

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓๓๓



ที่ กษ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18462
วันที่ 22 ก.ย. 2558

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลาง
ของอาเซียน

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๙๐๐

ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานฉบับปรับปรุงว่าด้วยการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลาง
ของอาเซียน ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา
๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างแผนงานฉบับปรับปรุงฯ เป็นเอกสารที่จะมี
การรับรองโดยไม่มีการลงนามในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ
ณ นครนิวยอร์ก ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ โดยเนื้อหาส่วนใหญ่มาจากแผนงานว่าด้วย
การรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๐๙ และเอกสารข้อเสนอ
ของไทยที่เรียกว่า “ความเป็นแกนกลางของอาเซียนและแนวคิดเชิงยุทธศาสตร์ต่อสถาปัตยกรรม
ภูมิภาคในอนาคต” มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก
อาเซียนเกี่ยวกับหลักการพื้นฐานสำหรับบทบาทความเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในสถาปัตยกรรม
ในภูมิภาค และวิธีการดำเนินการรักษาและเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียน
เมื่อสภาพแวดล้อมทางภูมิเศรษฐศาสตร์ในภูมิภาคเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจะมีการกำหนดแผนงานเพื่อ
รักษาความเป็นแกนกลางที่สำคัญ เช่น การเร่งรัดการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคม
อาเซียนของทั้งสามเสาที่ยังไม่ได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ และการกำหนดแนวทางยุทธศาสตร์

กับการมีปฏิสัมพันธ์ของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาต่างประเทศ เป็นต้น โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๓ (นางวรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th