

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนปรางบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๓๗๘
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนปรางบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ร่างกฎกระทรวงอีกครั้งหนึ่ง แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

สำนักงานฯ ได้มีการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) เข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริง สำนักงานฯ ขอเรียนชี้แจงว่า

๑. กรณีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนปรางบุรีฯ แตกต่างจากที่กำหนดในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ นั้น โดยที่การออกประกาศกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมเป็นการกำหนดมาตรการเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายผังเมือง และแม้ว่ากฎหมายทั้งสองฉบับจะใช้บังคับในพื้นที่เดียวกัน แต่กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกัน ในการบังคับใช้กฎหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาใช้บังคับตามมาตรการที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เคร่งครัดกว่า ดังนั้น ในกรณีที่ในพื้นที่ใดในเขตผังเมืองรวมมีมาตรการตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ใช้บังคับที่เข้มงวดกว่า ก็จะต้องเป็นไปตามประกาศดังกล่าว กรณีนี้จึงไม่เป็นปัญหาในการบังคับใช้แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายมีความสอดคล้องกัน ในการจัดทำผังเมืองรวมกระทรวงมหาดไทยควรพิจารณาข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีผลใช้บังคับอยู่ด้วย

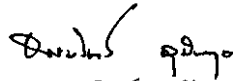
๒. การเพิ่มกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอนั้น แม้หลักการที่กำหนดในบัญชีโรงงานท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจะเป็นข้อจำกัดในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบกิจการ แต่การพิจารณาเพื่อแก้ไขให้สามารถประกอบกิจการโรงงานในพื้นที่ ยังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับประเภทโรงงานโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองจะต้องรับไปพิจารณาและ

กำหนดประเภทโรงงานให้สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินต่อไป และต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เพิ่มเติม เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ และส่งผลให้การใช้บังคับร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมทั้งฉบับต้องเน้นใช้ออกไปอันจะกระทบต่อการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณอื่นทั้งหมดด้วย จึงเห็นควรให้มีการประกาศใช้บังคับร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไปก่อน โดยกระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงตามความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมเพิ่มเติมในภายหลังได้

เมื่อพิจารณาประเด็นทั้งสองกรณีดังกล่าวข้างต้นแล้ว สำนักงานฯ เห็นว่า คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับประเด็นข้อสังเกตของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อนำไปพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมต่อไป สำหรับบัญชีท้ายกฎกระทรวง แผนที่ย้ายกฎกระทรวงฯ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินฯ รายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินฯ แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งฯ และรายการประกอบแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งฯ นั้น ขอให้เป็นไปตามที่กรมโยธาธิการและผังเมืองจะดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๓๑๖ (นางสาวจิรภัทรา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th