

ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สพช) ๐๐๑๔/๕๖๗๕



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รหัส ๒3013
วันที่ ๒๘ ต.ค. ๕๘ เวลา 14.00 น.

สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16912 ๘ 11๖๐๖

รับที่ : ๘17191/58 ๙๙๘ ✓

วันที่ : 31 ต.ค. 58 เวลา : 13:17

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

ด้วยในคราวประชุมสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘
ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ของเทคโนโลยีดิจิทัล นำไปสู่การหลอมรวมสื่อและการพัฒนา
ต่อเนื่องในกิจการสื่อสารและสารสนเทศ เกิดโครงข่ายการสื่อสารขนาดใหญ่ครอบคลุมไปทั่วโลก ข้อมูล
ข่าวสารต่าง ๆ จำนวนมากสามารถส่งถึงกันได้กว้างไกลไปทั่วทุกมุมโลกในเสี้ยววินาที เปลี่ยนแปลงรูปแบบ
การรับส่งข่าวสารและการสื่อสารมวลชน ตลอดจนเปลี่ยนแปลงการทำธุรกรรมต่าง ๆ ของคนในสังคม
ไปเป็นธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นจำนวนมาก

นอกจากนี้ ประชาชนสามารถเชื่อมต่อกับโครงข่ายการสื่อสารทั้งระดับท้องถิ่นและระดับ
โลกได้อย่างสะดวกแทบไม่แตกต่างกัน เกิดอุปกรณ์การสื่อสารใหม่ ๆ มากมายหลายรูปแบบ ประชาชน
สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก มากมาย และหลากหลาย อย่างที่ไม่เคยเป็นมาก่อน ทั้งยังสามารถ
เก็บภาพ ภาพเคลื่อนไหว มาประกอบกันเข้ากับความคิดเห็นและเรื่องราวที่ได้รับรู้มา แล้วผลิตและส่งออก
ทางโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารให้สังคมวงกว้าง เป็นเนื้อหาสาระที่กระจายตัวผ่านสื่อและข้ามสื่อ
และสามารถแบ่งปัน หรือส่งต่อซ้ำ ๆ กันได้ทั่วโลกในชั่วพริบตา โดยเฉพาะเนื้อหาที่ผลิตขึ้นเอง
โดยประชาชนผู้ใช้สื่อ ไม่ว่าจะเป็นเนื้อหาที่เผยแพร่อยู่ตามเว็บเพจ ในโซเชียลมีเดีย สื่อออนไลน์ รวมถึง
สื่อโฆษณาและเอสเอ็มเอส

ทศวรรษที่ผ่านมาภูมิทัศน์สื่อปรับเปลี่ยนไปมาก ผู้ประกอบกิจการสื่อสารมวลชนและสารสนเทศ ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อ และผู้ใช้สื่อ ต่างก็ปรับตัวเข้าสู่สังคมดิจิทัลสมัยใหม่ การผลิตและบริโภคข้อมูลข่าวสารและเนื้อหาสาระของสื่อมีปริมาณมหาศาล เกินกว่าการกำกับดูแลเนื้อหาสาระและการประกอบกิจการสื่อในรูปแบบเดิมจะรับมือไหว

หลายประเทศยอมรับโดยพฤตินัยว่าการกำกับดูแลสื่อต่าง ๆ ในรูปแบบเดิมเป็นไปได้แล้วเพราะเนื้อหาต่าง ๆ ท่วมท้นเข้ามาตลอดเวลาทั้งตัวสื่อเองก็เกิดดับตลอดเวลา ไม่ถาวร การกำกับด้วยรูปแบบรวมศูนย์ใช้อำนาจรัฐสั่งการ กลายเป็นภาระหนัก สิ้นเปลืองงบประมาณ ขาดแคลนเจ้าหน้าที่ และไม่ได้ผล หลายประเทศ มีการปฏิรูปการกำกับดูแลใหม่ และสิ่งที่เน้นปฏิรูปกัน คือปฏิรูปการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับพัฒนาการของเทคโนโลยีและภูมิทัศน์สื่อที่เปลี่ยนไป หรืออีกนัยหนึ่งคือการปฏิรูปการกำกับดูแลของภาครัฐจากเดิมไปสู่ยุคของการกำกับดูแลในยุคของดิจิทัล

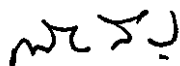
๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

มีการปฏิรูปองค์กรกำกับดูแลที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และสามารถทำงานได้อย่างสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เป็นผู้กำกับการประกอบกิจการที่คำนึงถึงผลทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และพัฒนาการด้านเทคโนโลยี มีการทำงานที่โปร่งใส สามารถตอบสนองความต้องการของประเทศ

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินการภายใน ๖ เดือน ถึง ๑ ปี นับจากเริ่มกระบวนการปฏิรูปตามแผนปฏิรูปที่เสนอมานี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันท์)
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ