

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/๖๖๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18412 ๓๖๓
วันที่ 22 ก.พ. 2558 10.45

274
22 ก.พ. 58
13.50 น.

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๑๑๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๕/๑๐๓๕ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๔๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๕๗๒ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรม จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑.๑ การประชุม IAEA/RCA Final Review Meeting of RAS/1/014 ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/1/014 “Supporting Radiation Processing for the Development of Advanced Grafted Materials for Industrial Applications and Environmental Preservation (RCA)” (การสนับสนุนกระบวนการทางรังสีเพื่อการพัฒนาวัสดุกราฟต์ขั้นสูงสำหรับการนำไปประยุกต์ใช้งานด้านอุตสาหกรรมและการรักษาสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๒ การฝึกอบรม Regional Training Course on Clinical Application of Advanced Hybrid Imaging Techniques in Oncology ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/6/079 “Strengthening Hybrid Imaging in Nuclear Medicine in Asia” (การเสริมวิธีการพัฒนาเทคนิคการถ่ายภาพขั้นสูงทางเวชศาสตร์นิวเคลียร์ในภูมิภาคเอเชีย) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA ทั้ง ๒ ฉบับ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและฝึกอบรมในประเทศไทยร่วมกับ IAEA ทั้ง ๒ รายการ ดังกล่าว กำหนดให้มีขึ้นในเดือนพฤศจิกายน และธันวาคม ๒๕๕๘ ตามลำดับ ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติจะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการประชุมและฝึกอบรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การประชุม IAEA/RCA Final Review Meeting of RAS/1/014 มีวัตถุประสงค์ของการประชุมเพื่อนำเสนอ ทบทวนและประเมินกระบวนการนำไปใช้ประโยชน์และผลสำเร็จของโครงการ RAS/1/014 ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๑๖ คน รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๔.๑.๒ การฝึกอบรม Regional Training Course on Clinical Application of Advanced Hybrid Imaging Techniques in Oncology มีวัตถุประสงค์ของการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทรัพยากรบุคคลทางเวชศาสตร์นิวเคลียร์ในการนำเทคโนโลยีการถ่ายภาพขั้นสูงของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชีย ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมจำนวน ๓๕ คน รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรม

การจัดการประชุมและฝึกอบรมทั้ง ๒ รายการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ.๒๕๐๕

๔.๒.๒ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมของ IAEA ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ แล้ว รวม ๗ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมถือเป็นเอกสารสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาเรื่อง การเป็นเจ้าภาพประชุม IAEA/RCA Final Review Meeting of RAS/1/014 ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร และการฝึกอบรม Regional Training Course on Clinical Application of Advanced Hybrid Imaging Techniques in Oncology ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานครแล้ว มีความคิดเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสารัตถะ : ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่า สามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดเตรียมงบประมาณสำหรับการนี้ไว้แล้ว

/๒) ประเด็น...

๒) ประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน : ตามข้อ ๑ ของหนังสือ IAEA ทั้งสองฉบับ ระบุว่า “...Participants invited by the IAEA to attend the course shall enjoy the privileges and immunities accorded to experts on mission for the IAEA provided under Article VII of the Agreement.” แต่โดยที่ความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ที่ประเทศไทยเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ได้ระบุถึงผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันว่ามีดังต่อไปนี้ ๑) ผู้แทนของสมาชิก (Representatives of Members) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลงฯ) ๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลงฯ) และ ๓) ผู้เชี่ยวชาญ (Experts on Missions for the Agency) (ข้อ ๗ ของความตกลงฯ)

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับอยู่แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงควรทำความเข้าใจกับ IAEA ในความหมายของ “participants” ว่าหมายถึงใคร ซึ่งหาก IAEA ยืนยันว่าเป็นผู้เชี่ยวชาญตามนัยของการขอรับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๗ ของความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ก็ควรเสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำในข้อ ๑ ของหนังสือ IAEA ให้ชัดเจนเป็น “Participants Experts invited by the IAEA to attend the course shall enjoy the privileges and immunities accorded to ~~experts~~ on mission for the IAEA provided under Article VII of the Agreement.” เพื่อให้ฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีในเรื่องนี้เพิ่มเติม

อย่างไรก็ดี หาก IAEA ยืนยันว่าความหมายของ “participants” หมายถึงบุคคลอื่น ซึ่งมีใช้ผู้ที่มีสิทธิได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งเกินกว่าพันธกรณีภายใต้ความตกลงฯ และอยู่นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ ก็เห็นควรหารือ IAEA เพื่อพิจารณาตัดข้อความ “Participants invited by the IAEA to attend the course shall enjoy the privileges and immunities accorded to experts on mission for the IAEA provided under Article VII of the Agreement.” ออกทั้งหมด

๓) ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ : หนังสือทบทวนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมทั้ง ๒ ฉบับ ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมนั้น เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๔.๒.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม และฝึกอบรมในประเทศไทย จำนวน ๒ รายการ นี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการจัดรวมทั้งค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการประชุมและฝึกอบรม (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย จึงได้ดำเนินการขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมทั้ง ๒ รายการด้วย หากคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมในประเทศไทย จำนวน ๒ รายการ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมในประเทศไทย จำนวน ๒ รายการ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓