



ที่ กษ ๐๓๒๙/๓๕๓๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑/ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างภายใต้โครงการ
บรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (แผนระยะที่ ๒) จังหวัดจันทบุรี จำนวน ๒ สัญญา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๘๙๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๑๓๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา
ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างภายใต้โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (แผนระยะที่ ๒)
จังหวัดจันทบุรี จำนวน ๒ สัญญา มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ อนุมัติ
ในหลักการให้กรมชลประทานดำเนินการโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (แผนระยะที่ ๒) จังหวัดจันทบุรี
โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗) ในกรอบวงเงินงบประมาณ
ทั้งสิ้น ๓,๕๐๐ ล้านบาท (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑) และได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓
ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ อนุมัติให้ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการจ้างก่อสร้างและรายการจ้างที่ปรึกษา
ควบคุมงานภายใต้โครงการดังกล่าว ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ รวม ๓ รายการ
(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๒) ประกอบด้วย

- (๑) งานจ้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ
สัญญาที่ ๑ วงเงิน ก่อหนี้ผูกพัน ๑,๐๐๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) งานจ้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ และอาคารประกอบ
พร้อมส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ วงเงิน ก่อหนี้ผูกพัน ๑,๐๑๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท
(๓) ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงาน วงเงิน ก่อหนี้ผูกพัน ๗๐,๕๕๖,๑๔๒ บาท

๑.๒กระทรวง ...

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้กรมชลประทานขยายระยะเวลาดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมือง จันทบุรี (แผนระยะที่ ๒) จังหวัดจันทบุรี จากเดิม ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗) เป็น ๙ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๐) พร้อมทั้งขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการงาน ภายใต้โครงการฯ จำนวน ๓ รายการ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๓) ดังนี้

(๑) งานจ้างขุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ โดยใช้งบประมาณ ภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันไว้เดิม จำนวน ๑,๐๐๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) งานจ้างขุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ และอาคารประกอบ พร้อม ส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ โดยใช้งบประมาณภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันไว้เดิม จำนวน ๑,๐๑๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงาน จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ โดยใช้งบประมาณภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันไว้เดิม จำนวน ๗๐,๕๕๖,๑๔๒ บาท

๑.๓ กรมชลประทานได้ว่าจ้าง ST1 JOINT VENTURE ให้ดำเนินการก่อสร้างงานขุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๘/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ ในวงเงิน ๙๗๒,๕๓๔,๒๑๑ บาทกำหนดอายุสัญญา ๘๔๐ วันเริ่มสัญญา วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ต่อมาได้รับการขยายอายุสัญญาอีก ๘๙๔ วัน เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย และจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท รวมทั้งมีการแก้ไขและเพิ่มเติมแบบก่อสร้าง ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างปรับลดลงเป็น ๙๗๒,๕๓๓,๙๓๑.๕๐ บาท และวันครบกำหนดสิ้นสุดสัญญาเป็นวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๔)

๑.๔ กรมชลประทานได้ว่าจ้าง กิจการร่วมค้ายูเอ ให้ดำเนินการก่อสร้างงานขุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ และอาคารประกอบ พร้อมส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๘/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ในวงเงิน ๙๖๘,๙๗๗,๓๐๖ บาท กำหนดอายุสัญญา ๘๔๐ วันเริ่มสัญญา วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ต่อมาได้รับการขยายอายุสัญญาอีก ๙๔๑ วัน เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย และจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท รวมทั้งมีการแก้ไขและเพิ่มเติมแบบก่อสร้าง ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างปรับลดลงเป็น ๙๖๘,๙๗๔,๙๖๘.๔๑ บาท และวันครบกำหนดสิ้นสุดสัญญาเป็นวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๕)

๑.๕ กรมชลประทานได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ได้แก่ บริษัทเอเชีย คอนซัลแตนท์ จำกัด บริษัทซิกม่า ไฮโดร คอนซัลแตนท์ จำกัด บริษัทสยาม-เทค กรุ๊ป จำกัด และบริษัทเอส เอ็น ที คอนซัลแตนท์ จำกัด ให้ดำเนินการควบคุมงานจ้างก่อสร้างขุดคลองผันน้ำ จำนวน ๒ สัญญา ภายใต้โครงการบรรเทาอุทกภัยเมือง

จันทบุรี ตามสัญญาเลขที่ กจ.๒๖/๒๕๕๓ (กสพ.๒) ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ ในวงเงิน ๕๕,๖๕๕,๔๗๒.๒๐ บาท เริ่มปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ โดยอายุสัญญาจ้างจะสิ้นสุดก็ต่อเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานก่อสร้างงวดสุดท้ายและคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงานทั้งสัญญาเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ จำนวน ๒ สัญญา ภายใต้โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (แผนระยะที่ ๒) จังหวัดจันทบุรี สูงกว่ากรอบวงเงินงบประมาณก่อนนี้ผูกพันที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม เนื่องจากการแก้ไขและเพิ่มเติมแบบก่อสร้าง เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและความมั่นคงแข็งแรงของโครงการให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศจริง รวมทั้งให้การดำเนินการก่อสร้างในส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอเป็นไปตามหลักวิศวกรรมอย่างเหมาะสม จึงจำเป็นต้องได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะสามารถดำเนินโครงการต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณานำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด โดยที่หลังจากได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจะได้ดำเนินการในขั้นตอนการแก้ไขสัญญาและเริ่มดำเนินการก่อสร้างต่อไปในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามแผนงานที่วางไว้

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ในระหว่างดำเนินการก่อสร้างงานชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ กรมชลประทานพบว่ามี ความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างจากเดิมให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศในพื้นที่ปฏิบัติงานจริง เพื่อเพิ่มความมั่นคงแข็งแรงและป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นกับโครงสร้างของอาคารชลประทาน รวมทั้งเพื่อเพิ่มความปลอดภัยให้แก่ผู้ขับขี่ยานพาหนะและประชาชนทั่วไป ตลอดจนเป็นไปตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างในครั้งนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ โดยมีงานในส่วนที่มีการแก้ไข/เพิ่มเติม ได้แก่ งานปลูกหญ้าเพื่อป้องกันการกัดเซาะบริเวณลาดคลองและขานคลอง การเปลี่ยนวิธีการก่อสร้างจากงานหินเรียงเป็นงานกำแพงกันดินเพื่อเพิ่มความมั่นคงแข็งแรงให้แก่ประตูระบายน้ำ การปรับผิวจราจรจากผิวทางแบบลาดยางเป็นผิวทางแบบคอนกรีตเสริมเหล็กตามคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการเพิ่มราวกันตามแนวคลองผันน้ำในช่วงทางโค้งและทางแยก และคานจำกัดความสูงเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการสัญจร

จากการแก้ไข/เพิ่มเติมแบบก่อสร้างดังกล่าวข้างต้น ทำให้มีปริมาณงานเปลี่ยนแปลงจากสัญญาเดิม ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ เพิ่มขึ้นจากวงเงินตามสัญญา ๙๗๒,๕๓๓,๙๓๑.๕๐ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๕๗,๘๔๐,๐๘๘.๕๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๘๕,๓๐๖,๑๕๗.๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘.๗๗ ของวงเงินตามสัญญาเดิม) และต้องใช้ระยะเวลาก่อสร้างเพิ่มขึ้นอีก ๒๗๐ วัน โดยคาดว่าสัญญาใหม่จะสิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ปัจจุบันมีผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๗๙.๖๕ และมีผลการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น ๗๙๖,๐๔๘,๙๖๐.๐๓ บาท

๔.๒ ในระหว่าง...

๔.๒ ในระหว่างดำเนินการก่อสร้างงานชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูละบายน้ำ และอาคารประกอบ พร้อมส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ กรมชลประทานพบว่ามีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างจากเดิม เพื่อเพิ่มความมั่นคงแข็งแรงให้แก่โครงสร้างของอาคารชลประทาน รวมทั้งเพื่อเพิ่มความปลอดภัยให้แก่ผู้ขับขี่ยานพาหนะ และประชาชนทั่วไป ตลอดจนเป็นไปตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างในครั้งนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ โดยมีงานในส่วนที่มีการแก้ไข/เพิ่มเติม เช่น งานปลูกหญ้าและงานหินเรียงในกล่องลาดตาข่าย (Gabion) รองพื้นด้วยแผ่นใยสังเคราะห์ (Geotextile) เพื่อป้องกันการกัดเซาะบริเวณคันคลอง การเพิ่มราวกันตามแนวคลองผันน้ำในช่วงทางโค้งและทางแยก และคานจำกัดความสูงเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการสัญจร การปรับผิวจราจรจากผิวทางแบบลาดยางเป็นผิวทางแบบคอนกรีตเสริมเหล็ก การก่อสร้างสะพานรถยนต์ทดแทนสะพานรถยนต์เดิมที่มีอายุการใช้งานมานาน และการขยายสะพานรถยนต์ให้มีความกว้างมากขึ้นตามคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการแก้ไข/เพิ่มเติมแบบก่อสร้างดังกล่าวข้างต้น ทำให้มีปริมาณงานเปลี่ยนแปลงจากสัญญาเดิม ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูละบายน้ำ และอาคารประกอบ พร้อมส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ เพิ่มขึ้นจากวงเงินตามสัญญา ๙๖๘,๙๗๔,๙๖๘.๔๑ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๘๒,๙๗๐,๓๕๘.๐๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๑๑๓,๙๙๕,๓๘๙.๕๙ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑.๗๖ ของวงเงินตามสัญญาเดิม) และต้องใช้เวลาก่อสร้างเพิ่มขึ้นอีก ๓๖๐ วัน โดยคาดว่าสัญญาใหม่จะสิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ปัจจุบันมีผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๙๒.๘๓ และมีผลการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น ๘๙๒,๓๗๖,๗๓๐.๘๓ บาท

จากข้อเท็จจริงที่กล่าวถึงในข้อ ๔.๑ - ๔.๒ กรมชลประทานจึงได้เสนอต่อสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณารายละเอียดของรายการก่อสร้างที่เปลี่ยนแปลงไป และส่งผลให้ต้องใช้วงเงินงบประมาณในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น ซึ่งสำนักงบประมาณได้เห็นชอบให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินค่างานก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูละบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ จากวงเงินตามสัญญา ๙๗๒,๕๓๓,๙๓๑.๕๐ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๕๗,๘๔๐,๐๘๘.๕๐ บาท และค่างานก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูละบายน้ำ และอาคารประกอบ พร้อมส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ จากวงเงินตามสัญญา ๙๖๘,๙๗๔,๙๖๘.๔๑ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๘๒,๙๗๐,๓๕๘.๐๐ บาท ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๖) แต่เนื่องจากการเพิ่มวงเงินรายการดังกล่าว ทำให้วงเงินและระยะเวลาก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ทั้ง ๒ รายการดังกล่าว จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๙ ก่อนลงนามในสัญญาจ้างต่อไป

๕. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้วางแผนการปฏิบัติงานและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงระยะเวลาที่ได้ขยายออกไปเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๗)

๖. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (แผนระยะที่ ๒) จังหวัดจันทบุรี เมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ จะสามารถช่วยบรรเทาอุทกภัยในเขตพื้นที่ตัวเมืองจันทบุรีและพื้นที่ข้างเคียงได้ในระดับเดียวกับปี ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นปีที่เกิดอุทกภัยครั้งรุนแรงของจังหวัดจันทบุรี รวมถึงยังใช้เป็นแหล่งท่องเที่ยวและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชนในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง และยังช่วยส่งเสริมการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมโดยมีถนนบริเวณ ๒ ฝั่งคลอง ซึ่งเป็นผลดีต่อการเดินทางของชุมชนให้สะดวกมากยิ่งขึ้น สามารถลดปัญหาการจราจรที่หนาแน่นในช่วงมรสุมได้

ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๘ ได้เกิดฝนตกหนักในพื้นที่ ส่งผลให้เกิดอุทกภัยขึ้นในพื้นที่อำเภอเมืองจันทบุรี กรมชลประทานได้ใช้ประโยชน์จากโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง เพื่อระบายน้ำที่ท่วมขังในพื้นที่ และปริมาณน้ำส่วนเกินที่เกินจากศักยภาพที่แม่น้ำจันทบุรีจะรับได้ ให้ไหลออกสู่ทะเลให้เร็วขึ้น ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบน้อยลงกว่าเดิม และระยะเวลาที่เกิดผลกระทบสั้นลงกว่าเดิมก่อนที่จะมีโครงการ

๘. ผลกระทบ

เนื่องจากการดำเนินการดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (แผนระยะที่ ๒) จังหวัดจันทบุรี มีการแก้ไขและเพิ่มเติมแบบก่อสร้าง เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและความมั่นคงแข็งแรงของโครงการให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศจริง รวมทั้งให้การดำเนินการก่อสร้างในส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอเป็นไปตามหลักวิศวกรรมอย่างเหมาะสม ดังนั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้รับอนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรีฯ จะส่งผลกระทบโดยตรงต่อเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการที่วางไว้

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้บรรจุค่าของงบประมาณไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อใช้เป็นค่าก่อสร้างส่วนที่เพิ่มขึ้นทั้ง ๒ สัญญาแล้ว

๑๐. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบความเหมาะสมของราคาที่เพิ่มขึ้นของสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองจันทบุรี (แผนระยะที่ ๒) ดังนี้

(๑) รายการก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ จากวงเงินสัญญา ๙๗๒,๕๓๓,๙๓๑.๕๐ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๕๗,๘๔๐,๐๘๘.๕๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๘๕,๓๐๖,๑๕๗.๐๐ บาท)

(๒) รายการก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ และอาคารประกอบ พร้อมส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ จากวงเงินสัญญา ๙๖๘,๙๗๔,๙๖๘.๔๑ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๘๒,๙๗๐,๓๕๘ บาท (เพิ่มขึ้น ๑๑๓,๙๙๕,๓๘๙.๕๙ บาท)

ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ สำหรับวงเงินงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากสัญญาดังกล่าว ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว ทั้งนี้ การเพิ่มวงเงินรายการดังกล่าวทำให้วงเงินและระยะเวลาการดำเนินงานผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรี

ได้อนุมัติ...

ได้อนุมัติไว้ จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าว จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – พ.ศ. ๒๕๕๙ ก่อนลงนามในสัญญาจ้างต่อไป และขอให้กรมชลประทานดำเนินการตามประกาศ หรือคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการโดยพิจารณาถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๘)

๑๑. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๙)

๑๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาดังนี้

๑๒.๑ อนุมัติให้เพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพัน รายการจ้างก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ พร้อมอาคารประกอบ สัญญาที่ ๑ จากวงเงินค่างานตามสัญญา ๙๗๒,๕๓๓,๙๓๑.๕๐ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๕๗,๘๔๐,๐๘๘.๕๐ บาท และขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๙

๑๒.๒ อนุมัติให้เพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพัน รายการจ้างก่อสร้างชุดคลองผันน้ำ สถานีสูบน้ำ ประตูระบายน้ำ และอาคารประกอบ พร้อมส่วนประกอบอื่น สัญญาที่ ๒ จากวงเงินค่างานตามสัญญา ๙๖๘,๙๗๔,๙๖๘.๔๑ บาท เป็นวงเงิน ๑,๐๘๒,๙๗๐,๓๕๘.๐๐ บาท และขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน
สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๕๓