ ส.ก. ✓
วันที่ : 16 ก.ย. 58 เวลา : 10:40

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒
พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๘๐
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องการอนุมัติในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ภายใต้หัวข้อหลัก “Towards an Energy Resilient APEC Community” (การไปสู่การปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปก) ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานในโครงการและกิจกรรมต่างๆ ตามมติของรัฐมนตรีพลังงานเอเปกที่ได้มอบหมายให้แก่คณะทำงานด้านพลังงาน (APEC Energy Working Group: EWG) ในช่วงที่ผ่านมา นอกจากนี้ ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดเป้าหมายและทิศทางของการดำเนินงานร่วมกันภายใต้ความร่วมมือด้านพลังงานของเขตเศรษฐกิจเอเปกที่จะมีขึ้นต่อไปในอนาคต ฉะนั้นจึงได้กำหนดให้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ (Cebu Declaration) ในช่วงการประชุมดังกล่าว

๑.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ (Cebu Declaration) ประกอบไปด้วยเอกสาร ๒ ฉบับด้วยกัน คือ ๑) แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Declaration of the APEC Energy Ministers Meeting) และ ๒) คำชี้แนะสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Instruction of the APEC Energy Ministers Meeting) รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ มีประเด็นเชิงนโยบายด้านพลังงานในระดับความร่วมมือระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจะเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ และหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งจะเป็นผลจากการประชุมข้างต้น ในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแถลงการณ์ร่วมฯ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒

๔. สารสำคัญและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑ แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Declaration of the APEC Energy Ministers Meeting) มีสารสำคัญคือ การแสดงจุดยืนร่วมกันของระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปกต่อประเด็นการปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปก ซึ่งหมายถึง ความสามารถของโครงสร้างพื้นฐานทางพลังงานที่มีความทนทานต่อภัยพิบัติทางธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้น ซึ่งประเด็นดังกล่าวจะเป็นองค์ประกอบสำคัญในการส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานและการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค

๔.๒ คำชี้แนะสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีพลังงานเอเปก (Instruction of the APEC Energy Ministers Meeting) เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีพลังงานเอเปกที่ได้มอบหมายให้แก่คณะทำงานด้านพลังงาน (EWG) โดยเน้นการดำเนินงานในด้านต่างๆ ประกอบด้วย การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางพลังงานในภูมิภาคเอเปกโดยเฉพาะในพื้นที่นอกเขตสายส่งไฟฟ้า ความร่วมมือและการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การพัฒนาความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก การอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สังคมคาร์บอนต่ำและชุมชนพลังงานอัจฉริยะ ความร่วมมือในการพัฒนาและการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลสะอาด การจัดหาพลังงานสะอาด ตลอดจนการพัฒนาขีดความสามารถทรัพยากรมนุษย์ให้เท่าเทียมกันทางเพศในภูมิภาคเอเปก โดยมีความมุ่งมั่นที่จะบรรลุเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนของพลังงานหมุนเวียนในการใช้พลังงานทั้งหมดเป็นสองเท่าภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓

๔.๒ ข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการสร้างความร่วมมือด้านพลังงานของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก เพื่อส่งเสริมความมั่นคงและการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน โดยวางกรอบแนวทางแผนงานให้แก่คณะทำงานด้านพลังงานเอเปกในมิติต่างๆ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีในลักษณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวจึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นตามรายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ (Cebu Declaration) ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวร่วมกับผู้แทนจากสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปก

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานเอเปก ครั้งที่ ๑๒ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ เป็นกรณีเร่งด่วนด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๘

อีเมลล์: chawalit.pan@hotmail.go.th