



รศ๑๓ / ๕๓๙๗

ที่ คสช(กษย)/๒๕๐๕

คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๗๘ ถนนราชดำเนินนอก

แขวงโสมนัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย

กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๑)/๑๐๙๑๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องแนวทางการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่อง รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU) อย่างจริงจังและดำเนินการอย่างเป็นระบบต่อเนื่องมาโดยตลอด โดยตระหนักว่าปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เป็นเรื่องที่ต้องและจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วน เพื่อผลประโยชน์ของประเทศชาติในการรักษาทรัพยากรผลิตและรักษาทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและสัตว์น้ำให้กลับมาสู่สมดุลทางธรรมชาติ โดยจัดตั้งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) และมอบหมายให้ ผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นผู้บัญชาการศูนย์ฯ ทำหน้าที่บูรณาการทุกส่วนราชการ ในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU) และวางระบบบริหารจัดการทั้งระบบ ซึ่งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) ได้เสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ลงนามในคำสั่งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่องการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม ส่งผลให้ผู้ประกอบการประมงที่มีเอกสารหลักฐานทางทะเบียน และ/หรืออาชญาบัตรไม่ครบถ้วน หรือไม่ถูกต้อง ไม่สามารถออกทำการประมงได้ และต่อมาได้มีคำสั่งที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (เพิ่มเติม)ให้รับการใช้เครื่องมือทำการประมงที่มีลักษณะทำลายล้าง ๕ ประเภท ได้แก่ อวนรุนที่ใช้ประกอบเรือยนต์ โพงพาง เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีขนาดช่องตาเล็กกว่า ๒.๕ เซนติเมตร เครื่องลอบพับหรือไอโง่ เครื่องมืออวนลากที่มีช่องตาเล็กกว่า ๕ เซนติเมตร และเครื่องมือประมงอื่นๆ ที่ศูนย์บัญชาการแก้ไข

ปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายกำหนด ส่งผลให้ผู้ประกอบการประมงที่ใช้เครื่องมือทำการประมงประเภททำลายล้างทั้ง ๕ ประเภทดังกล่าว ไม่สามารถออกทำการประมงต่อไปได้ จำเป็นที่รัฐควรจะต้องเข้าไปช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบในกลุ่มดังกล่าว ซึ่งการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวเป็นมาตรการที่สอดคล้องกับการให้ความช่วยเหลือ ผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ของนานาชาติ

๑.๒ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๑ การช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย เป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้ควบคุม (IUU) ทั้งระบบ และเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณสำหรับการช่วยเหลือในวงเงินที่อยู่ในอำนาจคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๒ นายกรัฐมนตรี มีบัญชา ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ท้ายหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่สพล.(สร ๑)/๑๗๓ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง รายงานผลการประชุมร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (IUU) มอบหมายให้ คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) โดยอนุกรรมการฯ คณะที่ ๑ รับผิดชอบ เรื่องการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย

๑.๒.๓ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งการเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้ศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย รวบรวมข้อมูลภาระหนี้สินทั้งในระบบและนอกระบบ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขอย่างเป็นระบบ และสั่งการเมื่อ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของราคากลางในการซื้อ - ขาย เรือประมงพร้อมส่วนประกอบ และคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบ ในช่วงที่ต้องหยุดประกอบการตามมาตรการในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย

๑.๓ สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กขช.) ได้รับรายงานจากอนุกรรมการฯ คณะที่ ๑ ซึ่งได้ประชุมร่วมกับคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบ ในช่วงที่ต้องหยุดประกอบการตามมาตรการในการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย และตัวแทนผู้ประกอบการประมง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๓.๑ จำนวนผู้ประกอบการประมงที่ได้รับกระทบ

(๑) ผู้ประกอบการประมงที่มีเอกสารหลักฐานทางทะเบียนไม่ครบถ้วน ตามคำสั่งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ และต้องหยุดทำการประมง จำนวน ๔,๕๒๕ ราย/ลำ

(๒) ผู้ประกอบการประมงที่มีเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง แต่ไม่สามารถทำการประมงได้ ตามคำสั่งที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และต้องหยุดทำการประมง จำนวน ๓๓๐ ราย/ลำ และโพงพาง ๔ ราย

(๓) ผู้ประกอบการประมงที่มีเอกสารหลักฐานแต่ไม่ครบถ้วนหรือไม่ถูกต้องตามคำสั่งที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ และต้องหยุดทำการประมง จำนวน ๒,๖๕๘ ราย/ลำ

๑.๓.๒ ความต้องการของผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบ

(๑) การให้ความช่วยเหลือ ในเรื่องภาระหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ รวมทั้งแหล่งเงินกู้อื่นๆ เช่น กองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นต้น รวมทั้งการกู้เงินนอกระบบ เนื่องจากการที่ผู้ประกอบการประมงต้องหยุดออกเรือ ทำให้ไม่สามารถผ่อนชำระเงินต้นและดอกเบี้ยจากการกู้ยืมได้

(๒) การให้ความช่วยเหลือ ในระหว่างที่ไม่สามารถออกทำการประมงได้ตามคำสั่งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เป็นเวลา ๒๐ วัน และตามคำสั่งที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นคำสั่งที่ต้องหยุดต่อเนื่องโดยไม่มีกำหนด แต่ได้คำนวณเงินช่วยเหลือให้เฉพาะสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๘ คือ ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นเวลา ๕๓ วัน

(๓) การให้ความช่วยเหลือ ผู้ได้รับผลกระทบตามคำสั่งที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นคำสั่งที่ต้องหยุดต่อเนื่องโดยไม่มีกำหนด ปรากฏว่ามีผู้ประกอบการประมงบางส่วน เสนอความต้องการขอเปลี่ยนเครื่องมือทำการประมงไปเป็นประเภทที่สามารถใช้ทำการประมงได้โดยถูกต้องตามกฎหมาย และผู้ประกอบการประมงบางส่วนเสนอความต้องการเปลี่ยนอาชีพจากทำการประมงไปประกอบอาชีพอื่น

๑.๓.๓ การดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) การให้ความช่วยเหลือในเรื่องภาระหนี้สิน ตามข้อ ๑.๓.๒ (๑) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลโดยศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย

(๒) การให้ความช่วยเหลือในระหว่างที่ไม่สามารถออกทำการประมงได้ ตามข้อ ๑.๓.๒ (๒) สามารถกำหนดกรอบประเภทค่าใช้จ่ายและเกณฑ์การคำนวณเงินในการให้ความช่วยเหลือได้ ดังนี้

กรอบประเภทค่าใช้จ่าย	ค่าเฉลี่ย	เกณฑ์คำนวณ	หมายเหตุ
ค่าแรงงาน	๓๐๐ บาท/คน/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส ๓ คน = ๙๐๐ บาท ๑๐ - ๓๐ ตันกรอส ๔ คน = ๑,๒๐๐ บาท ๓๐-๖๐ ตันกรอส ๖ คน = ๑,๘๐๐ บาท ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป ๘ คน = ๒,๔๐๐ บาท	ค่าแรงขั้นต่ำ
ค่าอาหารลูกเรือ	๗๐ บาท/คน/วัน	๒๑๐/๒๘๐/๔๒๐/๔๘๐ บาท/คน/วัน ตามขนาดตันกรอส	ตามข้อเท็จจริง
ค่าเช่าที่จอดเรือ/ค่าไฟ	๒๐๐ บาท/ลำ/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส = ๑๐๐ บาท/ลำ/วัน ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป = ๒๐๐ บาท/ลำ/วัน	ตามข้อเท็จจริง
ค่าครองชีพ/เสียโอกาส	๕๐๐ บาท/คน/วัน	ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส = ๑๐๐๐ บ./ลำ/วัน ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป = ๑๕๐๐ บ./ลำ/วัน	ค่าเฉลี่ยที่ยอมรับได้

ราคากลาง/เฉลี่ย ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบตามขนาดของเรือ (ตันกรอส)

ประเภทเรือประมง	ค่าชดเชย	ประเภทเรือประมง	ค่าชดเชย
ต่ำกว่า ๑๐ ตันกรอส	๒,๒๐๐ บาท/ลำ/วัน	๓๐ - ๖๐ ตันกรอส	๓,๙๐๐ บาท/ลำ
๑๐ - ๓๐ ตันกรอส	๓,๒๐๐ บาท/ลำ/วัน	๖๐ ตันกรอสขึ้นไป	๔,๖๕๐ บาท/ลำ
เครื่องมือโพงพาง	๑,๐๐๐ บาท/ลำ/วัน	-	-

ประมาณการค่าช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบตามขนาดของเรือ (ตันกรอส)
รวมเป็นเงิน ๗๒๘,๕๔๐,๔๓๐ บาท

คำสั่ง คสช.ที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลง ๒๙ ก.ย.๕๘	คำสั่ง คสช.ที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลง ๒๕ ส.ค.๕๘	
	อาชญาบัตรถูกต้อง	อาชญาบัตรไม่ถูกต้อง
จำนวน ๔,๕๒๕ ลำ ระยะเวลา ๒๐ วัน เป็นเงิน ๓๘๓,๐๗๐,๐๐๐ บาท	จำนวน ๓๓๐ ลำ ระยะเวลา ๕๓ วัน เป็นเงิน ๕๓,๘๖๑,๒๕๐ บาท	จำนวน ๒,๖๕๘ ลำ ระยะเวลา ๕๓ วัน เป็นเงิน ๒๙๑,๖๐๙,๑๘๐ บาท

(๓) การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่มีความต้องการเปลี่ยนเครื่องมือทำการประมงและ/หรือเปลี่ยนอาชีพ ตามข้อ ๑.๓.๒ (๓) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของราคากลางในการซื้อ - ขาย เรือประมงพร้อมส่วนประกอบ

๑.๔ ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๑ หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๙๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ กรณีการอนุมัติใช้เงินกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการฯ เสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วแต่กรณี โดยกรณีที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๑.๔.๒ หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ๐๑๖๐๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ กรณีเห็นชอบมาตรการการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ระยะเร่งด่วน ๕ ข้อโดยมีโครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือชาวประมง “ประมงไทยก้าวไกลสู่สากล”

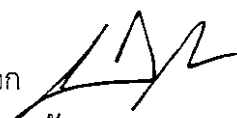
๑.๕ ข้อเสนอ

เห็นควรให้ความเห็นชอบแนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ตามข้อ ๑.๓ และกรอบวงเงินเบื้องต้นในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการประมงที่ไม่สามารถออกทำการประมงได้ ตามข้อ ๑.๓.๓ (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อน

ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๒๙๗ ๘๕๘๓, ๐๘๕ ๘๔๖ ๖๘๕๒ โทรสาร ๐ ๒๒๙๗ ๘๗๐๑