

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๒๐๖๒๒๖



สคค 1/315
21 ก.พ. 58
9.45น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส17210

วันที่ : ๒18326/58

วันที่ : 21 ก.พ. 58 เวลา : 9:30

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงเงินทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒ รายงานการประชุมหารือเพื่อทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของไทย เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘

๓. ตารางการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงภายในภูมิภาคในเบื้องต้นของ AIIB

๔. ตารางสัดส่วนการลงเงินและอำนาจในการออกเสียงของสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB

๕. ประกาศอัตราแลกเปลี่ยนประจำวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) ในส่วนของไทย ให้มีความเหมาะสมได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับกับการระดมงบประมาณที่จะเกิดขึ้น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งก่อนดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการให้สัตยาบันความตกลงในการจัดตั้ง AIIB ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การลงเงินทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติดังนี้

๑) อนุมัติการลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้ง AIIB และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ ทั้งนี้ การลงนามดังกล่าวเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของประเทศไทยที่จะเข้าเป็นภาคีความตกลงโดยมิใช่ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

๒) ให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของไทย ให้มีความเหมาะสมได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับกับการระดมงบประมาณที่จะเกิดขึ้น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งก่อนดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการให้สัตยาบันความตกลงฯ

/๓) อนุมัติ...

๓) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIB ในส่วนของไทย (ตามข้อ ๒) แล้ว ให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพร้อมกับความตกลงฯ ที่ลงนามแล้วต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการทั้ง ๓ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ประกอบด้วย

๑) ให้ความเห็นชอบในหลักการให้มีการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIB เพื่อรักษาโอกาสให้ไทยสามารถมีส่วนร่วมในการกำหนดรายละเอียดการระดมเงินทุน การจัดสรรหุ้น สิทธิการออกเสียง โครงสร้างการบริหาร ธรรมาภิบาล ตลอดจนรายละเอียดสำคัญของบันทึกความเข้าใจและร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AIB

๒) มอบหมายกระทรวงการคลังเป็นผู้เจรจาจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ และความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AIB โดยให้คำนึงถึงประโยชน์โดยรวมต่อประเทศไทยเป็นสำคัญ

๓) เมื่อการยกร่างบันทึกความเข้าใจ และ/หรือ ความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AIB ดำเนินการแล้วเสร็จ ให้กระทรวงการคลังนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนการลงนาม

๑.๒.๒ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑) เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้ง AIB

๒) อนุมัติการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒.๓ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ผู้แทนไทย (กระทรวงการคลัง) เจรจาเกี่ยวกับสัดส่วนเงินลงทุนของไทยในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาถึงสัดส่วนเงินลงทุนที่เหมาะสม ความคุ้มค่ากับการลงทุน และผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุดของประเทศไทย โดยได้รับความเห็นของสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย และให้ผู้แทนไทย (กระทรวงการคลัง) แจ้งสงวนสิทธิที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนที่จะมีการลงนามเพื่อผูกพันในความตกลงดังกล่าว

๑.๒.๔ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย และให้กระทรวงการคลังไปดำเนินการตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒) ให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนเงินลงทุนของประเทศไทย สิทธิและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ โดยให้เปรียบเทียบกับสัดส่วนเงินลงทุน สิทธิในการออกเสียง และประโยชน์ที่จะได้รับของประเทศสมาชิกอาเซียน ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ความเห็นของสำนักงบประมาณ ส่วนที่ ๒๗๐๘/๕๓๗ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรี (วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวงเงินงบประมาณที่จะมีการผูกพันตามพันธกรณีดังกล่าว ก่อนที่จะเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีมติให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทบทวน
/ข้อเสนอ...

ข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIB ในส่วนของไทย ให้มีความเหมาะสมได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับกับการงบประมาณที่จะเกิดขึ้นแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งก่อนดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการให้สัตยาบันความตกลงฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

AIB มีกำหนดจัดการประชุมผู้เจรจาหลักในการจัดตั้ง AIB ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๒๘-๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งหากประเทศไทยไม่มีข้อสรุปเกี่ยวกับเงินลงทุนโดยเร็ว จะมีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประเทศที่จะเข้าร่วมกลุ่มออกเสียงกับประเทศไทย ซึ่งขณะนี้ มี ๔ ประเทศ ได้แก่ มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ เนปาล และบังคลาเทศ ซึ่งได้ยืนยันอย่างไม่เป็นทางการที่จะเข้าร่วมจัดตั้งกลุ่มออกเสียงกับไทยแล้ว และมีประเทศที่อยู่ระหว่างการทบทวนอีก ๒ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม และศรีลังกา เพื่อให้กลุ่มออกเสียงของไทยมีอำนาจออกเสียงตามกำหนดอย่างน้อยร้อยละ ๖ ของอำนาจออกเสียงของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชีย (Regional Voting Power) ดังนั้น ประเทศไทยจึงต้องมีความชัดเจนในเรื่องเงินลงทุนโดยเร็ว โดยหากไม่สามารถจัดตั้งกลุ่มออกเสียงได้ตามกำหนดภายในกลางเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ทุกประเทศดังกล่าวข้างต้นรวมถึงประเทศไทยจะต้องกระจายไปอยู่ในกลุ่มออกเสียงอื่น ๆ

๔. สารสำคัญ

๔.๑ การดำเนินการที่ผ่านมาของกระทรวงการคลัง เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดการประชุมหารือเพื่อทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIB ในส่วนของไทย กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานงบประมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ ดังมีรายงานการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ มติที่ประชุมฯ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามนัยข้อ ๔.๑

๔.๒.๑ เห็นควรยืนยันสัดส่วนเงินลงทุนของประเทศไทยเต็มจำนวน โดยคำนึงถึงประโยชน์และเหตุผลความจำเป็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) การเป็นผู้นำในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียง (Constituency) การลงเงินทุนเต็มจำนวนจะทำให้ประเทศไทยสามารถแสดงบทบาทนำในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงของอาเซียน เพิ่มเติมจากกลุ่มออกเสียงของอาเซียนที่ประเทศอินโดนีเซียมีบทบาทเป็นผู้นำในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงอีกกลุ่มหนึ่ง เนื่องจากประเทศไทยเป็นผู้ถือหุ้นลำดับที่ ๒ ในอาเซียน และการลงหุ้นเต็มจำนวนดังกล่าวจะทำให้ไทยได้รับวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการ (Director) ของธนาคารฯ ภายในกลุ่มออกเสียงได้มากที่สุด โดยเมื่อพิจารณาตารางแสดงการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงเบื้องต้นใน AIB (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งมีกลุ่มออกเสียงภายในภูมิภาคจำนวน ๙ กลุ่ม เปรียบเทียบกับสัดส่วนการถือหุ้นของไทยที่อยู่ในลำดับที่ ๑๐ ที่มีอำนาจออกเสียงร้อยละ ๒.๐๕ ของอำนาจออกเสียงของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชีย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) หากไทยสามารถเป็นผู้นำในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงได้ จะถือว่าไทยได้ประโยชน์ในเชิงเปรียบเทียบมากกว่าประเทศอื่น ๆ ที่มีสัดส่วนการถือหุ้นมากกว่า และจะทำให้ไทยสามารถมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย กฎเกณฑ์ โครงสร้าง ทิศทางการดำเนินงานของ AIB และการพิจารณาอนุมัติโครงการต่าง ๆ ของธนาคารฯ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทยและอนุภูมิภาค

ทั้งนี้ หากประเทศไทยมีความชัดเจนในเรื่องวงเงินลงทุนจะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อบทบาทนำของไทยในการหารือการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงให้มีความเป็นรูปธรรม ภายในช่วงการประชุมผู้เจรจาหลักในการจัดตั้ง AIB ครั้งที่ ๗ ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘-๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต สาธารณรัฐเยอรมนี เนื่องจากจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้กับประเทศที่จะเข้าร่วมกลุ่มออกเสียงกับไทย ซึ่งขณะนี้ มี ๔ ประเทศ ได้แก่ มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ เนปาล และบังคลาเทศ ที่ได้ยืนยันอย่างไม่เป็นทางการที่จะเข้าร่วมจัดตั้งกลุ่มออกเสียงกับไทยแล้ว และมีประเทศที่อยู่ระหว่างการทบทวนอีก ๒ ประเทศ ได้แก่ บรูไน และศรีลังกา เพื่อให้กลุ่มออกเสียงที่ไทยจะจัดตั้งมีอำนาจออกเสียงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖ ของอำนาจออกเสียงของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชีย ตามข้อกำหนดในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงของ AIB

(๒) นัยความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน การเลือกลดสัดส่วนเงินลงทุน แม้จะช่วยประหยัดภาระงบประมาณของไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า แต่อาจมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์

/ของไทย...

ของไทยและอาจเป็นการส่งสัญญาณในเชิงลบต่อความรับรู้ด้านความสัมพันธ์กับสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นมาเป็นระยะเวลายาวนานได้ โดยเฉพาะในช่วงรัฐบาลปัจจุบันที่ทั้งสองประเทศมีความร่วมมือระหว่างกันจำนวนมาก รวมถึงความร่วมมือด้านโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) AIIB จะเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกระยะยาวของไทย ปัจจุบันประเทศไทยมีแผนการกู้ยืมสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในช่วง ๗-๘ ปีข้างหน้า สูงสุดถึงร้อยละ ๔๕-๕๐ ของมูลค่าการลงทุนทั้งหมดหรือประมาณ ๑-๑.๕ ล้านล้านบาท โดย AIIB มีวัตถุประสงค์หลักในการสนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นหลัก ซึ่งแตกต่างจากธนาคารเพื่อการพัฒนาในระดับพหุภาคีอื่น ๆ (Multilateral Development Banks: MDBs) เช่น ธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชีย ที่มีวัตถุประสงค์ในการลดความยากจน จึงมีความเป็นไปได้ที่ AIIB จะสามารถตอบสนองความต้องการด้านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานได้ดีกว่า ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นพ้องกันว่า แม้ว่าประโยชน์ของการลงทุนใน AIIB จะยังไม่สามารถประเมินเป็นตัวเลขนี้อย่างเป็นรูปธรรมได้ในขณะนี้ ทั้งในเชิงอัตราดอกเบี้ยหรือขนาดวงเงินกู้ เนื่องจากปัจจุบัน AIIB ยังอยู่ในระหว่างการจัดตั้งและการกำหนดรายละเอียดการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม AIIB น่าจะเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกหนึ่งของไทยได้ในระยะยาว

๔.๒.๒ การลดสัดส่วนเงินทุนเหลือร้อยละ ๘๐ ของสัดส่วนที่ได้รับจัดสรร อย่างไรก็ดี หากประเทศไทยมีความจำเป็นต้องพิจารณาปรับลดสัดส่วนการลงทุนใน AIIB ที่ประชุมเห็นร่วมกันว่า สัดส่วนดังกล่าวจะต้องอยู่ในระดับที่ทำให้ไทยยังคงสามารถรักษาบทบาทในกลุ่มอาเซียนได้ โดยควรมีการลงทุนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของสัดส่วนที่ไทยได้รับจัดสรรตามขนาดเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้ไทยยังคงสัดส่วนการถือหุ้นเป็นอันดับที่ ๒ ของอาเซียน รองจากอินโดนีเซีย และอาจสามารถเป็นผู้นำในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงต่อไป แม้จะต้องทบทวนประเทศสมาชิกเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การลดสัดส่วนเงินทุนเหลือร้อยละ ๘๐ ดังกล่าว (ลงเงินปีละ ๔๕.๗ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๑,๖๙๐.๒ ล้านบาท ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ) อาจส่งผลให้เกิดข้อกังขาถึงเหตุผลของการลดเงินทุนและอาจก่อให้เกิดผลเสียต่อภาพลักษณ์ของไทย ซึ่งอาจไม่คุ้มค่างบประมาณที่ใช้ในการลงทุนดังกล่าวที่ลดลงไม่มากนัก (ประมาณปีละ ๑๑.๔ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือ ๔๒๒.๕๐ ล้านบาท)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ ประมาณการงบประมาณที่ต้องใช้ทั้งหมด การลงทุนในการจัดตั้ง AIIB โดยเป็นเงินทุนที่ต้องชำระทั้งหมดประมาณ ๒๘๕.๕ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๑๐,๕๖๓.๕ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ) แบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด ระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ คิดเป็นมูลค่างวดละ ๒,๑๑๒.๗ ล้านบาท โดยประมาณ ดังมีรายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางสัดส่วนการลงทุนของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

สัดส่วนลงเงิน (%)	สกุลเงิน	Subscribed Capital	Paid-in Capital	ชำระเป็นงวดๆ (เป็นเวลา ๕ ปี)
๑.๔๒๗๕%	มูลค่า (ล้านเหรียญสหรัฐ)	๑,๔๒๗.๕	๒๘๕.๕	๕๗.๑
	มูลค่า (ล้านบาท*)	๕๒,๘๑๘.๖	๑๐,๕๖๓.๕	๒,๑๑๒.๗

*คำนวณ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ ตามการคาดการณ์กรอบอัตราแลกเปลี่ยนสูงสุดจากอัตราแลกเปลี่ยนประจำวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ ประกาศโดยธนาคารแห่งประเทศไทย

๕.๒ ประมาณการอัตราแลกเปลี่ยน เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์เศรษฐกิจโลกมีความผันผวนสูง อันเป็นผลจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจในประเทศกรีซและตลาดหลักทรัพย์ในสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงทำให้เงินบาทมีแนวโน้มอ่อนค่าลงอย่างต่อเนื่อง โดยคาดการณ์ว่า ค่าเงินบาทจะเคลื่อนไหวอยู่ในกรอบ ± 1 บาท จึงใช้สมมติฐานอัตราแลกเปลี่ยนอยู่ที่ ๓๗ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ อ้างอิงจากอัตราแลกเปลี่ยนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักระหว่างธนาคารประจำวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ ประกาศโดยธนาคารแห่งประเทศไทยอยู่ ณ ๓๖.๐๕๐ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๓ การเบิกจ่ายงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๙-๒๕๖๓ การชำระเงินทุนของไทยตามบัญชี ๔.๒.๑ AIIB ได้กำหนดให้มีการแบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด ระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ สรุปได้ ดังนี้

(๑) เงินงวดแรกมีกำหนดชำระภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงจะขอเบิกจ่ายเงินงวดแรกจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

/(๒) เงินงวดที่ ๒...

(๒) เงินงวดที่ ๒ มีกำหนดชำระ ๑ ปี หลังจากความตกลงในการจัดตั้ง AIB มีผลบังคับใช้ ซึ่งคาดว่าความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ในช่วงปลายปี ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงคาดการณ์ว่าจะต้องชำระเงินงวดที่ ๒ ในช่วงปลายปี ๒๕๕๙ จึงจะขอเบิกจ่ายเงินทุนงวดที่ ๒ จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) เงินงวดที่ ๓ ๔ และ ๕ มีกำหนดชำระในช่วงปลายปี ๒๕๖๐ ปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ จึงจะขอเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามลำดับ

อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถชำระเงินทุนงวดแรกจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทัน การชำระเงินงวดที่ ๑ และ งวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังมีรายละเอียดลำดับเวลาการชำระเงิน ดังนี้

ลำดับเวลาการชำระเงินในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

ชำระเงินทุน	งวดที่ ๑	งวดที่ ๒	งวดที่ ๓	งวดที่ ๔	งวดที่ ๕
ปีงบประมาณ	พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือ พ.ศ. ๒๕๖๐	พ.ศ. ๒๕๖๐	พ.ศ. ๒๕๖๑	พ.ศ. ๒๕๖๒	พ.ศ. ๒๕๖๓
มูลค่า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	๕๗.๑	๕๗.๑	๕๗.๑	๕๗.๑	๕๗.๑
มูลค่า (ล้านบาท*)	๒,๑๑๒.๗	๒,๑๑๒.๗	๒,๑๑๒.๗	๒,๑๑๒.๗	๒,๑๑๒.๗

*คำนวณ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

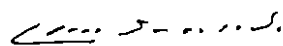
กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดการประชุมหารือเพื่อทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับวงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIB ในส่วนของไทยร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานงบประมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอกระทรวงการคลัง ดังมีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏตามรายงานการประชุมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณสำหรับการลงทุนในการจัดตั้ง AIB ในส่วนของไทย ตามสัดส่วนที่ได้รับจัดสรรตามขนาดเศรษฐกิจ โดยเป็นเงินทุนที่ต้องชำระทั้งหมดประมาณ ๒๘๕.๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๑๐,๕๖๓.๕ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๗ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ) แบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด งวดละ ๕๗.๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ ในระหว่างปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ คิดเป็นมูลค่าโดยประมาณงวดละ ๒,๑๑๒.๗ ล้านบาท โดยการชำระเงินงวดแรกจะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่หากไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทัน การชำระเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คิดเป็นมูลค่าทั้งหมด ๑๑๔.๒ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๔,๒๒๕.๔ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๘

rattanyu.d@gmail.com