

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๓๓๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 271-3 รหัสเรื่อง : ศ17061
วันที่ 21 ก.ย. 58 รับที่ : ศ18333/58
เวลา 10:20 วันที่ : 21 ก.ย. 58 เวลา 10:04

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๖๓๕
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับใหม่
ที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อใช้แทนความตกลงฉบับเดิมที่สิ้นอายุลงเมื่อวันที่
๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดน
ของสองประเทศเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างกันให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น โดยมีการกำหนด
หน้าที่ให้ประเทศภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติในการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว
การป้องกันรักษาเส้นเขตแดนไทย-ลาว และการสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่าง
กองทัพและตำรวจของทั้งสองฝ่าย และมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับ แสดงถึงความมุ่งหมาย
ที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะ
เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ เป็นเพียง
การกำหนดแนวทางและกลไกปฏิบัติในการร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดน ซึ่งสามารถดำเนินการได้
ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบของแต่ละประเทศ โดยไม่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติเพื่อให้การ
เป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง
ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายติสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา