

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๓/๑๐๘๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 295 รหัสเรื่อง ส17215
วันที่ 21 ก.ย. 58 จปที่: ๑18345/58 ล.ก.ล่อ
เวลา 13.45 วันที่ 21 ก.ย. 58 เวลา: 13:09 กคก ✓

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน (Maintaining and Enhancing ASEAN Centrality: Revised Work Plan) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน (Maintaining and Enhancing ASEAN Centrality: Revised Work Plan) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีกำหนดจะเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ณ นครนิวยอร์ก ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ โดยในการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนงานดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ณ นครนิวยอร์กจะมีขึ้นในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ โดยจะมีการหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน ในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาร่างสุดท้ายของเอกสารดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน ซึ่งจะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ณ นครนิวยอร์ก โดยร่างดังกล่าวมีสาระสำคัญย้ถึงหลักการพื้นฐานและวิธีการดำเนินการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน เมื่อสภาพแวดล้อมทางภูมิเศรษฐศาสตร์และภูมิรัฐศาสตร์พัฒนาสวนทางกัน กล่าวคือ ในขณะที่ระบบเศรษฐกิจในภูมิภาคมีการรวมตัวและพึ่งพาซึ่งกันและกันอย่างกว้างขวาง แต่ความสัมพันธ์ของประเทศมหาอำนาจมีความซับซ้อนมากขึ้น และมีความตึงเครียดจาก

/ สถานการณ์ใน...

สถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี และทะเลจีนใต้ ในการนี้ ร่างแผนงานฉบับปรับปรุงฯ เสนอว่า อาเซียน จำเป็นต้องเสริมสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ความเหนียวแน่น ความน่าเชื่อถือและความสำคัญของตนเอง ในมิติต่าง ๆ ๕ มิติ ได้แก่ (๑) ความเป็นแกนกลางภายใน (๒) ความเป็นแกนกลางกับจุดเปราะบางในภูมิภาค (๓) ความเป็นแกนกลางกับมหาอำนาจและคู่เจรจาอื่น ๆ (๔) ความเป็นแกนกลางกับสถาปัตยกรรมในภูมิภาค (๕) ความเป็นแกนกลางภายนอกอาเซียน ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ โดยที่ร่างแผนงานฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศ สมาชิกอาเซียนเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ที่ให้ความสำคัญ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนา ที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งจะไม่มี การลงนามระหว่างกัน ร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๒ โดยที่ร่างแผนงานฯ มีประเด็นเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของ ไทยที่จะให้ความร่วมมือดำเนินการให้เป็นไปตามเอกสารดังกล่าว และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงควรพิจารณาเสนอร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความ เป็นแกนกลางของอาเซียนให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองร่างแผนงานฯ จะแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยใน การสนับสนุนการดำเนินงานต่าง ๆ ในกรอบอาเซียน เพื่อเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียนใน สถาปัตยกรรมภูมิภาค ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงและรักษาสันติภาพ ความเจริญรุ่งเรือง และผลประโยชน์ ของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พร้อมทั้งส่งเสริมให้อาเซียนสามารถร่วมกันกำหนดท่าทีต่อประเด็นสำคัญ ของโลกและตอบสนองต่อปัญหาท้าทายที่มีผลกระทบต่อประชาชนอาเซียนในอนาคต

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้าง ความเป็นแกนกลางของอาเซียน และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแผนงานฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองร่างแผนงานดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๒๖