

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๔๑



ฉกค 1/815.2
13 มค 58
16.404.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16698
วันที่ : ธ19728/58
วันที่ : 13 ต.ค. 58 เวลา : 16:20

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สพด.รับที่ 1/315.2
วันที่ 13 ต.ค. 58
เวลา 17:00 น.

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การลงเงินทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียในส่วนของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๔๐๕

ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๑๓๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อประเด็นการลงทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ในส่วนที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ ความละเอียดแจ้ง แล้วนั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไทยควรมีท่าทียืนยันการลงทุนเต็มจำนวนตามที่ได้รับการจัดสรร หากไม่ติดขัดเรื่องภาระงบประมาณ โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑.๑ การลดจำนวนเงินลงทุนอาจส่งผลกระทบต่อบทบาทของไทยในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียง ซึ่งไทยกำลังเป็นผู้นำอยู่ ทั้งนี้ หากไทยลงทุนเต็มจำนวน ไทยจะมีอำนาจออกเสียงอยู่ที่ร้อยละ ๒.๐๕ และเมื่อพิจารณาสัดส่วนอำนาจการออกเสียงของประเทศอื่น ๆ ที่ตอบรับเข้าร่วมกลุ่มกับไทยแล้ว ได้แก่ (๑) ฟิลิปปินส์ ร้อยละ ๑.๕๒ (๒) บังคลาเทศ ร้อยละ ๑.๑๔ (๓) มาเลเซีย ร้อยละ ๐.๔๙ (๔) เนปาล ร้อยละ ๐.๔๕ หากไทยลดจำนวนเงินลงทุนลงมาก ก็อาจส่งผลให้ไทยไม่ได้เป็นผู้นำของกลุ่มดังกล่าว ซึ่งจะทำให้ไทยสูญเสียอำนาจการต่อรองในการดำรงตำแหน่งกรรมการ (Director) เพื่อขับเคลื่อนการทำงานของ AIIB ไปในทิศทางที่จะเป็นประโยชน์ต่อไทย อนึ่ง ในขั้นนี้ สมาชิกอาเซียนมีสถานะเป็นผู้นำในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียง ๒ กลุ่ม โดยอินโดนีเซียเป็นผู้นำจัดตั้งอีกกลุ่มหนึ่ง ร่วมกับกัมพูชา ลาว และเมียนมาร์

๑.๒ หากไทยจะลดจำนวนเงินลงทุนลงเล็กน้อย ในระดับที่ยังคงสามารถรักษาการเป็นผู้นำของกลุ่มออกเสียงได้ อาจจะไม่มีความเสี่ยงในการลดภาระทางงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ แต่ในทางกลับกัน ควรต้องคำนึงถึงผลกระทบจากการส่งสัญญาณการปรับลดวงเงินของไทย ที่อาจก่อให้เกิดคำถามจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ โดยเฉพาะจีน ว่า เจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของไทยต่อการเข้าร่วม AIIB ลดน้อยลงหรือไม่ ซึ่งอาจจะกระทบต่อภาพลักษณ์ความมุ่งมั่นของไทยใน AIIB รวมถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทย - จีน นอกจากนี้ ยังอาจส่งผลกระทบด้านความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจของไทย ว่า เหตุผลที่ไทยต้องลดเงินลงทุนเกิดจากปัญหาด้านเศรษฐกิจและงบประมาณหรือไม่

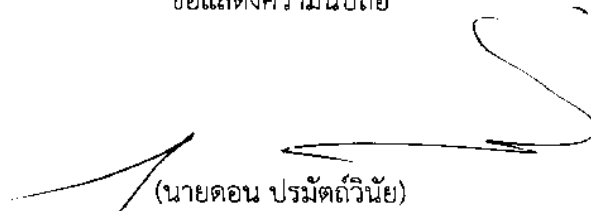
/ ๑.๓ อย่างไรก็ดี ...

๑.๓ อย่างไรก็ดี โดยที่เงินทุนที่จะต้องชำระในช่วงปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ มีจำนวนเงินประมาณ ๑๐,๒๗๘.๕ ล้านบาท อาจมีหน่วยงานหรือสาธารณชนมองว่า เป็นการงบประมาณของประเทศ ดังนั้น จึงอาจต้องพิจารณาแนวทางในการอธิบายให้สาธารณะเข้าใจประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะได้รับการลงทุนดังกล่าว ควบคู่กันไปด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ระบุว่ามีความตกลงฯ มีสาระสำคัญที่กำหนดพันธกรณีของประเทศสมาชิก อาทิ การลงทุน การจัดให้ AIB มีสถานะเป็นนิติบุคคล การจัดให้ได้รับความคุ้มครองและเอกสิทธิ์ การยกเว้นภาษี และมีข้อบทเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทระหว่าง AIB กับประเทศสมาชิกให้เข้าสู่กระบวนการอนุญาโตตุลาการ ซึ่งเป็นบริบทที่เป็น การแสดงเจตนาก่อให้เกิดพันธกรณีในลักษณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาฯ ดังนั้น ระบุว่าความตกลงฯ จึงเข้าข่าย หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง และต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๓๕ (พนา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗