

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๑๐/๐๐๐๒๔๘๐



สวค. 314
วันที่ 20 ก.ย. 58
เวลา 17.50 น.

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
เลขที่ 18316
วันที่ 20 ก.ย. 2558

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๕๕๕ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สารสำคัญของนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. มาตรการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอเรื่องนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มอบแนวทางการดำเนินนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ (๑) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน สำหรับธุรกิจที่ใช้แรงงานจำนวนมาก ธุรกิจที่เข้าวัดดุติจากท้องถิ่นบริเวณชายแดนหรือประเทศเพื่อนบ้าน และธุรกิจด้านโลจิสติกส์ และ (๒) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ซึ่งจะอยู่บริเวณพื้นที่ตอนใน สำหรับธุรกิจที่ไม่เหมาะสมกับชายแดน เช่น กิจกรรมวิจัยและพัฒนา กิจกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและใช้แรงงานน้อย

คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ชนพ.) และรอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และกระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ โดยเน้นคลัสเตอร์ที่มีศักยภาพและมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ชนพ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบการพัฒนาคลัสเตอร์ที่มีศักยภาพในระยะแรก ประกอบด้วย คลัสเตอร์สิ่งทอ คลัสเตอร์ไอที คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ คลัสเตอร์ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ คลัสเตอร์แปรรูปอาหาร และคลัสเตอร์แปรรูปยางพารา (ไม่รวมไม้ยาง) โดยมอบหมายให้ สกท. สศช. และกระทรวงอุตสาหกรรม ศึกษาวิเคราะห์ในรายละเอียดเพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาคลัสเตอร์ และนำเสนอคณะกรรมการ ชนพ. อีกครั้งหนึ่ง

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมคณะกรรมการ ชนพ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรยกระดับพื้นที่ส่วนขยายของบริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ซึ่งมีการกระจุกตัวของการลงทุนระดับ Medium – High Technology อยู่แล้ว ให้เป็น Super Cluster โดยให้กำหนดมาตรการพิเศษต่างๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ โดยใช้แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีมติมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับ สกท. และ สศช. จัดทำรายละเอียดเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ภายใน ๑ เดือน เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๑.๓ สกท. ได้ประชุมหารือร่วมกับ สศช. และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน เพื่อจัดทำข้อเสนอ และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการ ชนพ. เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ แล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในการขับเคลื่อนนโยบายคลัสเตอร์ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการกำหนดมาตรการสนับสนุนด้านต่างๆ เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในคลัสเตอร์เป้าหมาย และช่วยยกระดับคลัสเตอร์ให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และมอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ พิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สกท. ขอเสนอให้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ตามที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.)

๔.๑ วัตถุประสงค์ของการพัฒนาคลัสเตอร์ มีดังนี้

๔.๑.๑ เพื่อสร้างความเข้มแข็งของห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) และนำไปสู่การสร้างอุตสาหกรรมแห่งอนาคต

๔.๑.๒ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพด้านการลงทุนของประเทศไทย เพื่อดึงดูดการลงทุนที่มีคุณค่าทั้งจากนักลงทุนรายเดิมและรายใหม่

๔.๑.๓ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ตลอดจนสร้างโอกาสทางธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ SMEs

๔.๒ การกำหนดคลัสเตอร์เป้าหมายในระยะแรก ได้แก่

๔.๒.๑ Super Cluster เป็นคลัสเตอร์สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และอุตสาหกรรมแห่งอนาคต ตัวอย่างเช่น

- (๑) คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน
- (๒) คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และอุปกรณ์โทรคมนาคม
- (๓) คลัสเตอร์ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- (๔) คลัสเตอร์ดิจิทัล

๔.๒.๒ คลัสเตอร์เป้าหมายอื่นๆ

- (๑) คลัสเตอร์เกษตรแปรรูป
- (๒) คลัสเตอร์สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม

๔.๒.๓ กิจการเป้าหมายที่จะส่งเสริมเป็นพิเศษในแต่ละคลัสเตอร์ ประกอบด้วย ๒ กลุ่มที่สำคัญดังนี้

- (๑) โครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาคลัสเตอร์ ได้แก่ กิจการฐานความรู้ และกิจการโลจิสติกส์
- (๒) กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตที่มีความสำคัญสูง ได้แก่ กิจการต้นน้ำที่สำคัญของแต่ละคลัสเตอร์ อุตสาหกรรมสนับสนุนที่จะส่งผลต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมหลักต่างๆ และผลิตภัณฑ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง

๔.๓ ในการดำเนินนโยบายคลัสเตอร์ให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนในด้านต่างๆ เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เป้าหมาย รวมทั้งช่วยยกระดับคลัสเตอร์ด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น มาตรการที่สำคัญ ได้แก่

- (๑) การให้สิทธิประโยชน์
- (๒) การพัฒนาคนและเทคโนโลยี
- (๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- (๔) การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค
- (๕) การสนับสนุนเงินทุน

๔.๔ ในส่วนของสิทธิประโยชน์สำหรับคลัสเตอร์ แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ (๑) สิทธิประโยชน์สำหรับ Super Cluster รวมถึงอุตสาหกรรมแห่งอนาคต เช่น อุตสาหกรรมดิจิทัล (๒) สิทธิประโยชน์สำหรับกลุ่มคลัสเตอร์อื่นๆ และ (๓) สิทธิประโยชน์สำหรับกิจการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ ดังนี้

๔.๔.๑ สิทธิประโยชน์สำหรับ Super Cluster และอุตสาหกรรมแห่งอนาคต

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี และลดหย่อน ๕๐% เพิ่มเติมอีก ๕ ปี
- สำหรับกิจการเพื่ออนาคตที่มีความสำคัญสูง กระทรวงการคลังจะพิจารณา ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงสุด ๑๐ - ๑๕ ปี
- ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
- ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติที่ทำงานในพื้นที่ที่กำหนด ทั้งคนไทยและต่างชาติ
- จะพิจารณาให้ถิ่นที่อยู่ถาวร (Permanent Residence) สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติ
- อนุญาตให้ต่างชาติถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมได้

๔.๓.๒ สิทธิประโยชน์สำหรับคลัสเตอร์อื่นๆ

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๓ - ๘ ปี และลดหย่อน ๕๐% เพิ่มเติมอีก ๕ ปี
- ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
- จะพิจารณาให้ถิ่นที่อยู่ถาวร (Permanent Residence) สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติ
- อนุญาตให้ต่างชาติถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมได้

๔.๓.๓ สิทธิประโยชน์สำหรับการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์

กิจการฐานความรู้	สิทธิประโยชน์
กิจการวิจัยและพัฒนา	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปี (ไม่จำกัดวงเงิน) และลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
กิจการเทคโนโลยีชีวภาพ	
กิจการออกแบบทางวิศวกรรม	
กิจการบริการทดสอบทางวิทยาศาสตร์	
กิจการบริการสอบเทียบมาตรฐาน	
กิจการสถานฝึกฝนวิชาชีพ	

กิจการโลจิสติกส์	สิทธิประโยชน์
กิจการสนามบินพาณิชย์	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 5 – 8 ปี และ ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
กิจการขนส่งทางราง	
กิจการขนถ่ายสินค้าสำหรับเรือบรรทุกสินค้า	
กิจการ Inland Container Depot (ICD)	
กิจการ International Distribution Center (IDC)	

สำหรับการให้สิทธิประโยชน์ใน ๓ กลุ่มในข้อ ๔.๓.๑ – ๔.๓.๓ มีเงื่อนไขบังคับทุกโครงการที่ได้รับการส่งเสริมตามนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์จะต้องร่วมมือกับสถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย หรือ Center of Excellence ที่มีอยู่ในคลัสเตอร์ รวมทั้งต้องยื่นขอรับการส่งเสริมภายในสิ้นปี ๒๕๕๙ และต้องเริ่มดำเนินการภายในสิ้นปี ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของหน่วยงาน

เพื่อให้นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจในรูปแบบคลัสเตอร์ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ สกท. ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑๐.๑ ขอความเห็นชอบนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.)

๑๐.๒ มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ให้เป็นรูปธรรม และทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประสานงานการพัฒนาในแต่ละคลัสเตอร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวดวงใจ อัศวจินตจิตร์)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๙