

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๑๖๓๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18069
วันที่ 15 ก.ย. 2558 9.10

พ.ศ. 268
วันที่ 15 ก.ย. 58
เวลา 16.20

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปลผลการประชุมความร่วมมือเชิงวิชาการด้านแรงงานระดับรัฐมนตรีกับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. คำกล่าวพิธีเปิดการประชุมระดับรัฐมนตรีโดยนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๓. สรุปรายงานโดยประธานการประชุม (Chairman Summary) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานได้จัดการประชุมความร่วมมือเชิงวิชาการด้านแรงงานระดับรัฐมนตรีกับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน (CLMTV) ระหว่างวันที่ ๒ - ๔ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร วัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างสัมพันธไมตรีและร่วมกันกำหนดแนวทางการพัฒนาและขยายขอบเขตความร่วมมือด้านแรงงานในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขง ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมความร่วมมือเชิงวิชาการด้านแรงงานกับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน (CLMTV) ภายใต้หัวข้อ “การขยายความร่วมมือด้านแรงงานเกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐานเพื่อการจ้างงานในกลุ่มประเทศ CLMTV” (Enhancing Labour Cooperation on Migration for Employment in CLMTV) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒ - ๔ กันยายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมดุสิตธานี กรุงเทพมหานคร โดยมีกระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ทั้งนี้ ได้รับเกียรติจาก พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกล่าวในพิธีเปิดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านแรงงาน วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ วัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างสัมพันธไมตรีและร่วมกันกำหนดแนวทางการพัฒนาและขยายขอบเขตความร่วมมือด้านแรงงานในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขง

๒.เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมความร่วมมือเชิงวิชาการด้านแรงงานระดับรัฐมนตรีกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขงเป็นการจัดขึ้นครั้งแรกของห้าประเทศลุ่มน้ำโขง ได้แก่ กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม เพื่อปรึกษาหารือและแลกเปลี่ยนความเห็นในบริบทความร่วมมือเชิงวิชาการด้านแรงงาน อันจะนำไปสู่การขยายความร่วมมือเชิงวิชาการในมิติอื่น รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างสัมพันธไมตรีระหว่างกันในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขงที่มีการโยกย้ายถิ่นฐานด้านแรงงานระหว่างกัน ซึ่งการประชุมครั้งนี้ได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอเสนอรายงานสรุปลผลการประชุมฯ ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

/๓.ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญของเรื่องและข้อกฎหมาย

ประเทศไทยมีการทำบันทึกความเข้าใจ (MOUs) ด้านแรงงานกับประเทศกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุง MOUs และเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ประเทศไทยและเวียดนามได้ลงนามใน MOUs ด้านแรงงาน และข้อตกลง (Agreement) ว่าด้วยการจ้างงาน การดำเนินงานด้านการจ้างแรงงานต่างชาติดังกล่าวจำเป็นต้องมีเวทีพบปะหารือเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาคุณภาพแรงงาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์อันจะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจของทั้งประเทศผู้ส่งแรงงานและประเทศผู้รับแรงงาน

การประชุมความร่วมมือเชิงวิชาการด้านแรงงานระดับรัฐมนตรีกับประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบด้วยการประชุมสองช่วง ดังนี้

๔.๑ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงาน วันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๕๘ ฝ่ายไทยมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นหัวหน้าคณะผู้แทน และแต่ละประเทศส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ประเทศละ ๓ คน โดยมีผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงแรงงานทั้งสี่ประเทศเข้าร่วมการประชุมฯ

ผลการประชุม ที่ประชุมเห็นพ้องว่า (๑) การโยกย้ายถิ่นฐานด้านแรงงานเป็นสิ่งที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ และได้เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาประเทศทั้งประเทศผู้ส่งแรงงานและประเทศผู้รับแรงงาน แต่สมควรตระหนักถึงผลกระทบทางลบอันเนื่องมาจากการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติหรือที่ผิดกฎหมาย ดังนั้น จำเป็นต้องส่งเสริมการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัยและถูกกฎหมายและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเต็มที่ (๒) จะต้องมีการส่งเสริมให้มีความร่วมมือด้านแรงงานในด้านต่างๆ ได้แก่ การจ้างงาน การพัฒนาฝีมือแรงงาน การคุ้มครองแรงงาน และการบริหารจัดการด้านการโยกย้ายถิ่นฐาน เช่น ขั้นตอนและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกแรงงาน การอบรมก่อนเดินทาง การประกันสังคม เป็นต้น รวมทั้งการสร้างกลไกเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์และการเสริมสร้างสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐ (๓) เห็นถึงความสำคัญของการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงานและการประชุมความร่วมมือเชิงวิชาการด้านแรงงานระดับรัฐมนตรี และควรจัดให้มีการประชุมอย่างต่อเนื่อง และ (๔) เสนอให้แต่ละประเทศแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประสานงานหลักเพื่อเป็นคณะทำงานสำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเพื่อวางแผนงานปฏิบัติงานร่วมกันเสนอต่อที่ประชุมในครั้งต่อไป

๔.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรีแรงงาน วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ สรุปลำดับการประชุมในสาระสำคัญดังนี้

๔.๒.๑ รัฐมนตรีหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย และประเทศ CLMV มีรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนของแต่ละประเทศ ประกอบด้วย ท่าน มาม วันนาค รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและการฝึกวิชาชีพ กัมพูชา ท่านนางใบคำ ขัตติยะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สปป.ลาว ท่าน เอ มินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน การจ้างงานและความมั่นคงทางสังคม เมียนมา และท่านนาง ฝาม ถิ ไฮ เซียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ทุพพสภาพ และสวัสดิการสังคม เวียดนาม

/๔.๒.๒ พิธีเปิด...

๔.๒.๒ พิธีเปิดการประชุม โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้กล่าว
ในพิธีเปิดการประชุม โดยมีประเด็นสำคัญที่ได้ถูกหยิบยกขึ้น ๔ เรื่อง ได้แก่

(๑) การเพิ่มศักยภาพของกำลังแรงงานในภูมิภาค จากการตรวจราชการ
ที่จังหวัดตาก มีการหารือกันและมีความเห็นตรงกับกระทรวงแรงงาน เพื่อจัดตั้งศูนย์ฝึกฝีมือแรงงานอย่าง
รวดเร็ว ที่จังหวัดตากเพราะเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ต้องพัฒนาฝีมือแรงงานทั้งเมียนมาและไทยที่
จะต้องดำเนินงานรองรับการเจริญเติบโตในเมโสออต โดยจะเพิ่มการจัดตั้งศูนย์ฯ ในพื้นที่อื่นต่อไป

(๒) การจัดส่ง-นำเข้าแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมายเป็นธรรม นอกจาก
ช่องทางของรัฐบาลแล้ว บริษัทจัดหางานที่เป็นภาคเอกชนต้องได้รับการประเมินควบคุมคุณภาพให้ได้
มาตรฐาน เพื่อขจัดการหลอกลวงและการทุจริตของเจ้าหน้าที่ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการค้ามนุษย์ ดำเนินการ
เร่งรัดตรวจสัญชาติที่ต้นทาง และในปี ๒๕๕๙ จะไม่สามารถนำสมาชิกครอบครัวเข้ามาได้อีกเพื่อไม่เป็น
ภาระซึ่งกันและกันทั้งด้านสังคม สาธารณสุข การศึกษา แต่จะดูแลให้ดีที่สุดขณะนี้

(๓) ความร่วมมือด้านแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV ควรดำเนินการ
ในทุกมิติ ทั้งการศึกษา การแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งต้องทำในระบบและฐานข้อมูลเดียวกัน

(๔) ความต่อเนื่องในการประชุมร่วมกัน ต้องตั้งประเด็นเป้าหมาย
ในกลุ่มภูมิภาคนี้ว่าจะเกิดผลสำเร็จในประเด็นใดที่สามารถตกลงกันได้ ทั้งปีหน้าและปีต่อไป ซึ่งควร
กำหนดร้อยละของความสำเร็จไว้

คำกล่าวพิธีเปิดฯ ของนายกรัฐมนตรีปรากฏตามเอกสารถอดความคำกล่าวฯ ในเอกสารแนบ ๒

๔.๒.๓ การถ้อยแถลง (Statements) ของรัฐมนตรีทั้งห้าประเทศ สรุปภาพรวม
ของถ้อยแถลงของรัฐมนตรีได้ว่าการประชุมในครั้งนี้ ถือเป็นการริเริ่มที่ดีของประเทศไทยและมีประโยชน์
อย่างยิ่ง โดยทั้งห้าประเทศมีความเห็นไปในทิศทางเดียวกันต่อการดำเนินการในการขยายความร่วมมือด้าน
วิชาการด้านแรงงานในอนาคต การมีการลงนาม MOUs และ Agreement ด้านแรงงานระหว่างคู่เจรจา ถือ
เป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่เข้มแข็ง รวมทั้งเป็นการร่วมกันป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และเห็นควร
ให้มีการประชุมเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเป็นการ
ยกระดับความเข้มแข็งให้กับกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน ซึ่งที่ประชุมระดับรัฐมนตรีได้เห็นชอบต่อ
รายงานการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้วยแล้ว ทั้งนี้ เวียดนามรับหลักการการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม
ครั้งต่อไป แต่จะต้องจะนำเสนอรัฐบาลเวียดนามเพื่อการพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในอีกสองปี
ข้างหน้า หรือ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะได้ยืนยันให้ทราบในโอกาสแรก

๔.๒.๔ การนำเสนอสรุปรายงานของประธานการประชุม (Chairman Summary)
โดย พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน สรุปสาระสำคัญได้ว่า รัฐมนตรีของแต่ละ
ประเทศได้แสดงความขอบคุณคณะเจ้าหน้าที่อาวุโสและผู้มีเกียรติจากทุกประเทศที่ได้ทำงานอย่างจริงจัง
เพื่อสนับสนุนการพัฒนาความร่วมมือด้านแรงงานในหลายมิติ ขอบคุันท่านนายกรัฐมนตรีที่ได้ให้เกียรติ
กล่าวในพิธีเปิด ที่ประชุมรับทราบว่าความร่วมมือด้านแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMTV ต้องมีการเสริมสร้าง

/ความเข้มแข็ง...

ความเข้มแข็งอย่างต่อเนื่อง โดยการแลกเปลี่ยนตัวอย่างแนวปฏิบัติที่ดีของแต่ละประเทศ และการพัฒนาทักษะฝีมือ รวมถึงโดยการมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่องในการหารือความร่วมมือด้านแรงงานในแง่ของการสนับสนุนข้อตกลงร่วมกัน และได้กล่าวในนามที่ประชุมขอบคุณรัฐมนตรีแรงงานเวียดนามต่อการรับหลักการเป็นเจ้าภาพการประชุมครั้งต่อไป รวมทั้งกล่าวปิดการประชุมและอวยพรให้รัฐมนตรี เจ้าหน้าที่อาวุโสและผู้มีเกียรติที่เข้าร่วมการประชุมทุกท่านเดินทางกลับโดยสวัสดิภาพ

สรุปถ้อยแถลงของรัฐมนตรีทั้งห้าประเทศและสรุปรายงานของประธานการประชุม (Chairman Summary) ปรากฏตามเอกสารแนบ ๓

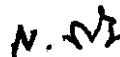
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมความร่วมมือเชิงวิชาการ ด้านแรงงานระดับรัฐมนตรีกับประเทศเพื่อนบ้าน (CLMTV) เมื่อวันที่ ๒ - ๔ กันยายน ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗